



Plan de Desarrollo Regional Concertado

Piura

2016 - 2021





Plan de Desarrollo Regional Concertado

Piura

2016 - 2021



**Gobierno Regional de Piura**

Plan de Desarrollo Regional Concertado (PDRC) 2016 - 2021

Gobernador Regional Piura

Ing. Reynaldo Hilbck Guzmán

Gerente General Regional

Ing. Galvarino Antonio Orellana Montenegro

Conducción Metodológica

Director del Centro Regional de Planeamiento Estratégico – CEPLAR

Juan Manuel Aguilar Hidalgo

Equipo Técnico

Martin Cornejo Cornejo

Carlos Calderón Seminario

Andrés Vera Córdova

Carlos Calle Escalante

Aurea Chávez Vélchez

Asistentes

Nora Rodríguez Cruz

Juan Manuel Sosa Guerrero

Wilmer Chumacero López

Asistencia Técnica

Maritza Paliza Flores

Luz Elena Hernández Ocampo

Consultoras de ProGobernabilidad

Gobierno Regional Piura

Av. San Ramón S/N Urb. San Eduardo - El Chipe Piura - PERÚ

Central Telefónica: 51 073 284600

<http://www.regionpiura.gob.pe/>

Diseño y Diagramación

Impresión Arte Perú S.A.C.

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2017-12178

Primera edición

Tiraje: 1 000 ejemplares

Setiembre 2017

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo técnico y financiero del Proyecto “Fortalecimiento de los Gobiernos Regionales para el Desarrollo Social y Económico en el Norte del Perú” (ProGobernabilidad) del Gobierno de Canadá.

Consejo Regional Piura

Gobernador Regional

Ing. Reynaldo Hilbck Guzmán

Vicegobernador

Econ. Alfredo Neyra Alemán

Consejeros

Hermer Ernesto Alzamora Morán

Marvin Herbert Bancayán Fiestas

Manuel Simeón Saona Rodríguez

Walter Alberto Troncos Calle

Abog. Oscar Alex Echegaray Albán

Raquel Grecia Arriola Ortega

Eligio Sarango Albújar

María Cecilia Torres Carrión

Gerente General

Ing. Galvarino Antonio Orellana Montenegro

Director del Centro Regional de Planeamiento Estratégico - CEPLAR

Econ. Juan Manuel Aguilar Hidalgo

Índice

Presentación	8
Base legal	10



I.		II.	
Caracterización del territorio	11	Síntesis del análisis prospectivo	33
1.1 Ubicación	12	2.1 Diseño del modelo conceptual	34
1.2 Sistemas territoriales	14	2.2 Identificación y análisis de tendencias	35
1.2.1 Sistema poblacional	14	2.2.1 Análisis del impacto de las tendencias sobre el modelo conceptual	35
1.2.2 Sistema Relacional	14	2.3 Identificación de los eventos de futuro	51
1.2.3 Sistema equipamental	19	2.4 Definición de variables estratégicas	52
1.2.4 Sistema Ambiental	22	2.4.1 Identificación de variables	52
1.2.5 Sistema productivo	25	2.4.2 Definición de variables estratégicas	53
1.2.6 Sistema patrimonial	27	2.5 Diagnóstico de variables estratégicas	55
1.3 Modelo actual del Territorio	29	2.6 Construcción de escenarios	69
		2.6.1 Escenarios actual, óptimo y tendencial	69
		2.6.2 Escenarios exploratorios	72
		2.7 Síntesis de riesgos y oportunidades	77



III.

Análisis estratégico

79

3.1 Escenario apuesta	80
3.1.1 Riesgos y oportunidades del escenario apuesta	87
3.2 Visión de Desarrollo al 2021	88
3.3 Objetivos estratégicos, indicadores y metas	89
3.4 Acciones estratégicas, indicadores y metas	91
3.5 Identificación de la Ruta Estratégica	99

IV.

Anexos

105

Anexo 1: Proyectos de inversión pública de impacto territorial	106
Anexo 2: Participantes en el proceso de actualización del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021	107
Anexo 3: Plantilla de articulación de los planes de desarrollo regional concertado	110
Anexo 4: Emergencia Niño Costero 2017	110
Anexo 5: Reconstrucción post niño	114

Glosario de términos	115
----------------------	-----

115

ÍNDICE DE CUADROS ESTADÍSTICOS

Cuadro nº 1:	Provincias y distritos del departamento de Piura	12
Cuadro nº 2:	Población regional por provincia 2007/2015	14
Cuadro nº 3:	Servicio eléctrico	18
Cuadro nº 4:	Población escolar por nivel educativo 2015	19
Cuadro nº 5:	Listado de tendencias seleccionadas	35
Cuadro nº 6:	Perú: Precios de las materias primas de exportación (oro, cobre y petróleo), 2010-2015	40
Cuadro nº 7:	Transferencias por Canon en la Región Piura 2010-2015	41
Cuadro nº 8:	Exportaciones tradicionales y no tradicionales y sus tasas de crecimiento 2012-2014	44
Cuadro nº 9:	Presupuesto Público de Apertura para los tres niveles de Gobierno 2013-2016	45
Cuadro nº 10:	Principales brechas de género en la región Piura	47
Cuadro nº 11:	Financiamiento de proyectos según eje estratégico por año de inscripción 2009 – 2014 (en dólares)	48
Cuadro nº 12:	Eventos de futuro	51
Cuadro nº 13:	Variables estratégicas seleccionadas	52
Cuadro nº 14:	Definición de Variables Estratégicas	53
Cuadro nº 15:	Componente I: Derechos Humanos e Inclusión Social	55
Cuadro nº 16:	Componente 2: Oportunidades y Acceso a los Servicios	59
Cuadro nº 17:	Componente 3: Estado y Gobernabilidad	61
Cuadro nº 18:	Componente 4: Economía diversificada, competitividad y empleo	63
Cuadro nº 19:	Componente 5: Cohesión territorial e infraestructura	65
Cuadro nº 20:	Componente 6: Ambiente, Diversidad Biológica y Gestión del Riesgo de Desastres	66
Cuadro nº 21:	Piura: Escenarios Actual, óptimo y tendencial	70
Cuadro nº 22:	Riesgos y oportunidades por cada escenario exploratorio	78
Cuadro nº 23:	Escenario Apuesta al 2021	81
Cuadro nº 24:	Riesgos y oportunidades del escenario apuesta	87
Cuadro nº 25:	Objetivos estratégicos, indicadores y metas	90
Cuadro nº 26:	Acciones Estratégicas e Indicadores	91
Cuadro nº 27:	Ruta Estratégica	99
Cuadro nº 28:	Piura: Población damnificada según provincia a mayo 2017	111
Cuadro nº 29:	Población afectada por provincia a mayo 2017	112
Cuadro nº 30:	Piura: Viviendas colapsadas, inhabilitadas y afectadas a mayo 2017	112
Cuadro nº 31:	Establecimientos de Salud Afectados por Provincia a mayo 2017	112
Cuadro nº 32:	Pérdidas en el sector agrícola a mayo 2017	113
Cuadro nº 33:	Valorización de pérdidas por sectores	113

ÍNDICE DE GRÁFICOS ESTADÍSTICOS

Gráfico nº 1:	Costo del Cambio Climático en el Perú sobre el PBI (Millones de Nuevos Soles)	38
Gráfico nº 2:	Temperatura Global y Emisión del GEI (Variación acumulada - Período base 1900)	39
Gráfico nº 3:	Proyecciones de población urbana y rural en el departamento de Piura, 2003-2015	42
Gráfico nº 4:	Presupuesto de Apertura por Nivel de Gobierno 2013-2016	46
Gráfico nº 5:	Evolución de la cooperación internacional no reembolsable ejecutada en el Perú 2005 - 2012	48
Gráfico nº 6:	Modelo conceptual impactado	50

ÍNDICE DE MAPAS DE LA REGIÓN PIURA

Mapa nº 1:	Ubicación del departamento de Piura	13
Mapa nº 2:	Red vial departamental	15
Mapa nº 3:	Modelo territorial actual de Piura	31

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura nº 1:	Puerto de Paita	16
Figura nº 2:	Planta de Curumuy	17
Figura nº 3:	Refinería de Talara	22
Figura nº 4:	Piura: Población Económicamente Activa (PEA) 2015	26
Figura nº 5:	Piura: Modelo conceptual del departamento	34

Presentación

El desarrollo es un concepto que se asocia a la búsqueda del bienestar, a la calidad de vida de una población o simplemente a alcanzar la felicidad, y está influenciado por diferentes aspectos sociales, económicos, políticos, culturales y otros como la integración con el mundo que significa la globalización la cual ha creado nuevas opciones en lo económico y por ende, un mejor aprovechamiento de las potencialidades naturales y culturales de un determinado territorio.

En el enfoque de desarrollo humano, promovido por autores como Amartya Sen, el desarrollo es entendido como “el proceso de expansión de las capacidades de las personas, que amplía sus opciones y oportunidades”, es decir la persona es la razón de ser, el centro de nuestras acciones. En tal sentido, creemos que las personas, hombres y mujeres de esta región, tienen derecho y deben vivir en las condiciones ideales de bienestar y garantizando las mismas condiciones ahora y para sus generaciones futuras.

Piura es una región reconocida por su riqueza y variedad de sus recursos naturales, las características especiales de su clima, la diversidad de su territorio, su gastronomía y la generosidad de su gente, que lo sitúan en uno de los departamentos con mayores potencialidades para el crecimiento económico y el desarrollo integral de su población. Este potencial se diversifica desde el Mar de Grau, pasando por los valles especializados en agro exportación, y llegando a la estribaciones de la cordillera.

Como consecuencia de esta diversidad natural y cultural, en los últimos años se constatan un gran dinamismo económico con importantes inversiones privadas en el comercio, turismo y servicios en general, productos de agro exportación, pesquería, minería no metálica, creando nuevas condiciones de desarrollo; en tanto que el Estado impulsa obras y servicios para incentivar la competitividad del territorio. Aún la brecha de inversión pública y privada es alta y se requiere un compromiso y un sentido de unidad regional.

Esta unidad regional de hombres y mujeres que han poblado Piura en la costa y en la sierra, permitirá aprovechar las potencialidades naturales y culturales, definir un horizonte de desarrollo común, establecer una visión integradora y compartida que nos unifique y movilice hacia el logro de objetivos comunes. Esta fuerza integradora nos posicionará en el presente para consolidarnos en el futuro.

El estudio, la investigación y la sistematización de la realidad regional, constituye un elemento de vital importancia para definir el quehacer futuro; en tal sentido, documentos como el presente aporta información



y conocimiento para la población y fundamentalmente para la toma de decisiones que garanticen el desarrollo de cada uno de los hombres y mujeres de las 8 provincias y 65 distritos que integran el departamento de Piura.

El Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016 – 2021 (PDRC 2016 – 2021), establece el Modelo Conceptual y los Objetivos Estratégicos que permiten materializar la Misión de los actores regionales y la Visión del territorio regional. A su vez, es la base o el marco para el establecimiento de mecanismos de seguimiento y evaluación de dichos objetivos, es decir, el control de la gestión del desarrollo y como se ejerce la toma de decisiones.

El gobierno Regional de Piura, en el marco de sus competencias establecidas en la Ley Orgánica de Gobierno Regionales y después de más de un año de esfuerzos de concertación y trabajo conjunto con diferentes organizaciones de la sociedad civil; como colegios profesionales, organizaciones de productores, colectivos sociales, organismos de desarrollo, universidades, diferentes instituciones y representantes del sector público, pone a disposición de la colectividad regional el Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016 -2021.

El PDRC 2016-2021, que constituye un instrumento guía del desarrollo regional, se sustenta en otros documentos de planificación regional, tales como el Acuerdo Regional al 2021, El Pacto por la Gobernabilidad 2015 – 2018, el PDRC 2013 – 2016, así como, el Documento Análisis Prospectivo Regional 2016 – 2030, recientemente aprobado por el Consejo Regional mediante Ordenanza Regional N°367-2016/GRP-CR.

Nuestro reconocimiento a los y las representantes de todas las instituciones públicas y privadas y al funcionariado del Gobierno Regional que han participado en su elaboración, al Director y equipo técnico del CEPLAR por la conducción de este proceso, al equipo técnico del Ceplan por brindar soporte metodológico, al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables – Dirección de General de Transversalización del Enfoque de Género y radio Cutivalú por sus importantes aportes para la incorporación del enfoque de género y a la cooperación canadiense - a través de Progobernabilidad – sin cuyo apoyo técnico y logístico no hubiera sido posible la elaboración y publicación de este Plan.

Piura, noviembre de 2016

Reynaldo Hilbck Guzmán
Gobernador Regional Piura

Base Legal

- Constitución política del Perú.
- Ley Nº 27783, Ley de Bases de la Descentralización.
- Ley Nº 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y modificatoria.
- Ley Nº 27658, Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado.
- Ley Nº 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- Ley Nº 27293, Ley del Sistema Nacional de Administración Pública.
- D.S. Nº 004-2013-PCM, que aprueba la Política de Modernización de la Gestión Pública.
- D.L Nº 1088, que aprueba la Ley de creación del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico.
- R.M Nº 125-2013-PCM, que aprueba el “Plan de Implementación de la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública”.
- Resolución de la Presidencia del Consejo Directivo del Ceplan Nº 26-2014-CEPLAN/ PCD, que aprueba la Directiva Nº 01-2014-CEPLAN, que aprueba la “Directiva General del Proceso de Planeamiento Estratégico – Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico”.
- Resolución de Presidencia del Consejo Directivo Nº 107-2014 –CEPLAN/PDC, que modifica la Directiva Nº 001-2014-CEPLAN – “Directiva General del Proceso de Planeamiento Estratégico – Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico”.
- Resolución de Presidencia del Consejo Directivo Nº 042-2016 –CEPLAN/PDC, que modifica la Directiva Nº 001-2014-CEPLAN – “Directiva General del Proceso de Planeamiento Estratégico – Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico”.
- Ordenanza Regional Nº 315-2015/GRP-CR, Ordenanza que aprueba el inicio del Proceso de Planeamiento Para la Actualización del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2013-2016.
- Resolución Ejecutiva Regional Nº 315-2015-GRP-GR, resolución que aprueba designar a los miembros de la Comisión de Planeamiento Estratégico del Gobierno Regional Piura.
- Ordenanza Regional Nº 367-2016/GRP-CR que aprueba el documento denominado “Análisis Prospectivo Regional 2016-2030”.



I. Caracterización del territorio





Caracterización del territorio

El departamento de Piura es un espacio geopolítico, social, cultural y económico, integrado por regiones naturales de costa, sierra y ceja de selva. En su evolución política mantuvo dependencia con Trujillo y el 30 de enero de 1837 fue elevado a la categoría de Provincia Litoral. En 1861 se crea el Departamento de Piura con tres provincias: Piura, Paita y Ayabaca y posteriormente con fecha 14 de enero de 1865, la actual provincia de Huancabamba asume categoría provincial propia. Posteriormente se crearon las provincias de Sullana, Morropón, Talara y Sechura que actualmente lo conforman.

Cuadro nº 1: Provincias y distritos del departamento de Piura

PROVINCIAS	DISTRITOS
PIURA	Piura, Castilla, Tambogrande, Las Lomas, Catacaos, La Arena, La Unión, Cura Mori, Veinteseis de Octubre, El Tallán
AYABACA	Ayabaca, Paimas, Suyo, Lagunas, Pacaipampa, Frías, Ayabaca, Sapillica, Montero, Jililí
HUANCABAMBA	Huancabamba, Són dor, Sondorillo, Canchaque, San Miguel del Faique, Carmen de la Frontera, Lalaquiz
MORROPÓN	Morropón, San Juan Bigote, Chulucanas, La Matanza, Buenos Aires, Salitral, Santo Domingo, Chalaco, Santa Catalina de Mossa, Yamango
PAITA	Paita, Vichayal, Tamarindo, Pueblo Nuevo de Colán, El Arenal, Amotape, La Huaca
SECHURA	Sechura, Vice, Bernal, Cristo Nos Valga, Bellavista de La Unión, Rinconada Llicuar
SULLANA	Sullana, Bellavista, Marcavelica, Querecotillo, Lancones, Salitral, Miguel Checa, Ignacio Escudero
TALARA	Pariñas, La Brea, Lobitos, El Alto, Los Órganos, Máncora

1.1 Ubicación

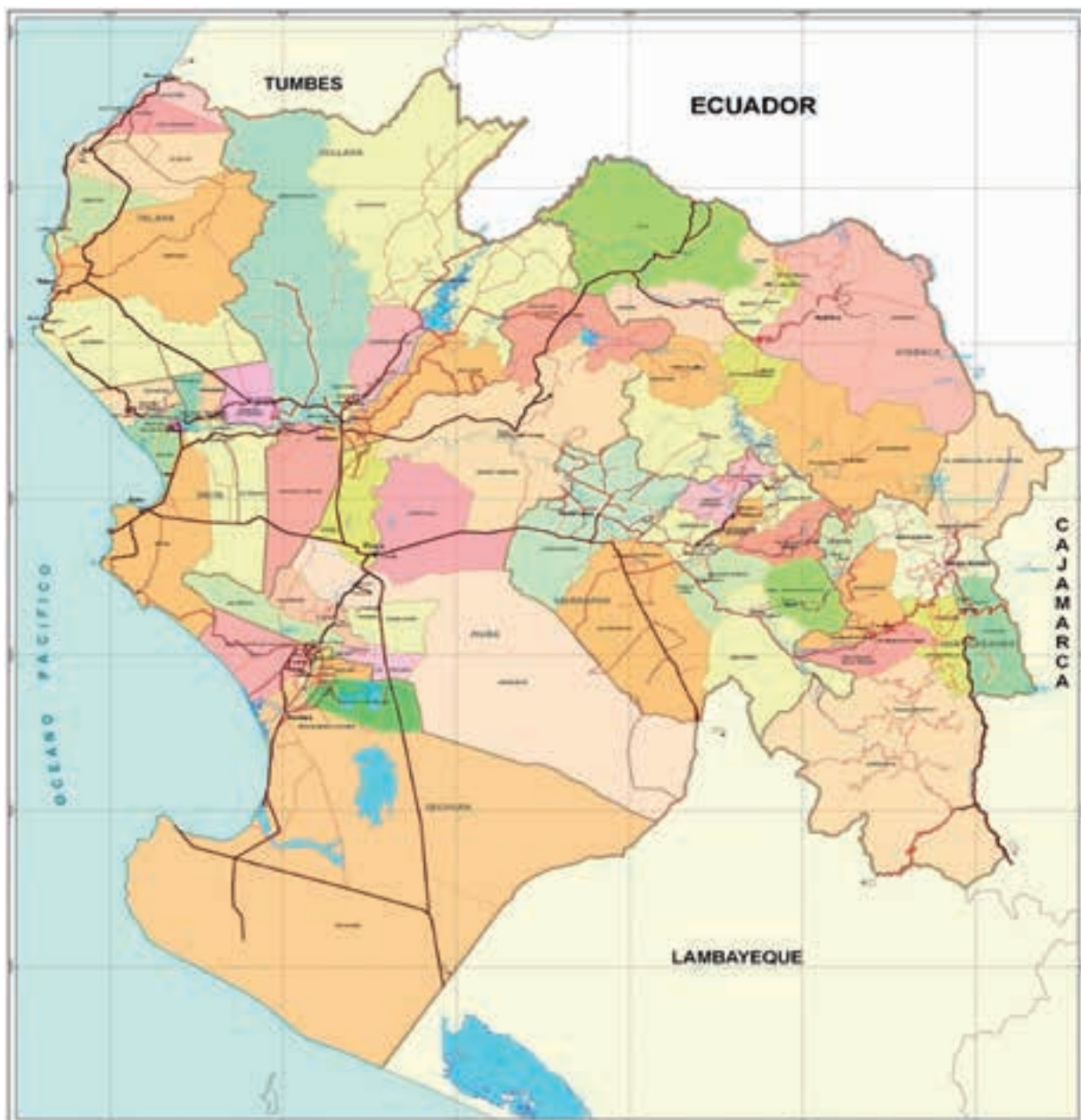
El departamento de Piura tiene una superficie de 35.892,49 km², que incluyen 1,32 km² de superficie insular oceánica, está ubicado en la parte nor occidental del país, entre la latitud Sur 4°04'50" y 6°22'10" y longitud Oeste 79°13'15" y 81°19'35" y constituye el 3,1% del territorio nacional peruano. Se encuentra integrado políticamente por 8 provincias y 65 distritos, limita por el norte con Tumbes y la República del Ecuador; por el este, con Cajamarca y el Ecuador; por el sur, con Lambayeque; por el oeste, con el Océano

Pacífico. Su capital y centro político y administrativo es la ciudad de Piura ubicada en la costa de este territorio y a 29 msnm.

Se ubican en la costa, las provincias de Piura, Paita, Talara, Sechura y parte de la provincia de Morropón; en tanto la sierra corresponde a los territorios de Ayabaca y Huancabamba y parte de Morropón¹.

Su suelo parte desde el litoral peruano y la costa se extiende hasta incluso unos 180 kilómetros en la provincia de Morropón hasta encontrarse con las estribaciones de cordillera de los Andes. En ella, se han desarrollado centros poblados cuyas características propias están relacionadas con la altitud, la latitud y la cercanía a la costa desértica o a la selva húmeda.

Mapa nº 1: Ubicación del departamento de Piura



1 Santo Domingo, Chalaco, Santa Catalina de Mossa, Yamango.

1.2 Sistemas territoriales

1.2.1 Sistema poblacional

De acuerdo al Censo XI de Población y VI de Vivienda del 2007, la población del departamento de Piura fue de 1'676,315; considerando género 835,203 corresponden a hombres y 841,112 mujeres; el índice de masculinidad fue de 99,3; la población urbana censada 1'243 841 y la rural 432,474; de acuerdo a porcentajes, el 74,2% corresponde al área urbana en tanto que el 25,8% a la rural; la tasa de crecimiento poblacional censal fue de 1,3 anual.

Según proyecciones del INEI al 30 de junio del 2015, la población estimada de la región Piura asciende a 1'844,129 habitantes, de los cuales 925,765 son hombres y 918,364 son mujeres. La población urbana es de 1'428,683 habitantes, de los cuales son 710,240 hombres y 718,443 mujeres; la población rural es de 415,446 habitantes, de los cuales 215,525 son hombres y 199,921 mujeres. Porcentualmente, el 79,9% de la población vive en el área urbana en tanto que el 24,1% en el área rural.

Considerando por grupos de edad y sexo tenemos que la población masculina de 0 a 14 años es de 284,387, en tanto que la femenina es de 273,872; de 15 a 64 años, 590,895 son varones y 586,177 mujeres, en el grupo de 65 años a más 50,573 son hombres en tanto que 58,315 son mujeres.

Cuadro nº 2: Población regional por provincia 2007/2015

Provincia	Población estimada al 30 de Junio 2015	Población Censada 2007	%	Altitud m.s.n.m.	Superficie (km ²)	Densidad Poblacional hab/km ² (2007)	Densidad Poblacional hab/km ² (2011)
Piura	764,968	665,991	39.7	28	6,212.16	107.2	123.1
Sullana	317,575	287,680	17.2	60	5,423.61	53.0	58.5
Morropón	155,895	159,693	9.5	92	3,817.92	41.8	40.8
Ayabaca	140,757	138,403	8.3	2709	5,230.68	26.5	29.6
Talara	132,695	129,396	7.7	15	2,799.47	46.2	47.4
Huancabamba	126,683	124,298	7.4	1929	4,254.14	29.2	29.8
Paita	129,904	108,535	6.5	3	1,785.16	60.8	72.8
Sechura	75,652	62,319	3.7	11	6,370.33	9.8	11.9
TOTAL	1'814,622	1'6763,15	100		35,893.49	46.7	50.6

Fuente INEI: Compendio Estadístico Regional 2016

Elaboración: Propia

1.2.2 Sistema Relacional

■ Vías terrestres

Al ser Piura uno de los departamentos con mayor población del país y dadas sus condiciones de desarrollo productivo, sus características geográficas; así como las acciones del Estado han conformado en el espacio un sistema de infraestructura multimodal de importancia regional y nacional. Además, en su condición

de departamento fronterizo, limita con el Ecuador, a través de la provincia de Ayabaca y por la carretera Panamericana se relaciona con los países del área Andina (ubicadas en el Pacífico), y a través del eje IIRSA norte se integra con el Brasil.

El sistema vial terrestre une a Piura con la capital de la República y con sus similares vía Panamericana que cruza todo el territorio nacional; al interno los ejes viales binacionales han permitido una mayor integración con el Ecuador y en la Sierra la longitudinal une las provincias de la sierra con Piura, Lambayeque y con el Ecuador; en tanto la IIRSA crea las condiciones para el transporte y mercancías interoceánico entre el Brasil y países del Asia y otros de la costa norte de Estados Unidos y Europa.

La red vial de carreteras de Piura, comprende 5,983.34 km., correspondiendo 1 374.29 km, a la red nacional; 796.1 km. a la red departamental y 3,812.95 km, a la red vecinal. De ellas solo el 23% de las vías están asfaltadas, requiriéndose mantenimiento preventivo para su plena conservación y utilidad.

Mapa nº 2: Red vial departamental



Fuente: Dirección Regional de Transporte

■ Aeropuertos

Nuestra región cuenta con dos aeropuertos ubicados en las ciudades de Piura y Talara que atienden la demanda de embarque y desembarque aéreo, ambos tienen capacidad para recibir naves comerciales de tipo Boeing 747; el modelo de gestión es el privado y la empresa concesionaria es Aeropuertos del Perú - ADP la que se encarga de la administración de ambos aeropuertos.

El Aeropuerto CAP.FAP. Guillermo Concha Iberico de Piura, se ubica en el distrito de Castilla inició sus operaciones el 09 de Noviembre de 1953 y cuenta con una pista asfaltada de 2,500 metros de largo por 45 metros de ancho; por su parte el Aeropuerto CAP. FAP Víctor Arias Montes de Talara; se ubica a 2 Km. de la ciudad, inició sus operaciones en 1956 y cuenta con una pista asfaltada de 2460m de largo por 45m de ancho y una Torre de Control de cinco pisos con 15m de altura. Actualmente, se encuentra bajo la administración de la empresa privada Aeropuertos de Perú (AdP).

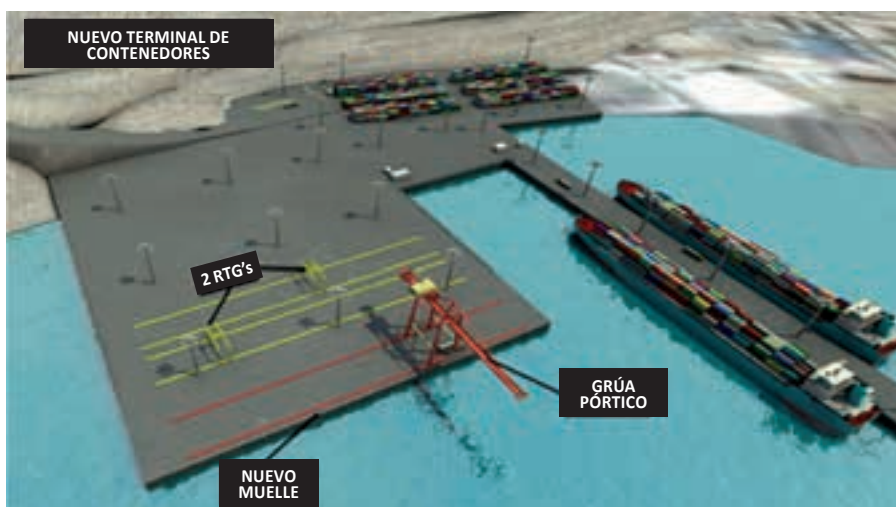
Son 4 empresas que prestan servicio de transporte de pasajeros, con una frecuencia media de 15 vuelos diarios. El Aeropuerto de Piura, permite vuelos hacia la capital de la República y permite el embarque y desembarque de pasajeros de provincias cercanas; en tanto el Aeropuerto de Talara presta servicios de pasajeros desde o hacia Lima. Ha permitido atender la demanda de viajantes de Talara, Máncora, Los Órganos, Punta Sal y Zorritos, importantes zonas turísticas del norte peruano

■ Puertos marítimos

En la Región Piura existen los puertos de Paita, Talara y Bayóvar, los que cuentan con diferentes propósitos y usos y que se complementan para el adecuado funcionamiento de la región. A través del Puerto de Talara se manejan principalmente líquidos, relacionados con la industria del Petróleo, el puerto de Paita, se caracteriza por movilizar carga principalmente en contenedores, en su mayoría de 20 metros cúbicos. El puerto de Sechura mueve mercadería a granel principalmente relacionada a la producción de fosfatos.

En diversas caletas ubicadas en el territorio regional desde Máncora hasta los límites con Lambayeque, se han construido desembarcaderos pesqueros artesanales, los cuales son usados para embarque y desembarque de la pesca local y faenas complementarias. Estos corresponden a Parachique y Las Delicias en la provincia de Sechura; Paita y Yacila en la provincia de Paita; Talara, Máncora, El Ñuro, Cabo Blanco y Los Órganos en la provincia de Talara.

Figura nº 1: Puerto de Paita



Fuente: Terminales Portuarios Euroandinos

■ Flujos de transporte

El flujo de transportes en el departamento de Piura es intenso, de tal manera que es uno de los más dinámicos del país, lo que implica flujo de personas y mercancías y por lo tanto explica el desarrollo económico interno y externo. Actualmente, se tiene el flujo de Paita, que forma parte de la carretera IIRSA; el de Chulucanas que comprende otro tramo de la misma vía; el cruce Bayóvar que cubre la vía nacional Panamericana y que integra a Piura con los departamentos del sur como Lambayeque, Trujillo, y fundamentalmente Lima.

Existe un flujo sustantivo en la vía nacional Panamericana Norte en el tramo Piura-Sullana, el cual tiene el más alto registro de vehículos livianos y pesados que transitan por esta vía que integra Piura como eje comercial y de servicios, con provincias intermedias como Sullana, Talara y sobre todo con el Ecuador siguiendo la ruta hacia Tumbes y Macará.

■ Agua y Saneamiento

Los servicios de producción y distribución de agua potable; recolección, tratamiento y disposición del alcantarillado sanitario y pluvial y, el servicio de disposición sanitaria de excretas, sistema de letrinas y fosas sépticas en el ámbito de las ciudades de Piura, Sullana, Talara, Paita y Chulucanas – Morropón del departamento de Piura en la República del Perú, se encuentran a cargo de la Empresa Prestadora de Servicios Grau EPS S.A., la misma que es una empresa municipal de derecho privado, constituida como sociedad anónima con autonomía administrativa, técnica y económica. Está conformada por cinco municipalidades provinciales y veinte distritales comprendidas dentro del departamento de Piura, donde la entidad ejerce su jurisdicción.

Figura nº 2: Planta de Curumuy



Fuente: EPS-Grau

■ Electrificación

El servicio de electrificación en el departamento de Piura, es brindado por ENOSA, la misma que realiza la distribución y comercialización de energía eléctrica dentro del área de sus concesiones, comprendidas en las regiones de Piura y Tumbes. El área concesionada solo en lo que concierne al área territorial de Piura es de 407.41 Km²; atendiendo a 408,540 usuarios en el ámbito de sus áreas administrativas de Piura, Talara, Paíta, Bajo Piura, Alto Piura y Sullana, que usan con fines de mejor gestión administrativa.

Cuadro nº 3: Servicio eléctrico

Área de concesión	Sullana	Talara	Paíta	Piura	Alto Piura (Sucursales)	Bajo Piura (Servicio Mayor)
Clientes	106,162	35,456	32,373	123,394	80,970	30,185
Coef. Electrificación	76,06%	100,19%	92,39%	92,61%	84,81%	85,57%
Área de Concesión (Km ²)	137,34	33,24	61,87	98,64	53,81	22,51
Redes BT (Km)	2,388	237	282	706	2,507	237
Redes MT (Km)	2,327	324	342	1,374	2,484	374
SED	2,172	355	403	1,490	1,920	364

Fuente. ENOSA - Memoria Anual 2015

■ Telecomunicaciones

El servicio de telecomunicaciones comprende telefonía fija y telefonía móvil, el cual se encuentra concesionado por el Estado Peruano. Las principales empresas que prestan servicio en el departamento de Piura son América Móvil Perú SAC, Entel Perú SA; Telefónica del Perú SAA y Viettel Perú S.A.C. empresas que han realizado importantes proyectos para lograr una mayor cobertura en todo el territorio regional.

La telefonía fija se brinda desde Telefónica del Perú y Claro Perú subsidiaria de América Móvil mediante fibra óptica instalada en la mayor parte del departamento. Si consideramos la cobertura al 31 de diciembre del 2015, se tienen 106,519 usuarios de telefonía fija, la misma que es brindada por los dos operadores indicados los cuales tienen la concesión; en tanto la telefonía móvil ha crecido significativamente. De acuerdo a datos del 2015 se tiene 1'339,801 abonados.

1.2.3 Sistema equipamental

■ Educación

El departamento de Piura, sin considerar la educación universitaria, tiene una población escolar de 542,162 estudiantes, de los cuales 508,710 pertenecen a la educación básica regular; 9,498 se ubican en la básica alternativa, la básica especial tuvo una matrícula de 692 estudiantes, la educación técnico productiva registró 9,302 estudiantes, la superior no universitaria fue de 13,960 entre educación pedagógica y tecnológica. Se percibe el descenso de la educación pedagógica frente a la tecnológica que es mayor; este cambio se debe a las nuevas políticas de carácter educativo implementadas en la última década.

En la cifra global se tiene que 273,701 fueron hombres y 268,461 mujeres. En la mayor parte de las etapas, modalidad o nivel educativo, se comprueba que los hombres tienen una presencia más relevante que las mujeres, excepto en la educación técnico productivo y superior no universitaria donde el sexo femenino tiene una mayor cobertura.

Cuadro nº 4: Población escolar por nivel educativo 2015

Etapas, modalidad y nivel educativo	Total	Gestión		Área		Sexo		Pública		Privada	
		Pública	Privada	Urbana	Rural	Masculino	Femenino	Urbana	Rural	Urbana	Rural
Total	542,162	419,889	122,273	452,098	90,064	273,701	268,461	330,922	88,967	121,176	1,097
Básica Regular	508,710	402,577	106,133	419,048	89,662	259,266	249,444	313,781	88,796	105,267	866
Inicial	117,230	88,713	28,517	95,966	21,264	59,338	57,892	67,734	20,979	28,232	285
Primaria	239,549	191,302	48,247	191,463	48,086	122,402	117,147	143,640	47,662	47,823	424
Secundaria	151,931	122,562	29,369	131,619	20,312	77,526	74,405	102,407	20,155	29,212	157
Básica Alternativa	9,498	5,940	3,558	9,358	140	5,541	3,957	5,904	36	3,454	104
Básica Especial	692	533	159	692	0	399	293	533	0	159	0
Técnico Productiva	9,302	4,860	4,442	9,175	127	3,077	6,225	4,860	0	4,315	127
Superior No Universitaria	13,960	5,979	7,981	13,825	135	5,418	8,542	5,844	135	7,981	0
Pedagógica	425	425	0	425	0	76	349	425	0	0	0
Tecnológica	13,519	5,538	7,981	13,384	135	5,332	8,187	5,403	135	7,981	0
Astística	16	16	0	16	0	10	6	16	0	0	0

Fuente: Ministerio de Educación - Censo Escolar
Elaboración: Propia

Considerando solo el número de locales educativos, en total se tienen 3919, de los cuales 3190 son de gestión pública y 729 de gestión privada. De estos, 1959, se encuentran en el área urbana, mientras que en el área

rural hay 1960². La política de construcciones de instituciones educativas sobre todo en poblaciones rurales y otras urbano-marginales viene facilitando una mayor cobertura para los estudiantes del departamento de Piura, quienes en gran parte no realizan grandes desplazamientos, cumpliendo generalmente sus ciclos educativos en su propio territorio, buscando el ahorro de tiempo y costos asociados a su desplazamiento. En el caso de los centros urbanos, se ha realizado durante los últimos años una gran inversión por reconstruir o rehabilitar instituciones educativas de gran cobertura que facilite la educación básica regular y otras formas educativas alternativas.

La educación técnica a nivel no universitario es brindada por los institutos tecnológicos los cuales forman profesionales de la ciencia, la tecnología y las artes para contribuir con su desarrollo individual, social inclusivo y su adecuado desenvolvimiento en el entorno laboral nacional y global.

Se tiene actualmente 23 institutos ubicados en diversas partes de la región con carreras de acuerdo a la vocación productiva de Piura. Asimismo, 19 instituciones de gestión privada funcionan en el departamento ofertando carreras profesionales que son autorizadas de acuerdo a la vocación productiva del territorio.

Respecto a la educación universitaria, dos son estatales, se trata de la Universidad Nacional de Piura con sede en Piura y con programas descentralizados en la mayor parte de las provincias, oferta diversas carreras profesionales; por su parte, se encuentra en proceso de consolidación la Universidad Nacional de la Frontera, con sede en la ciudad de Sullana y con 4 carreras iniciales, cuyas vacantes se cubren vía concurso de méritos.

Dos instituciones tienen rango universitario, se trata de la Escuela Superior de Arte Pública Ignacio Merino y la Escuela Superior de Música Pública José María Valle Riestra, instituciones consideradas en la Ley Universitaria.

La universidad de Piura, es una de las universidades privadas importantes de Piura, fue fundada en esta ciudad el 7 de abril de 1969, por iniciativa de San José María Escrivá de Balaguer, fundador del Opus Dei. Después de ella se han incorporado otras como la César Vallejo, Alas Peruanas, Antenor Orrego, San Pedro y Los Ángeles de Chimbote, las cuales atienden la demanda educativa de los estudiantes del departamento de Piura, incluso considerando diplomados, maestrías y doctorados.

■ Salud

Respecto a la infraestructura, en el ámbito de la Dirección Regional de Salud de Piura, se tienen acorde a la clasificación de la propia entidad 35 hospitales la mayor parte categorizados como establecimientos I-4; en tanto que dos de ellos son de categoría II-1, se refiere al Hospital Las Mercedes de Paita y Hospital de Chulucanas; dos tienen categoría II-2, y son centros de referencia de ese nivel, uno el Hospital de Apoyo II de Sullana y Hospital de la Amistad Perú-Corea; 161 centros de Salud se distribuyen por todo el territorio del departamento de Piura y 367 Puestos de Salud .

El Seguro Social del Perú, es una institución que brinda servicios médicos a los trabajadores y trabajadoras públicos y privados en la Red Asistencial del departamento de Piura. El principal centro de referencia a



2 Ministerio de Educación (Minedu) - Censo escolar.

su cargo es el Hospital Regional de Piura que es un Hospital III; igualmente tiene dos hospitales II, uno de ellos es el Hospital Jorge Reátegui Delgado con ubicación en Piura, el Hospital de Sullana, de Talara y de Paita. Posee a su cargo 3 centros médicos y 8 postas médicas; un centro de atención primaria de nivel II y 3 centros de atención primaria de nivel III.

Hospitales y clínicas de gestión privada funcionan en Piura, Sullana y Talara y en menor medida en las otras provincias. Se puede destacar el Hospital Privado del Perú ubicado en ruta a Catacaos, La clínica Tresa de Talara, María Auxiliadora y Santa Rosa de Sullana, San Miguel y Sanaa Belén de Piura, entre otras.

■ Banca y finanzas

En el departamento de Piura, el sistema bancario y financiero permite la captación de ahorros y la colocación de créditos. El nivel de bancarización e intermediación financiera se ha incrementado gracias al funcionamiento de bancos, financieras y cajas municipales de ahorro y crédito, las cuales brindan servicios bancarios y financieros a través de toda una red de sucursales y agencias en la mayor parte del territorio piurano, sobre todo en las ciudades de mayores flujos de personas y mercancías.

Son tres cajas municipales de ahorro y crédito, autorizadas por la Superintendencia de Banca y Seguros y creadas con capitales de la región. La Caja Sullana, Caja Paita y a Caja Piura que fue la pionera en su modalidad e inició sus actividades en 1981 con un capital de 82 mil dólares. Actualmente su accionar se ha extendido por todo el país y constituye un importante medio de apalancamiento para el micro y pequeño empresario.

■ Seguridad y protección

La seguridad y control interno se encuentra en competencia del Ministerio del Interior y el control municipal se ejerce por el personal de Serenazgo municipal distrital o provincial, las cuales tienen implementado este servicio.

En toda Piura funcionan 80 comisarías básicas y 7 comisarías especializadas, lo que significa el 5,9% de las existentes en el territorio nacional. Los efectivos policiales asignados son 1,838 lo que implica el 5,1% del nacional. En el ámbito regional funciona la Escuela Técnica Superior de la Policía de Sullana y del distrito de la Unión donde se forman los futuros suboficiales de la Policía Nacional del Perú.

■ Recreación y deporte

La población regional tiene en el fútbol el principal deporte y toda una infraestructura construida en todo el ámbito del departamento de Piura, que facilita su práctica, además de otras disciplinas como es el caso del vóley y básquet, los cuales son practicados con menores niveles organizacionales. En la mayor parte de los distritos del departamento de Piura, funcionan ligas distritales de fútbol y en cada provincia se integran en ligas provinciales y la Liga Departamental, todas ellas conformantes del sistema establecido por la Asociación Deportiva de Fútbol Profesional que organiza los certámenes conocidos como Copa Perú.

El fútbol profesional tiene dos representantes, uno el Alianza Atlético de Sullana y el Club Deportivo Defensor La Bocana de la provincia de Sechura; los cuales participan en la competencia nacional. Los estadios sede se establecen de acuerdo a las regulaciones de la Federación Peruana de Fútbol.

■ Capacidad logística y de producción

La Zona Especial de Desarrollo de Paita, constituye un elemento significativo en la Región Piura, e importante centro logístico de esta parte del país. Es una zona ubicada en la provincia de Paita, la misma que cuenta con beneficios, exoneraciones y permanencia de mercancías hasta el 31 de diciembre del año 2042. Tienen como finalidad promover la estabilidad de las inversiones, fomentar el empleo, contribuir al desarrollo socioeconómico sostenible y promover la competitividad e innovación en las regiones, entre ellas Piura.

Las zonas especiales de desarrollo (ZED) constituyen “punto de llegada” sin menoscabo de su condición de zona primaria aduanera de trato especial. El ingreso de mercancías destinadas a las ZED cancelará los regímenes aduaneros temporales y el transporte internacional de mercancías.

Otro elemento distintivo es la Refinería de Talara, la misma que viene siendo modernizada y creará beneficios sociales y económicos para esta provincia y para el departamento en general.

Figura nº 3: Refinería de Talara



1.2.4 Sistema Ambiental

Con la finalidad de lograr una adecuada protección, conservación y recuperación del ambiente y sus componentes, se aprobó la Política Ambiental Regional, la misma que impulsa las actividades productivas y extractivas sostenibles, que permitan el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y diversidad biológica, la gestión integral de la calidad ambiental, la gobernanza ambiental y los compromisos que se deriven de tratados y acuerdos internacionales. En dicho marco, se han aprobado el plan de acción ambiental de la región Piura, la estrategia regional de cambio climático y otros documentos de gestión ambiental.



■ Áreas naturales protegidas

En 1975, se creó el Parque Nacional Cerros de Amotape, el cual entre Piura y Tumbes comprende un área de 151,767.49 kilómetros y en el mismo año el Coto de Caza. El Angolo en territorio netamente piurano que comprende 65 kilómetros. Se comprende igualmente la Zona Reservada de Illescas, creada en el 2010.

Un área de conservación regional fue creada con Resolución Presidencial N° 205-2010-SERNANP, que aprueba la Directiva para la evaluación de las propuestas para el establecimiento de las Áreas de Conservación Regional.

Actualmente se cuenta con 8 áreas de conservación privada en el territorio piurano. Además de ello, existe una política sostenida que compromete a autoridades regionales y sociedad civil para impulsar áreas de conservación, que permitan mantener las características de flora y de fauna de nuestro territorio.

■ Zonas de vida- Pisos ecológicos

De acuerdo a los estudios existentes, se han identificado 31 zonas de vida distribuidos en cinco pisos altitudinales con una flora y fauna característica, muchas de ella en estado crítico y vulnerable, con indicios de flora, fisiografía y paisajes que revelan los escenarios de belleza, en los que se tiene desde una zona marino costera con playas y acantilados rocosos de especial belleza, pasando sucesivamente a un desierto desecado y luego a un bosque seco, que puede volver a presentarse en espacios de altura, y llegar hasta un bosque húmedo y/o pluvial, donde el algarrobal más zapotal del bosque seco son reemplazados por los ceibales alrededor de los 750 metros sobre el nivel del mar, y al seguir subiendo estos, son reemplazados por los romerillos y otros de especial presencia más de 2000 msnm, llegando finalmente al páramo, que permite el mantenimiento de los bosques de neblina arriba, y abajo determinan el mantenimiento del agua y apoyan la presencia de los bosques secos.

■ Biodiversidad

La región de Piura es privilegiada por su amplia diversidad, consecuencia de la alternancia de paisajes y clima que ofrece en sus regiones naturales de costa, sierra y selva. Riqueza que se distribuye en ecosistemas marinos y terrestres, entre los cuales podemos contar con bosque alto andino, bosque húmedo y páramo.

Sin embargo; la diversidad biológica de Piura, como en muchas otras regiones del Perú, se encuentra amenazada por las diferentes actividades que se realizan en el territorio sin el suficiente control, como son la deforestación, el mal drenaje, el mal manejo de los suelos que aumenta su salinidad hasta llegar a procesos de desertificación.

■ Zona marino costera

El litoral de las provincias de Talara, Paita y Sechura, se encuentran ribereñas al Océano Pacífico, el cual constituye un hábitat de las más variadas especies hidrobiológicas que crean desarrollo social y económico a Piura como departamento y a la propia jurisdicción ubicada en las diversas caletas que comprende el territorio adyacente al mar.

La zona marino costera, ofrece a la región muchos bienes y servicios ambientales, que son explotados de manera permanente y se constituyen en gran medida en sustento para la población que se asienta en esta parte del territorio. Las bahías de Paita y de Sechura, facilitan las actividades de embarque y desembarque de mercancías, en tanto que otras caletas son usadas para la pesca artesanal.

■ Zonas de riesgo

Piura tiene zonas de peligro que deben gestionarse para evitar mayores riesgos. Estos se dan por situaciones geológicas que han sido estudiadas por el Instituto Geológico Minero y Metalúrgico del Ministerio de Energía y Minas. Estos van desde deslizamientos, huaycos, cárcavas, derrumbes y otros que se pueden incrementar como consecuencia de la presencia atípica del Fenómeno El Niño. Adicionalmente, la cercanía al mar por parte de asentamientos humanos que se han ido consolidando a través del tiempo, es una amenaza frente a eventos naturales que se podrían producir.

■ Gestión de residuos sólidos

La gestión de residuos sólidos en el departamento sigue las pautas dadas por el MINAM a través de la OEFA, quienes realizan la fiscalización respectiva de acuerdo a las competencias municipales. En tal sentido y considerando solo las capitales provinciales, el 100% de ellas cuenta con un relleno sanitario que lo usan como botadero; el 88% cuenta con un estudio de caracterización de residuos sólidos; el 100% de las provincias tienen sus Pigars aprobados y en proceso de implementación; sin embargo, en el programa de segregación en la fuente solo el 63% tiene programas de esa naturaleza; solo el 50% realiza formación de recicladores; solo 3 de ellos tienen un plan de cierre de botaderos; el personal especializado para constituir el equipo técnico solo es cumplido por 5 de las 8 municipalidades provinciales.

Se cuenta con rellenos sanitarios en las ciudades de Piura, Sullana, Talara, Paita, Chulucanas, Huancabamba, Ayabaca y Sechura; de igual manera en otros lugares importantes como es el caso de Catacaos y Vice. Sin embargo, la inexistencia de una cultura poblacional que privilegie adecuadamente la gestión de los recursos sólidos, permite que haya zonas críticas como es el caso de Salitral y Querecotillo, donde la actividad económica paralelo a su crecimiento genera producción de residuos sólidos que no se tratan conforme corresponde.

■ Áreas de contaminación

La actividad antrópica en Piura genera en mayor o menor medida contaminación del agua, del aire, del suelo, térmica, radiactiva, acústica e incluso lumínica. Existen áreas de peligro y riesgos que es necesario gestionar adecuadamente para una gestión territorial adecuada.

Los impactos negativos de la actividad minera en Las Lomas, Suyo, Sapillica y río Samaniego en Huancabamba, viene incrementando la degradación del suelo, la cual pese a las políticas de formalización se realiza de manera informal y muchas veces ilegal; igualmente sucede en la provincia de Sullana por razones antrópicas, sobre todo al arrojar las aguas residuales hacia el cauce de los ríos y lo mismo sucede en las bahías donde se desarrolla la actividad pesquera.

■ **Clima, variabilidad climática y cambio climático**

El clima del departamento es variado. La costa es cálida con temperaturas altas durante todo el año, que fluctúan entre 35°C y 15°C. En la Sierra el clima es templado, con precipitaciones de acuerdo a la estación. Una característica importante del territorio es que está sujeto al Fenómeno “El Niño”, que se presenta en determinadas épocas no periódicas con efectos positivos y negativos que influyen en el comportamiento Regional.

1.2.5 Sistema productivo

El departamento de Piura ha logrado una amplia diversificación productiva, entre las actividades primarias, secundarias y en menor medida las actividades terciarias, las mismas que han impulsado un proceso de crecimiento económico y una contribución al producto bruto interno nacional del 3,94%, o del 3,87% si consideramos la información existente al 2013, la misma que en valor agregado bruto es de 17'695,809 (Miles de soles y a precios constantes del 2007).

■ **Actividades económicas**

La actividad económica de manufactura es la que genera más valor agregado bruto con el 15,7% al 2013; en tanto le siguen en importancia el comercio con el 14,1%; extracción de petróleo, gas y minerales con el 12,9%; agricultura, ganadería, caza y silvicultura con el 8,2%; construcción con el 7,4%; la información porcentual considera precios constantes al 2007.

El espacio territorial se ha dividido, de tal manera que la provincia de Piura es el centro económico, financiero y administrativo del territorio, en tanto Sullana es una zona agropecuaria de exportación. Por su parte la provincia de Talara su vocación productiva desde el siglo XIX tuvo como preponderancia la explotación petrolífera y pesquera; en los últimos años el crecimiento del turismo ha sido intenso debido a una oferta diferencial de playas y sol.



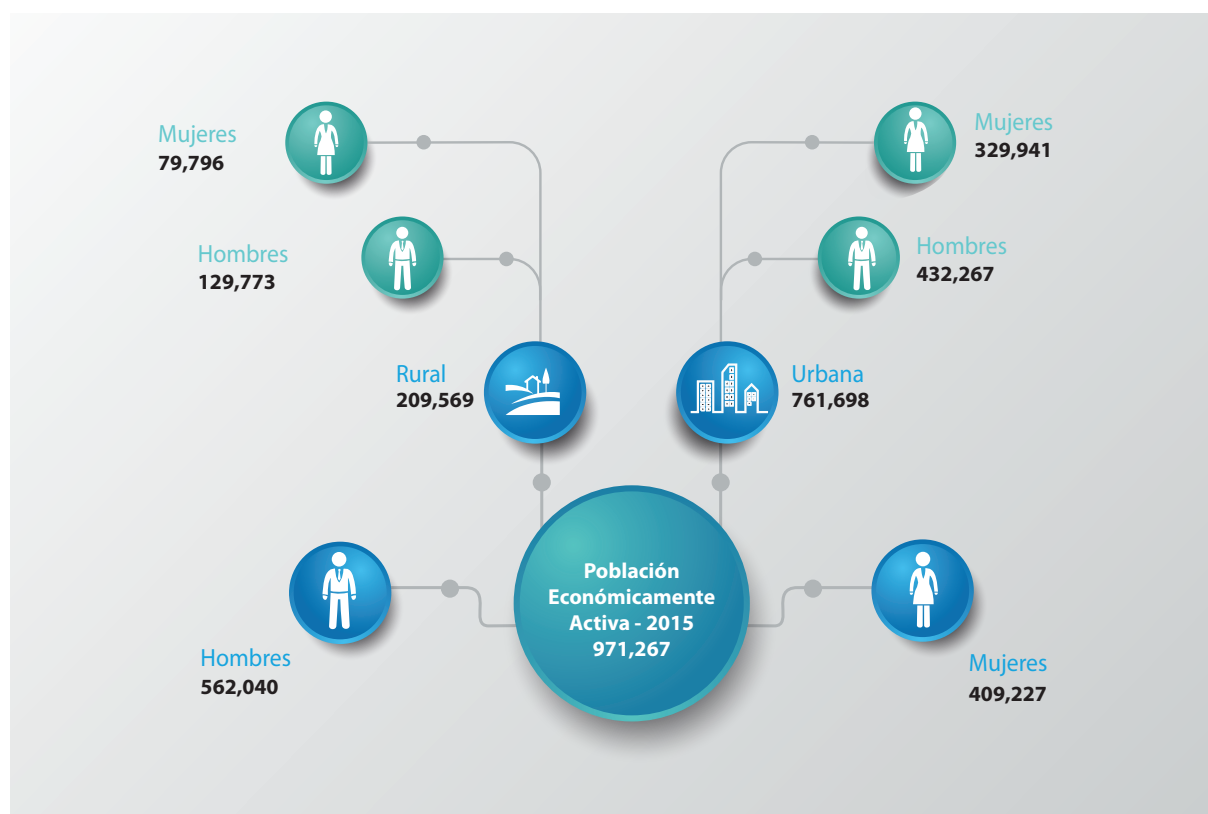
La provincia de Paita, es el principal puerto de embarque y desembarque marítimo, además de ser el centro de la Zona Especial de Desarrollo de Paita, constituida en zona primaria aduanera de trato especial, además, de mantener su actividad pesquera artesanal e industrial; respecto a la provincia de Sechura, suma a la pesca artesanal e industrial la producción de fosfatos y otros minerales no metálicos.

La provincia de Morropón, mantiene su alta importancia en la agricultura, en tanto que Ayabaca y Huancabamba tiene una agricultura básicamente de autoconsumo y de bajos niveles de productividad; aunque proyectos alternativos han permitido nuevas oportunidades para productos ecológicos.

■ Población económicamente activa

La población en edad de trabajar del departamento de Piura al 30 de junio del 2015 de 14 años y más para el 2015 es de 1'322,700; de los cuales 660,172 corresponden a hombres y 662,528 a mujeres; si consideramos el área urbana tenemos que 1'047,068 en tanto que el área rural es de 275,632. La Población Económicamente Activa al 2015 es de 971,267, de los cuales 562,040 son varones en tanto que 409,227 son mujeres; e igualmente, la PEA urbana es de 761,698 de los cuales 432,267 son hombres y 329,431 son mujeres; la PEA rural es de 209,569, de los cuales 129,773 son hombres y 79,796 son mujeres. Se considera para el 2015 una tasa de actividad de 73,4%, sin embargo, la diferencia es favorable para hombres con el 85,1% en tanto que las mujeres son del 61,8

Figura nº 4: Piura: Población Económicamente Activa (PEA) 2015



1.2.6 Sistema patrimonial

■ Patrimonio paisajístico

Piura, debido a sus características geográficas es poseedora de un paisaje importante dividido entre el bosque seco prevalente en las zonas bajas y la cordillera de los andes en la serranía, los cuales asumen connotaciones especiales debido a la existencia de cuencas que proveen el recurso hídrico que permiten la formación de lagunas y que dan origen a la naciente de ríos y quebradas y que cruzan la cordillera mediante caídas de agua y formaciones especiales.

■ Festividades religiosas

Las festividades religiosas de mayor raigambre son la Semana Santa de Catacaos que inicia cada Domingo de Ramos, en marzo o abril según corresponde, y simboliza el día en que se recuerda la entrada triunfal de Cristo a Jerusalén, en la cual se realiza una procesión de Cristo montando un asno vivo de pelaje blanco, desde la capilla del Carmen de Monte Sullón, hasta el templo, por todo lo largo de la calle comercio.

La Festividad de Virgen del Carmen de Huancabamba se celebra el 16 de julio; la misma mantiene vigentes danzas como los “Diablicos” que es una comparsa formada por más de 20 miembros vestidos con trajes de ornamentos multicolores y que representa la lucha entre el bien y el mal.

La Festividad de la Virgen de Las Mercedes, ubicada en la ciudad de Paita, hacia donde concurren miles de peregrinos para compartir la veneración a esta santa, que también lo es Patrona de las Fuerzas Armadas. La fecha central es el 24 de septiembre de cada año, la misma que igualmente constituye toda una feria comercial.

■ Playas y sol

Una riqueza natural y también cultural constituyen las playas de Piura, las mismas que cubren todo el litoral piurano desde el distrito de Máncora en el norte, sucediéndose las provincias de Talara, Paita y Sechura hasta colindar con el departamento de Lambayeque. Las características climáticas del departamento, además de las corrientes marinas de Humboldt y El Niño, favorecen el turismo interno y turismo receptivo. Para atender la demanda, se ha construido infraestructura hotelera en la mayor parte de la costa piurana, aunque sin mayor planificación y gestión del territorio.

■ Esoterismo

Se encuentra arraigado en la serranía piurana y sus impactos abarcan el Perú, Ecuador e incluso Colombia. Las lagunas de Las Huarinjas son usadas como elemento integrador y sinérgico para los creyentes en esta práctica ancestral. Ubicadas en la cordillera de Huamaní, a más de 3,000 metros de altura sobre el nivel del mar. Es una zona de difícil acceso y las visitas a la zona deben ser guiadas por personas que conocen la cordillera, sobre todo el curandero o “maestro” quien, de acuerdo a la creencia, posee el permiso ancestral para ingresar a la laguna de su preferencia y que es usada para un baño esotérico.



■ El tondero y la cumanana

El tondero es una danza negroide y cuyos orígenes posiblemente procede de España y fueron asumidos por la población negra que llegó a trabajos de las haciendas de este departamento. Su práctica se ha extendido en la provincia de Morropón, principalmente en el distrito del mismo nombre, el mismo que ha sido reconocido como la cuna y capital del tondero y la cumanana.

■ Cerámica

El patrimonio cultural inmaterial del Perú al igual que la religiosidad es diverso y cada pueblo mantiene sus costumbres y tradiciones. Es el caso de la cerámica que tiene en los pueblos de La Encantada y Catacaos, referentes del artesano piurano; la filigrana de plata que es realizada por artesanos de Catacaos; la sombrerería en Villa Pedregal Grande que se mantiene a través del tiempo y que es una confección de paja toquilla que en sus primeros años eran traídos de Loja y que ahora el material es sembrado en el distrito de San Miguel del Faique de Huancabamba.

■ La gastronomía

La gastronomía del departamento de Piura es muy variada y de mucha calidad. Para el preparado de platos se usa el pescado y mariscos, gracias a la amplia despensa del mar piurano. Ciudades como Piura, Paita, Talara, Sullana, Sechura, Castilla y Catacaos gozan de mucho prestigio en este tipo de culinaria, usando sobre todo el mero, el cabrillón, la caballa, el pejerrey, el marisco, entre otros. El plato más simbólico es el “Ceviche” el cual es cocido con limón piurano, lo que le da un sabor natural.

Igualmente se usa la carne de vacuno y de ganado caprino para platos a base de carne, los cuales son combinados o acompañados con arroz, papas, yucas o camotes. Chulucanas, y las provincias de la sierra son las que más usan este tipo de platos piuranos, los cuales en algunas oportunidades anteceden con chifles de muy buen sabor y preparado.

■ Zonas arqueológicas culturales

Quedan vestigios pre-incas e incas en el departamento de Piura, los más conocidos son la Zona arqueológica de Aypate ubicada en la actual provincia de Ayabaca. Illescas que es una zona arqueológica, donde se descubrió restos de conchales o acumulación de valvas marinas, basurales o deposición de origen doméstico, pequeñas estructuras de piedra, cementerios y cuevas funerarias.

La huaca Narihualá se encuentra bastante trabajada y es un antiguo centro político y administrativo de Los Tallanes, principal etnia de los piuranos. Se ubica en el distrito de Catacaos. Zona arqueológica de Chusis; corresponde a una extensa plataforma de origen marino, denominada Tablazo Lobitos, está ubicada en el caserío del mismo nombre, en la provincia de Sechura.

Zona arqueológica de Mitupampa, o Templo de los Jaguares, descubierto por el investigador Mario Polía Meconí, en el distrito de Sondorillo, en la provincia de Huancabamba. Cerro Arqueológico de Vicús, donde se ubicaron decenas de tumbas; principal centro ceremonial de los Vicos; sin embargo, las tumbas fueron explotadas clandestinamente y lo encontrado en ellas forma parte de colecciones que se encuentran en el extranjero.

Los Petroglifos de Samanga, se encuentran en la provincia de Ayabaca, y por las evidencias encontradas tiene rasgos “chavinoides”, aunque aún se encuentran en estudio.

■ Monumentos históricos

Han sido calificados como tales por su calidad e interés histórico artístico o por su antigüedad, diversos monumentos históricos en la ciudad de Piura, donde se rescata las construcciones barrocas, en la ciudad de Sullana igualmente algunas casas del cercado y en el caso de Paita, donde muchas de las casonas refieren a la importancia del puerto de embarque y desembarque en la época de la colonia.

1.3 Modelo actual del Territorio

El territorio del departamento se caracteriza por su heterogeneidad o diversidad de pisos ecológicos, comprendiendo las tres regiones naturales de costa, sierra y una pequeña franja de selva. Siguiendo un histórico patrón de crecimiento poblacional y de desarrollo territorial, sus principales ciudades como Piura, Sullana y Talara se encuentran ubicadas en la zona costera, siendo la ciudad de Piura, capital del departamento, la que concentra el mayor porcentaje de población y es el centro administrativo, comercial y de servicios. A estas ciudades debemos sumarles la ciudad puerto de Paita, principal centro logístico y exportador del norte y segundo en importancia a nivel nacional. En tanto las ciudades de Ayabaca y Huancabamba, capitales de las provincias homónimas son más pequeñas y de menor actividad comercial.

Administrativamente, el departamento está dividido en 8 provincias y 65 distritos. Considerándose cinco provincias de costa (Piura, Sechura, Paita, Sullana y Talara), dos de sierra (Ayabaca y Huancabamba) y una ubicada entre estas dos regiones naturales (Morropón). Las provincias costeras cuentan con una mayor cobertura de los servicios de salud educación, electrificación, internet, agua y saneamiento, mientras

que las provincias de sierra y parte de la provincia de Morropón, mantienen un déficit importante en cuanto la calidad y cobertura de estos servicios, principalmente en sus zonas más rurales.

Aproximadamente, el 75% de la población vive en centros urbanos, mientras que el 25% restante en áreas rurales, concentrándose principalmente en las provincias de sierra. El departamento cuenta con una amplia franja fronteriza con Ecuador a través de las provincias de Sullana, Ayabaca y Huancabamba, que han facilitado una mayor integración binacional, por los beneficios logrados con los ejes viales de integración y la ejecución de la vía longitudinal de la sierra.

La principal vía integradora es la carretera Panamericana Norte que une las provincias de Piura, Sullana, Talara y Paita, y a través de sus respectivas variantes une las provincias de Sechura, Morropón y Paita a la ciudad de Piura, capital del departamento. Un buen porcentaje de las ciudades capitales de distrito están conectadas por vías asfaltadas, excepto la mayoría de distritos denominados de sierra que cuentan con carreteras afirmadas en el mejor de los casos o trochas carrozables en el peor.

Piura cuenta con dos aeropuertos (Piura y Talara); tres puertos (Paita, Talara y Bayóvar) que completan la infraestructura que sirve de plataforma para su desarrollo económico y vinculación a los principales mercados donde exporta una gran variedad de productos agrícolas, pesqueros, mineros no metálicos e hidrocarburos; además de 9 desembarcaderos pesqueros artesanales ubicados en las principales caletas del litoral.

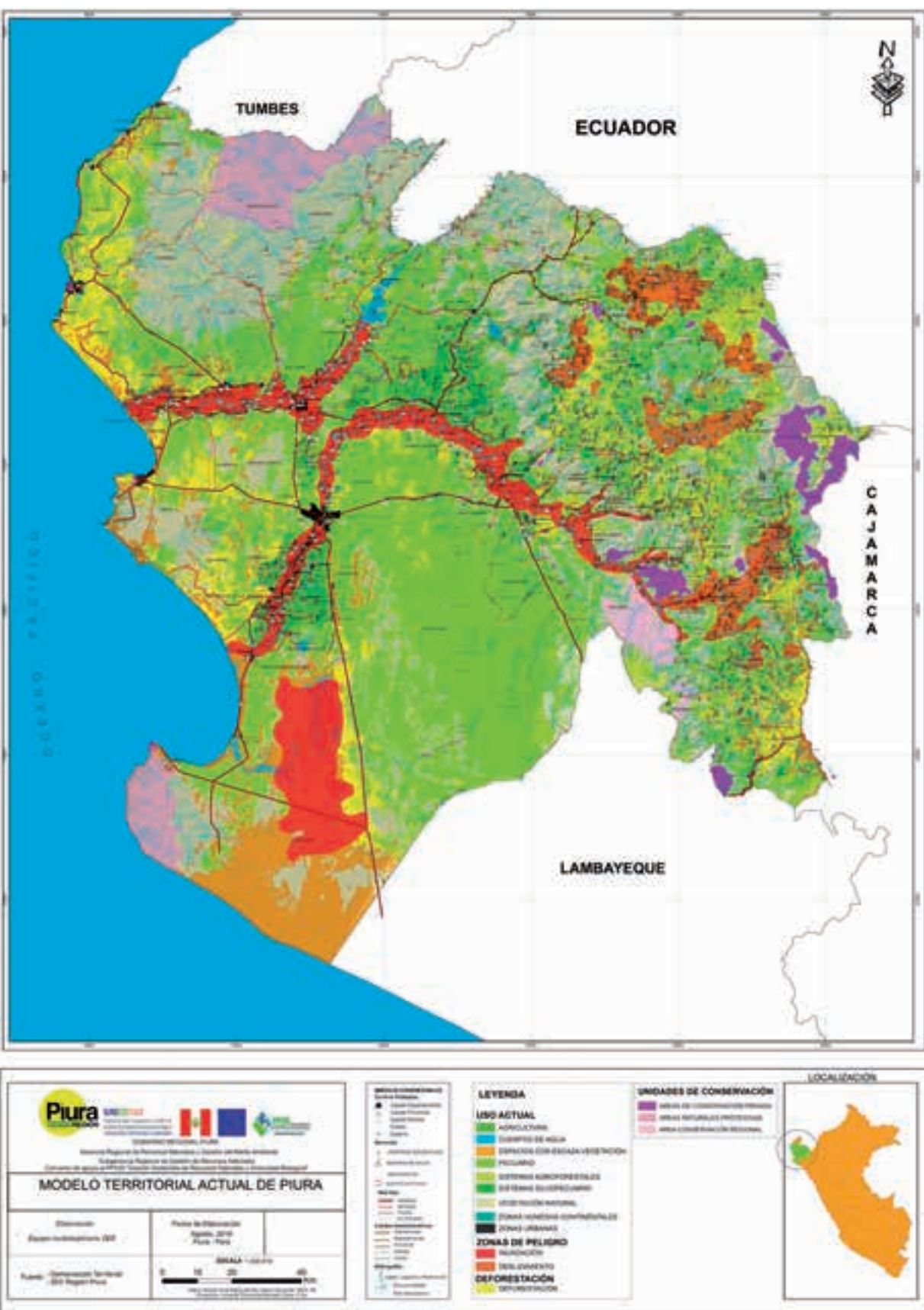
El territorio piurano alberga una diversidad de riquezas naturales y culturales. Su actividad productiva es diversa y heterogénea, con una mayor contribución de la manufactura en el valor agregado bruto, y una alta preponderancia de la agricultura en el empleo regional; se evidencia igualmente la tercerización de la economía regional con el crecimiento de los servicios.

Actualmente, es el primer productor de petróleo y de fosfatos, segundo en producción de gas natural y tiene un gran potencial minero en cobre. Además, es el primer productor de pesca de consumo humano y en acuicultura; y, mantiene una diversidad productiva agrícola merced a sus áreas de cultivo y sistema regulado del recurso hídrico.

La mayoría de sus tierras de cultivo ubicadas en sus tres valles productivos (Alto, Medio y Bajo Piura) son consideradas de primer nivel para la producción de una amplia variedad de productos que le ha permitido ubicarse como el primer productor y exportador de banano orgánico, mango, limón, marigold, uva, café y panela orgánica y el segundo en producción de arroz y algodón.

Dos situaciones afectan constantemente al territorio. La deforestación, principalmente en la parte de sierra que actualmente avanza a un ritmo promedio de 15,000 hectáreas por año; y el fenómeno de El Niño, cuyas lluvias intensas afectan la infraestructura, principalmente vial y de servicios, cultivos y asentamientos poblacionales, poniendo en evidencia la falta de una cultura de prevención y de gestión de riesgos.

Mapa nº 3: Modelo territorial actual de Piura





II. Síntesis del Análisis Prospectivo



II.

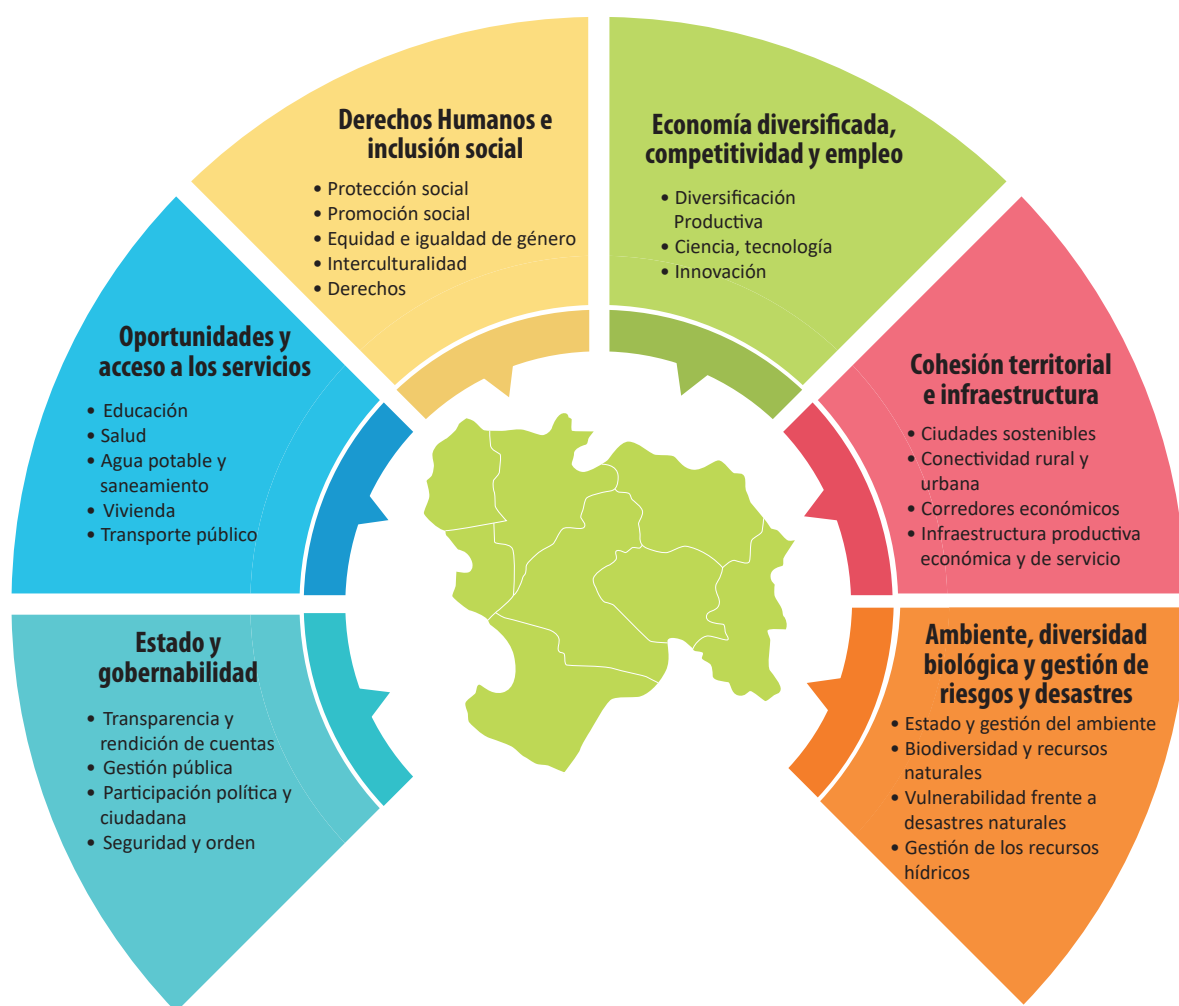
Síntesis del Análisis Prospectivo

2.1 Diseño del modelo conceptual

A continuación se presenta el esquema del modelo conceptual de la región, el mismo que se construyó en un taller participativo tomando como base el modelo contenido en el Plan Nacional (Plan Bicentenario).

Está compuesto por los 6 componentes de nivel 1 contenidos en el Plan Bicentenario y por 26 componentes de nivel 2 que reflejan la realidad actual del territorio regional.

Figura nº 5: Piura: Modelo conceptual del departamento



2.2 Identificación y análisis de tendencias

2.2.1 Análisis del impacto de las tendencias sobre el modelo conceptual

Definido el modelo conceptual que corresponde a los componentes endógenos del territorio, el siguiente paso fue identificar las tendencias³ que impactan en forma positiva o negativa en el desarrollo del territorio, pudiendo ser de carácter económico, social, cultural, político o de cualquiera otra índole.

El propósito de esta etapa, según la propia definición del Ceplan, es identificar las principales fuerzas del entorno del territorio para comprender como podría evolucionar el contexto en el que se desarrolla. De igual manera, se busca analizar la sensibilidad del territorio frente a dichas fuerzas y, por consiguiente, cómo es afectado por ellas.

A continuación, presentamos las tendencias identificadas:

Cuadro nº 5: Listado de tendencias seleccionadas

Nº	Listado de tendencias
1	Incremento de la brecha científica y tecnológica
2	Incremento de las cadenas de valor basadas en nuevas formas de organización de factores productivos.
3	Incremento de los riesgos por efecto de desastres y del cambio climático.
4	Persistencia de la volatilidad del precio de las materias primas
5	Incremento de la población urbana.
6	Aumento de los niveles de Conectividad Física y Tecnológica.
7	Persistencia del modelo primario-exportador.
8	Recentralización del Estado.
9	Persistencia de las brechas de género.
10	Disminución de las fuentes de cooperación internacional en el Perú
11	Aumento de la importancia comercial con China
12	Consolidación de las sociedades del conocimiento

A continuación, se presenta la definición y análisis de cada una de las tendencias identificadas

TENDENCIA 1: Incremento de la brecha científica y tecnológica

Por brecha científica y tecnológica nos referimos a la diferencia de recursos que invierte nuestro país respecto a lo que invierten otros países en estos dos temas y que, según las estadísticas, esta brecha es alta. Así, según COMEX PERU, hasta el año 2014 nuestro país invertía solo el 0.15 % de su PBI en ciencia

3 El Ceplan define una tendencia como el posible comportamiento a futuro de una variable asumiendo la continuidad de su patrón histórico.

y tecnología, mientras que nuestros vecinos del sur invertían el 0.50 % en estos mismos rubros. Esta situación pone en riesgo la generación de empleo de calidad, la competitividad y el desarrollo a largo plazo según lo sostiene el mismo COMEX PERU (Diario Gestión del 28 de enero de 2014). Esta situación explica que el Perú haya tenido resultados poco favorables en el componente de innovación del índice de Competitividad Global (ICG) del World Economic Fórum (WEF). Entre 2010 y 2013, el país descendió del puesto 110 al 122 de 142 países. En lo que respecta a gasto en I+D, el año 2013 nos situamos en el puesto 124 de los 142 países evaluados.

Cabe recordar que la ciencia y la tecnología son componentes esenciales para un plan de innovación que permita mejorar la productividad y la eficiencia en el sector productivo y, por tanto, mejorar el nivel de competitividad de las empresas y del Perú como nación.

El Perú, desde hace más de una década, está experimentando un crecimiento económico sostenido, lo que le ha permitido ingresar al grupo de países con ingresos medios⁴. Así, entre el 2001 y el 2012, el PBI pasó de 130 a 328 mil millones de dólares y las exportaciones totales, en el mismo período, crecieron de 16% a 25,5% del PBI⁵. Sin embargo, solo el 0,8% de nuestras exportaciones puede calificarse de alta tecnología, frente a un promedio regional de 4,3%; asimismo, solo el 3,5% de las exportaciones son consideradas de mediana tecnología, frente a un promedio regional de 9,5%. Esto debido a la heterogeneidad tecnológica de nuestro sistema productivo.

Sin embargo, en los últimos años, el gobierno ha realizado esfuerzos por revertir esta situación. Por ejemplo, desde el 2012, ha fortalecido el CONCYTEC, a través de la implementación de fondos como el FOMITEC y el FINCYT, que promueven la investigación y la innovación. El 12 de marzo de 2015, promulgó la ley de promoción de la investigación científica, desarrollo e innovación tecnológica y, ese mismo año, se lograron multiplicar los recursos para investigación y desarrollo en nuestro país.

En relación a la promoción de la ciencia y tecnología en el departamento de Piura, es posible mencionar la existencia de los tres centros de Innovación Tecnológica (Cite Agroindustrial, Cite Cerámica y Cite Pesquero), que son centros de innovación tecnológica de carácter privado conformado por varias instituciones y asociaciones de productores de la región. Tienen como misión institucional contribuir a mejorar la competitividad y productividad de su sector, y al desarrollo económico y social de la región Piura.

Tanto el gobierno regional de Piura como algunas municipalidades, vienen implementando el fondo concursable PROCOMPITE, que permite cofinanciar propuestas productivas presentadas por pequeños productores de manera organizada, con la finalidad de mejorar su competitividad a través de la adaptación, mejora o transferencia de tecnología.

Por su parte, el Plan Estratégico de Desarrollo Regional vigente contempla entre una de sus actividades la construcción y funcionamiento de un parque científico y tecnológico con la finalidad de propiciar la creación y desarrollo de nuevas empresas en base a una infraestructura de innovación tecnológica.

Actualmente, los principales países asiáticos como China, Japón, Singapur, Corea del Sur, vienen superando a EEUU y Europa en inversión en ciencia y tecnología, mientras que nuestros países del sur se siguen manteniendo muy rezagados. Para el futuro se prevé que los países asiáticos superen largamente a los

4 "Lineamiento en Ciencia y Tecnología e Innovación (2013-2020) , MEF

5 Agenda de Competitividad: 2014-2018

del norte y éstos a los países del sur en inversión y desarrollo de ciencia y tecnología. El mejoramiento de los sistemas educativos, principalmente en el estudio de ciencias y matemáticas es fundamental para avanzar en estos dos temas. Sin embargo, en el Perú, todavía la educación está muy lejos de lograr la excelencia.

TENDENCIA 2: Incremento de las cadenas de valor basadas en nuevas formas de organización de factores productivos

Por un lado, la cadena de valor puede definirse, según Porter, como una herramienta metodológica empresarial que permite analizar las funciones de una empresa y sus interacciones, a partir de la desagregación de sus actividades. De esta manera, se pueden identificar las fuentes de su ventaja competitiva, entre las que destacan el liderazgo en bajo costo y la diferenciación (Porter: 1980). Los factores productivos, por otro lado, son los recursos usados en el proceso de producción de bienes en una determinada industria.

El tema de las cadenas de valor es relativamente nuevo en el Perú, tanto en el sector público como privado. El interés surge de la preocupación por diversificar la producción y la canasta de exportaciones. Si bien en los últimos años el Perú ha tenido un significativo crecimiento de su PBI y de sus exportaciones, éstas aún mantienen la estructura de los últimos cincuenta años, es decir, con amplia participación del sector minero y de productos agrícolas. Por ende, las cadenas de valor desarrolladas en el Perú son escasas. Sin embargo, a nivel mundial, este concepto ha evolucionado vertiginosamente, pasando de las cadenas locales y/o regionales a las cadenas de valor globales (CVG). Actualmente, existen mercancías que no solamente tienen insumos de diferentes partes del mundo, sino que su producción se ha deslocalizado y las partes se fabrican en diferentes países.

De acuerdo al documento “Elaboración de un mapeo de *clusters* en el Perú” - elaborado por PRODUCE y el Consejo Nacional de la Competitividad -, en el país existen 41 cadenas de valor con potencial de convertirse en clúster.

En Piura, el concepto de cadenas de valor es impulsado desde hace algunos años por instituciones y programas del gobierno, y por la cooperación internacional. Sobre esta última, es importante destacar la labor que la cooperación alemana (GIZ), la cooperación suiza (Swisscontact) y la cooperación española (Cipca) han desarrollado, sobre todo, en el sector agrícola, apoyando principalmente a la pequeña agricultura. Así, por ejemplo, en los últimos años se ha logrado impulsar la cadena de valor del banano orgánico en el valle del Chira, del cacao centrado en el valle del Alto Piura, del frejol caupí en Morropón, entre otros.

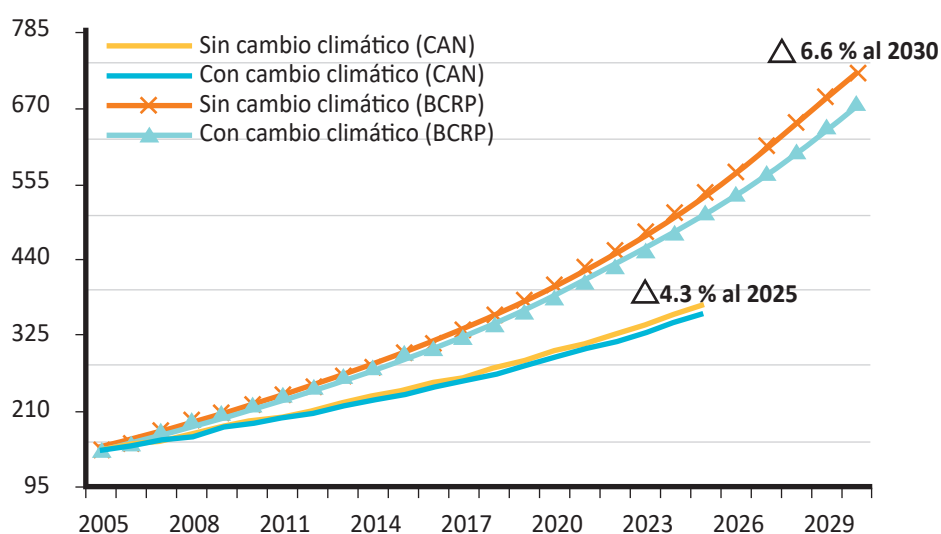
Se espera que, en los próximos años, se vaya consolidando esta forma de organización, como una estrategia para buscar mayores niveles de competitividad de los productores y empresarios en general.

TENDENCIA 3: Incremento de riesgos por efecto de desastres y del cambio climático

El riesgo de desastres comprende la probabilidad de daños o pérdidas futuras asociadas a la ocurrencia de un evento físico dañino. Dicho riesgo puede disminuirse o mitigarse de acuerdo a las medidas que se adopten para tal fin.

El escenario actual de cambio climático implica la necesidad de una política ambiental rígida urgente que de no darse implicaría un incremento de más de 5° C⁶ de temperatura, lo que significaría pérdidas de hasta 20% en el PBI mundial. Entre las regiones más afectadas se encuentran las más vulnerables al clima como África, el Sur y Sur-Este de Asia y América Latina. Para el caso peruano se señala que nuestro país es el tercer país más afectado por el cambio climático. Se estima, que un aumento de 2°C en la temperatura máxima y 20% en la variabilidad de las precipitaciones al 2050, generaría una pérdida de 6% respecto al PBI potencial en el año 2030, mientras que en el año 2050 estas pérdidas serían superiores al 20%, reduciéndose estas pérdidas a menos de la tercera parte en caso se adopten políticas globales que estabilicen las variables climáticas al 2030.

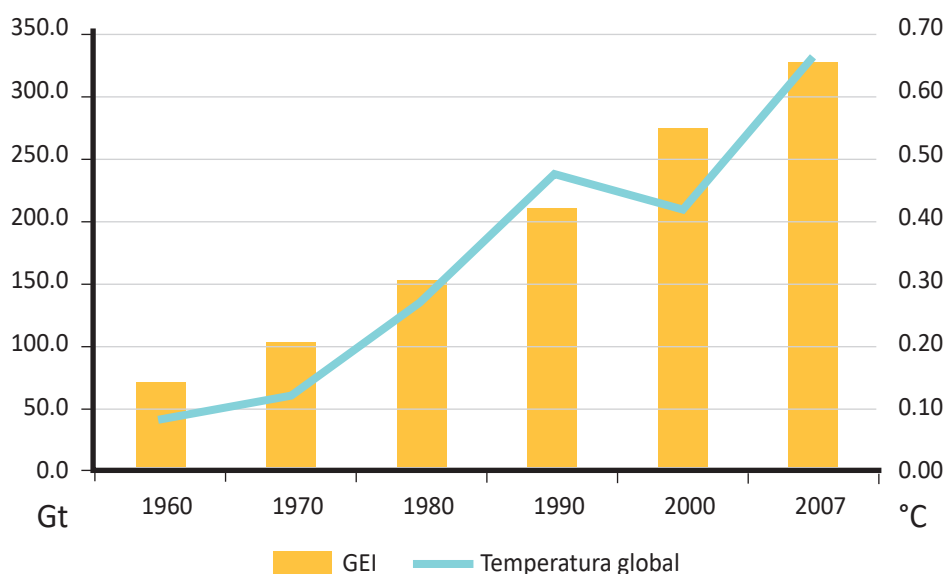
Gráfico nº 1: Costo del Cambio Climático en el Perú sobre el PBI (Millones de Nuevos Soles)



Fuente: Alerta Temprana IPAE (15 de setiembre 2009)

El Perú muestra una gran vulnerabilidad ante variaciones climáticas drásticas, siendo evidencia de ello las pérdidas económicas que implicaron fenómenos como el Niño. En la actualidad se viene usando este término para referirse al acelerado calentamiento que se viene produciendo en la superficie terrestre como resultado de una mayor acumulación de Gases de Efecto Invernadero (GEI). En el Perú, los principales efectos climáticos del aumento de la temperatura global estarán asociados a: 1) el retroceso glaciar 2) el aumento de la frecuencia e intensidad del Fenómeno del Niño y 3) la elevación del nivel del mar.

Gráfico n° 2: Temperatura Global y Emisión del GEI (Variación acumulada - Período base 1900)



Nota: Variación acumulada a partir del período base 1900. Temperatura global promedio superficie-océano en grados Celsius. Emisiones globales de carbón en gigatoneladas.
Fuente: NASA (2008), FMI (2007).

El principal efecto de la acumulación gradual de GEI se estaría manifestando actualmente en nuestro país a través del retroceso glaciar. Según el CONAM, en los últimos 22 a 35 años se ha perdido el 22% de la superficie glaciar. Este hecho tendría consecuencias negativas sobre la disponibilidad del agua, considerando que la mayor parte de los ríos de la vertiente occidental de nuestros andes provienen de los glaciares. Así, un continuo proceso de desglaciación generaría inicialmente una mayor circulación del agua en los cauces alcanzando un máximo de disponibilidad durante los siguientes 25 a 50 años; luego, se iniciaría una progresiva disminución, agudizando el período de estiaje y, en consecuencia, reduciendo la disponibilidad de agua para consumo humano, procesos industriales y generación de energía por fuente hidroeléctrica.

El Fenómeno del Niño 1997-1998 tuvo un impacto negativo en la agricultura, afectando el rendimiento de los principales productos agrícolas debido al desarrollo de plagas y enfermedades, así como por los daños en la infraestructura de riego. Este impacto fue evidente en todos los sectores de la economía, aunque en mayor medida en sectores como el pesquero, donde el FEN originó pérdidas del 30% de la producción.

A nivel departamental, el cambio climático afectará a las principales actividades económicas como pesca, agricultura y turismo. Las alteraciones en la temperatura del mar incidirán en la disponibilidad de los recursos hidrobiológicos. De esta manera se afectará la pesca de miles de pobladores que usan embarcaciones artesanales para desarrollar esta faena. Asimismo, las plantas pesqueras, ubicadas a lo largo del litoral marino costero de la zona norte, sufrirán pérdidas económicas por la reducción en sus niveles de producción y exportaciones pesqueras. Esta situación reducirá los turnos de trabajo y aumentará el índice de desempleo. Este escenario hará peligrar la reproducción de las especies hidrobiológicas porque los pescadores no respetarán los inevitables períodos de veda. En la actividad agrícola el impacto se dará por la concentración de lluvias que ocasionarán grandes inundaciones, así como períodos largos de sequía. En ese sentido, se manifiesta que motivará fuertes radiaciones solares y la aparición de plagas que acabarán con los cultivos. De igual manera, los ecosistemas de montaña como

son los páramos se verían afectados. Su desaparición sería sumamente grave para la agricultura porque no se contaría con el suficiente recurso hídrico para la irrigación de miles de hectáreas de cultivos.

El cambio climático también afectará fuertemente el sector turismo, pues las lluvias ocasionarán la destrucción de las carreteras y ahuyentará a los turistas que visitan las playas como Máncora y Colán o zonas arqueológicas.

TENDENCIA 4: Persistencia de la volatilidad del precio de las materias primas

La volatilidad de los precios de las materias primas hace referencia a la frecuencia, intensidad y dirección con la que estos cambian en el mercado nacional o internacional. En particular, este comportamiento se evidencia en el precio de las materias primas que exporta el Perú, principalmente, en los rubros de minería e hidrocarburos.

Uno de los puntos de la declaración final de la cumbre del G20 realizada en Los Cabos, México (en junio de 2012) señala que “la volatilidad excesiva de los precios de las materias primas tiene consecuencias significativas para todos los países, al incrementar la incertidumbre de los actores económicos y al obstaculizar potencialmente la estabilidad presupuestal y la predictibilidad de la planeación económica”.

Cuadro nº 6: Perú: Precios de las materias primas de exportación (oro, cobre y petróleo), 2010-2015

Producto	Unidad de medida	2010	2011	2012	2013	2014
Cobre	¢US\$/lb ¹ .	320.63	385.27	346.30	317.29	287.05
Oro	US\$/oz.tr ²	1222.60	1576.55	1671.92	1411.57	1264.06
Petróleo	US\$/bl ³ .	76.43	110.75	112.67	107.61	90.91

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú

Elaboración: Propia

Nota: 1 Centavos de dólar por libra.

2 Dólares por onza troy.

Como se aprecia en el cuadro anterior, hasta el año 2011, los sectores de minería e hidrocarburos resultaron favorecidos altos precios de exportación, los cuales fueron generados por la alta demanda de China. Sin embargo, a partir de 2012, el precio de los minerales comenzó a descender de manera sostenida, mientras que el precio del petróleo inició este comportamiento a partir de fines de 2014. Por un lado, la disminución de los precios de las materias primas fue producto de la desaceleración económica de China, que dejó de crecer a un ritmo del 10% anual. Por otro, en el caso del petróleo, la mayor oferta de energía de EEUU y Canadá, a través del gas y petróleo de Esquisto, produjo que el precio internacional de los hidrocarburos descendiera.

En conclusión, la volatilidad de los precios de las materias primas es producida por factores externos, que no son controlados por nuestros actores económicos y que afectan gravemente la economía de países como el Perú, que son básicamente primario-exportadores. Así, por ejemplo, la caída de los precios internacionales

ocasiona que las utilidades de las empresas se reduzcan. Ello se traduce en una menor recaudación del estado por concepto de impuesto a la renta y en menores ingresos por canon minero y petrolero. De la misma forma, la disminución del valor de producción significa menores ingresos por regalías mineras y petroleras.

Cuadro nº 7: Transferencias por Canon en la Región Piura 2010-2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Gobierno Regional Piura	67,423,568	90,823,334	131,626,098	120,910,693	118,586,681	64,316,309
Gobierno Regional Piura-Institutos Superiores	16,855,892	22,705,685	32,906,524	30,227,673	29,646,670	16,079,077
Universidades	16,855,892	22,705,685	32,906,524	30,227,673	29,646,670	16,079,077
Municipalidades	235,982,488	317,879,597	460,691,344	423,187,426	415,053,386	225,107,085

Fuente: PERUPETRO

Elaboración: Propia

En el cuadro anterior, se puede apreciar claramente como han ido variando los ingresos por canon en la región, con una clara tendencia a la baja a partir del año 2013; se proyecta que esta tendencia se mantendrá al menos hasta el 2025.

TENDENCIA 5: Incremento de la población urbana

Durante las últimas cinco décadas, la sociedad peruana ha estado marcada por una clara tendencia a la urbanización. De 1940 a 1993, la población urbana creció 6 veces, mientras la población nacional casi 3 veces y la rural apenas en 0.6 (INEI: cambios en la población peruana). Para el 2007, el 75.9% de la población residía en áreas urbanas, mientras que el 24.1% restante, lo hacía en el ámbito rural. Desafortunadamente, el crecimiento de la población urbana no ha estado acompañado por una oferta suficiente de viviendas, de infraestructura urbana, y de servicios básicos y sociales. Ello ha generado que mucha población se asiente en los cinturones que circundan las ciudades, en viviendas de condición precaria y sin acceso a servicios básicos de calidad como agua, desagüe y energía, lo cual aumenta la vulnerabilidad de la población ante fenómenos externos. Según estudios, la población del país para el año 2030 sería 60% urbana y 40% rural.

En nuestro departamento, como se puede apreciar en el siguiente cuadro, existe un claro crecimiento de la población urbana, mientras que la población rural va descendiendo año a año. Actualmente, la población urbana representa el 74.2 % de la población total departamental.

Gráfico nº 3: Proyecciones de población urbana y rural en el departamento de Piura, 2003-2015



Fuente: INEI
Elaboración propia.

El crecimiento de la población urbana en nuestro departamento se centra principalmente en las ciudades de Piura, Paita, Sullana y Sechura como resultado de la emigración de la población de las zonas rurales, principalmente de los distritos de la sierra, en búsqueda de oportunidades de empleo y estudio. La ciudad de Sechura es la que mayor crecimiento ha experimentado como consecuencia del desarrollo de las actividades económicas de minería no metálica y acuicultura. La población rural también se ve disminuida por el decrecimiento de la Tasa Bruta de Natalidad (TBN) que en Piura disminuyó de 27,4 en el período 1995-2000 a 20,7 en el período 2010-2015.

TENDENCIA 6: Aumento de los niveles de conectividad física y tecnológica

Por un lado, la conectividad física se refiere a toda la red de infraestructura vial y de transporte con la que cuenta el país y que sirve de soporte para el desarrollo económico y social del territorio. Por otra parte, la normatividad peruana considera a la conectividad tecnológica como el grado de acceso a los servicios de telecomunicaciones, tales como telefonía fija, telefonía móvil e internet, principalmente⁷.

Los servicios de infraestructura, hasta hace poco, podían considerarse en el Perú como el principal obstáculo para el acceso a las Tics; sin embargo, en la actualidad, se conoce que otros aspectos como la asequibilidad de los servicios y los conocimientos son también elementos que contribuyen a incrementar los niveles de conectividad tecnológica.

En la última década, el departamento ha tenido evidentes mejoras en su infraestructura vial. Al 2014, existían 8866 Km de red vial, casi el doble de los que existían en 2011. De ellos, el 74,52% pertenece a la red vial vecinal, el 18,16% a la red nacional y el 7,32% a la red regional. Actualmente cuenta con dos vías importantes: 1) La vía interoceánica IIRSA Norte que une el puerto marítimo de Paita con el puerto fluvial de Yurimaguas en Loreto y que fuera inaugurada en el año 2011 con una inversión de 394 millones y una

■

7 TUO del Reglamento General de la ley de comunicaciones

longitud de 955 km, ii) La autopista del sol que une las ciudades de Piura y Sullana y que se proyecta hasta la ciudad de Trujillo con una longitud de 475 kilómetros y que podría significar un ahorro de hasta dos horas de tiempo en este trayecto.

En lo que respecta a la conexión aérea, el departamento cuenta con dos aeropuertos ubicados en Piura y Talara, respectivamente. En los últimos años se ha incrementado exponencialmente la cantidad de vuelos diarios Piura – Lima – Piura. Actualmente, hay un promedio de quince vuelos entre Piura y Lima y viceversa, siendo el aeropuerto de Piura el que absorbe el 97,73% de pasajeros que ingresan por esta vía. Para los próximos años existe un proyecto de modernización y ampliación del aeropuerto de Piura para ubicarlo en la categoría de aeropuerto internacional, y de mejoramiento del aeropuerto de Talara para aumentar el número de sus vuelos nacionales. Sin embargo, hay sectores de la población, principalmente los que viven en zonas circundantes al aeropuerto de Piura, que se oponen a su ampliación y plantean su reubicación en otro lugar más apartado de la ciudad. Así, en un mediano plazo podríamos tener vuelos directos de Piura hacia otros países como Ecuador, EEUU y Brasil con quienes cada vez más se intensifica el comercio de nuestro departamento

Además, Piura, cuenta con dos puertos: el puerto de Paita que es el segundo puerto más importante del Perú y sirve de plataforma de exportación a productores de Tumbes, Piura, Lambayeque, La Libertad y Cajamarca principalmente y que cuenta con un moderno equipamiento logístico; y el puerto de Bayóvar, que sirve principalmente para el oleoducto Nor peruano con embarcaciones de mayor anclaje. Tanto las dos vías mencionadas como los dos aeropuertos y el puerto de Paita, son infraestructuras concesionadas y sirven para dinamizar la economía del departamento y su posible vinculación comercial con Manaos en Brasil a través del eje multimodal.

En cuanto la conectividad tecnológica, tenemos que entre el 2011 y el 2014, el porcentaje de personas mayores de seis años que hacen uso de internet se ha incrementado de 26 a 30,9 % y actualmente el 11% de las familias tienen acceso a internet. Para los próximos años, se cuenta con un proyecto de fibra óptica de internet de alta capacidad que comprende a 59 capitales de distrito y a 351 centros poblados. Esto permitirá las bases para el desarrollo de empresas basadas en TIC.⁸

TENDENCIA 7: Persistencia del modelo primario - exportador

El modelo primario exportador se define como un modelo económico basado en la explotación y exportación de materias primas con escaso - y algunas veces nulo - valor agregado, lo cual ha sido parte de la historia de la mayoría de países de América Latina (Osorio 2012: pp). La persistencia de este modelo es explicada por el incremento sostenido que los precios de las materias primas han registrado hasta inicios de la presente década.

Bajo el modelo primario exportador, el Perú incrementó el valor de su PBI y de sus exportaciones en los últimos años, lo que aumentó la recaudación fiscal y posibilitó el financiamiento de obras públicas y de programas sociales. Entre las principales materias primas que exporta el Perú destacan productos mineros como el cobre, el oro, el plomo y la plata; productos pesqueros como harina de pescado y aceite de pescado; hidrocarburos como petróleo y gas; y agrícolas como el café.

8 2016: Informe de estudios estadísticos, económicos y sociales de la región Piura: UDEP, UNP y GORE-Piura.

No obstante, en contextos como el actual, donde los precios internacionales han decrecido considerablemente, es posible apreciar algunas de las grandes limitaciones de este modelo. Por un lado, los sectores dedicados a la exportación de materias primas suelen ser muy intensivos en capital y no en mano de obra, por lo que no contribuyen a la generación de empleo. Por otro, las economías de carácter primario-exportador suelen estar poco articuladas a su entorno y no promueven la inserción a las grandes cadenas de valor regional o mundial. Este modelo tampoco propicia la articulación inter-sectorial, pues compra casi todos sus insumos en el exterior o a los grandes importadores, considerando que la industria en nuestro país no tiene la oferta de productos de alta tecnología que requieren las grandes empresas. Además, la industria se encuentra muy centralizada en Lima y Callao, las cuales concentran más del 52 % del total de las empresas del país.

Con la persistencia de este modelo de crecimiento, es difícil hablar en el país de crecimiento económico sostenible e inclusivo, debido a que propicia las desigualdades territoriales y sociales al interior de los territorios.

En el caso de Piura, la realidad es parecida, aunque nuestra región tiene una canasta de exportaciones un poco variada que le permite que algunos productos no se hayan visto afectados por las últimas variaciones de precio. Ejemplo, la pesca (destinada la mayor parte del recurso a la fabricación de harina de pescado), Agricultura (plátanos, mangos, café, etc.), así mismo se realiza una buena producción de fertilizantes.

Cuadro nº 8: Exportaciones tradicionales y no tradicionales y sus tasas de crecimiento 2012-2014

Exportaciones	Sector	2012		Tasa Crecimiento 2012-2013	2013		Tasa Crecimiento 2013-2014	2014	
		Exportación FOD Dólares	% Expota- ción Total		Exportación FOD Dólares	% Expota- ción Total		Exportación FOD Dólares	% Expota- ción Total
No Tradicionales	Pesquero	515 419,497	19%	8%	557 404,981	20%	22%	679 083,338	23%
	Agrícola	403 411,972	15%	21%	487 344,298	17%	17%	570 169,454	19%
	Minería No Metálica	438 531,815	16%	-4%	421 769,144	15%	-22%	328 886,866	11%
	Otros	91 040,681	3%	27%	116 000,117	4%	-24%	87 821,708	3%
	Sub Total	1 448 403,695	53%	9%	1 582 518,540	100%	5%	1 665 961,366	56%
Tradicionales	Petróleo y Derivados	1 061 055,880	38%	5%	1 113 835,555	39%	-1%	1 105 812,449	37%
	Pesquero	226 100,661	8%	-51%	111 109,249	4%	11%	122 915,786	4%
	Agrícola	18 490,587	1%	-25%	13 901,729	0%	426%	73 095,115	2%
	Oro	2 843,304	0%	1058%	32 915,201	1%	-95%	1 657,743	0%
	Sub Total	1 308 490,432	47%	-3%	1 271 761,733	45%	2%	1 303 481,093	44%
Total Exportaciones		2 756 894,397	100%	4%	2 854 280,273	100%	4%	2 969 442,459	100%

Fuente: Dirección Regional de Comercio Exterior y Turismo – Piura
Elaboración: Propia

TENDENCIA 8: Recentralización del Estado

Esta tendencia puede ser definida como la acción, no manifestada oficialmente por el gobierno central, mediante la cual se revierte el proceso de descentralización; es decir, una parte del poder y de los recursos transferidos a los gobiernos subnacionales del Estado vuelve al gobierno central. Con esto, los Gobiernos Regionales y Locales pierden, principalmente, capacidad para la toma de decisiones, la posibilidad de desarrollar habilidades de gestión y la autonomía sobre su territorio (FAO: Definición de Descentralización).

Durante los últimos años, se han advertido varias señales de la recentralización del estado, sobre todo en el manejo del presupuesto. Los programas sociales son conducidos básicamente desde el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS); del mismo modo, el Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales (FED), el Fondo para la Inclusión Económica (FONIE) en zonas rurales, el monto creciente de la reserva de contingencia, el Plan de Incentivos y el Fondo de Promoción a la Inversión Pública Regional y Local (FONIPREL) son conducidos a nivel sectorial.

Como se puede ver en el siguiente cuadro, entre el 2013 y el 2016, la proporción del presupuesto de apertura asignada al nivel nacional va aumentando, llegando al 75% del total en el 2016, mientras que el 25% restante se distribuye entre los niveles regional y local en 14% y 11%, respectivamente.

Cuadro nº 9: Presupuesto Público de Apertura para los tres niveles de Gobierno 2013-2016

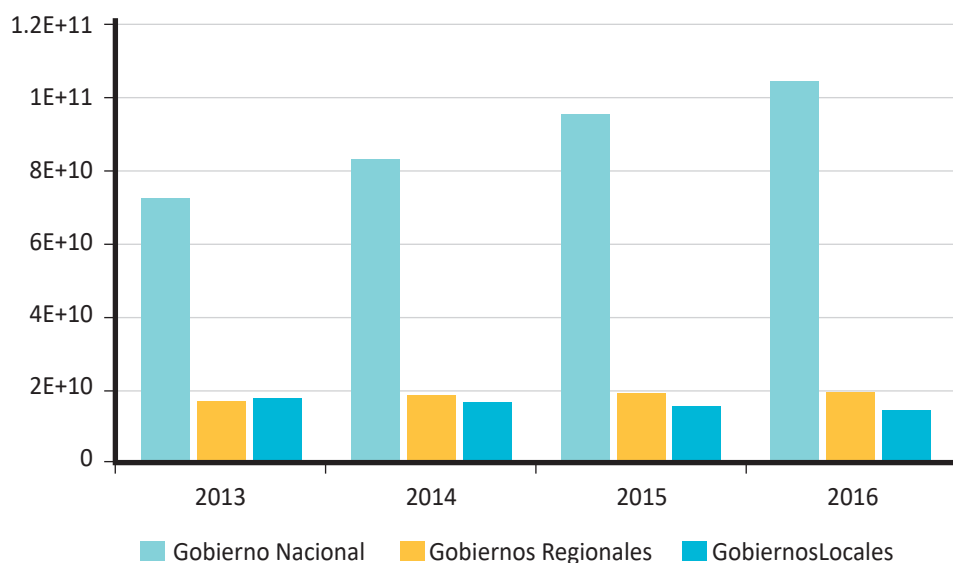
Nivel de Gobierno	2013	%	2014	%	2015	%	2016	%
Gobierno Nacional	72 635 027,279	67%	83 195 553 964	70%	95 372 737,023	73%	104 303 961,188	75%
Gobiernos Regionales	17 633 667,360	16%	18 795 075,027	16%	19 437 560,867	15%	19 327 967,950	14%
Gobiernos Locales	18 150 214,920	17%	16 943 624,922	14%	15 810 993,083	12%	14 858 582,106	11%
Total	108 418 909,559	100%	118 934 253 913	100%	130 621 290,973	100%	138 490 511,244	100%

Fuente: Consulta Amigable del MEF

Elaboración: Propia

La recentralización en el manejo del presupuesto es justificada con un discurso que pone a los gobiernos sub nacionales (locales y regionales) como corruptos e ineficientes en el manejo de recursos. Por ejemplo, en una nota de prensa publicada a inicios de año, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) señala que el nivel de ejecución del gasto público se incrementó de 78 % en el 2014 al 81% en el 2015, pero que no se pudo lograr un porcentaje mayor debido a que los gobiernos regionales y locales no utilizaron los recursos que se le asignaron. Sin embargo, el MEF no indicó que el gobierno central transfirió más de 1,300 millones de soles a los gobiernos descentralizados recién en los dos últimos meses del año, los cuales aparecen como ejecutados por el gobierno central y por ejecutar en los gobiernos sub nacionales. Como se sabe, este dinero no presupuestado debe afrontar las mismas barreras burocráticas a las que está sometido el dinero presupuestado, por lo que no hubo tiempo suficiente para ejecutarlo.

Gráfico nº 4: Presupuesto de Apertura por Nivel de Gobierno 2013-2016



Fuente: Consulta amigable MEF
Elaboración: Propia

TENDENCIA 9: Persistencia de las brechas de género

Se define como brecha de género a la diferencia entre las tasas femeninas y masculinas en la categoría de una variable. Los indicadores de brechas de género representan las diferencias que reflejan las desigualdades sociales y económicas entre mujeres y hombres. Cuanto menores sean las brechas, más cerca se estará de la igualdad.

En el país podemos notar que, a pesar de los avances en la legislación y algunas medidas de discriminación positiva, todavía subsisten grandes desigualdades de género. Entre las principales podemos destacar las siguientes:

El 26.2% de mujeres que vive en el área rural es analfabeta; en el caso de los hombres, sólo el 8%.

El 13% de mujeres entre 15 y 19 años ya es madre o se encuentra embarazada. Entre los hombres de la misma edad, sólo el 1% son padres.

En promedio, un profesional hombre gana 40 % más que una profesional mujer, en un puesto del Estado con características similares.

En promedio, la mujer dedica el 52% de su tiempo de trabajo a labores domésticas no remuneradas y el hombre sólo el 24 % de su tiempo a estas actividades.

Para el caso de nuestra región, podemos precisar que subsisten muchas brechas de género, las cuales se resumen en el siguiente cuadro:

Cuadro nº 10: Principales brechas de género en la región Piura

Ítem	Año base	Variable	Indicador	Brecha de género	Fuente
Violencia	2013	Población (número) de 18 años y más que sufrió violencia sexual	Mujeres: 48 Hombres 0	48	MININTER
Educación	2013	Analfabetismo	Hombres: 5,3% Mujeres: 10,4%	5,1%	INEI: ENAHO 2013
Educación	2013	Nivel de estudio: % personas mayores de 17 años con al menos secundaria completa	Hombres: 60,5% Mujeres: 52,9%	7,6%	INEI: ENAHO 2013
Inclusión económica	2012	Tasa de actividad económica	Hombres: 84.8% Mujeres: 56.7%	28.1%	INEI: ENAHO 2012
Ingresos	2014	Ingreso promedio mensual (en %)	Hombres: 52,1% Mujeres: 47,8%	49,9%	ENAHO 2014
Participación política	2014	N° de alcaldes o alcaldesas elegidas para el periodo 2015-2018	Hombres: 100% Mujeres: 00%	100%	JNE

Fuente: MIMP
Elaboración: propia

Como se aprecia, las brechas de género siempre son desfavorables a las mujeres y se dan en diferentes aspectos que tienen relación con el desarrollo personal y la calidad de vida. Entre las principales brechas de género resaltan las de violencia, las de acceso a la educación, la de ingresos económicos y la de representación política, aspectos que definitivamente ponen a las mujeres en situación de desventaja o desigualdad respecto a los hombres. Considerando que las mujeres son alrededor del 50 % de la población de la región, la categoría género se constituye en el factor más importante de diferenciación y desigualdad por encima de otras categorías como clase y etnia. Sin embargo, en los últimos años se percibe una mayor concientización sobre esta problemática que pone en situación de desventaja a las mujeres. Desde el gobierno regional Piura, se han aprobado algunas ordenanzas que buscan mejorar las condiciones de las mujeres, entre ellas podemos destacar la Ordenanza que aprueba la inclusión del criterio de género en todos los servicios públicos que se presten en el departamento, la aprobación del Plan Regional de Igualdad de Género (PRIO) y la exclusión del lenguaje sexista.

TENDENCIA 10: Disminución de las fuentes de cooperación internacional en el Perú

Esta situación se debe, básicamente, a que el Perú ha mejorado sus niveles de desarrollo humano y PBI per-cápita, pasando a ser considerado como un país de renta media alta. Los organismos multilaterales y los países donantes priorizan, por lo general, la ayuda hacia los países considerados de renta baja, los cuales se encuentran ubicados principalmente en Asia y África.

En el siguiente cuadro se pueden visualizar los montos de financiamiento en dólares americanos de los proyectos financiados por cooperación internacional no reembolsable en el período 2009-2013

Cuadro nº 11: Financiamiento de proyectos según eje estratégico por año de inscripción 2009 – 2014
(en dólares)

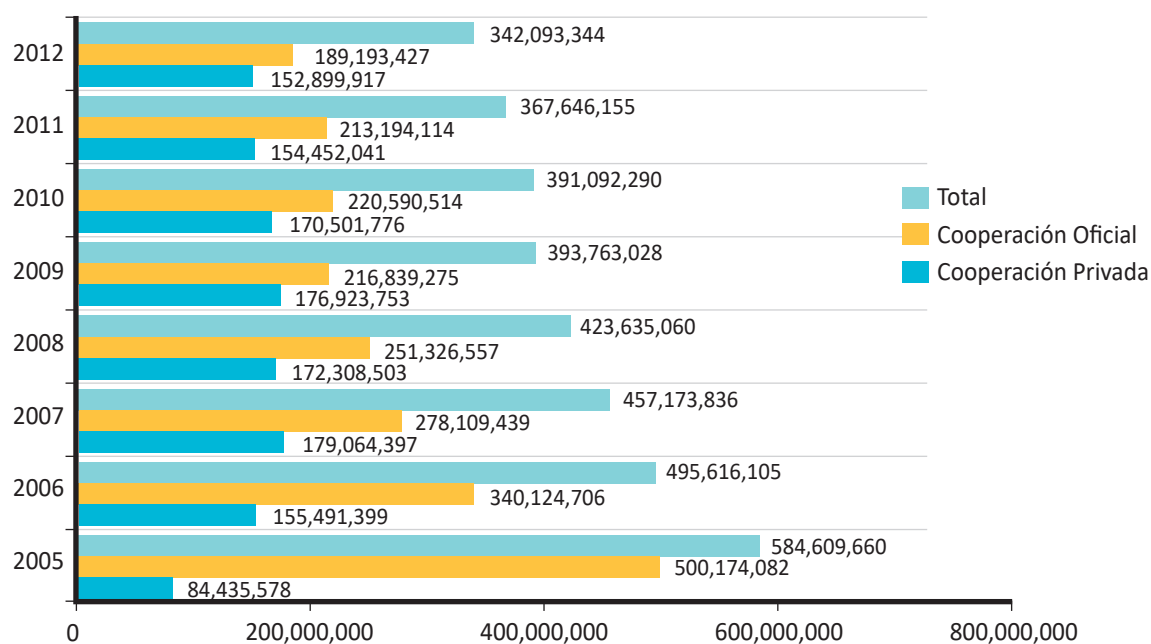
Eje Estratégico	2009	2010	2011	2012	2013
Ordenamiento Territorial y Gestión del Riesgo	1 655 071.64	2 313 459.87	3,897,002.86	1 435 885.00	1 791 992.93
Gobernabilidad	1 462 316.57	448 215.69	701 348.81	707 260.07	483 064.82
Desarrollo Social	19 081 214.53	31 250 184.17	5 918 766.13	16 138 322.01	5 579 822.41
Desarrollo Económico Sostenible	8 020 990.10	7 469 231.43	8 683 132.73	6 089 862.39	4 265 622.54
Desarrollo Humano	674 763.33	655 076.96	1 927 532.53	1 882 635.38	1 666 751.62
TOTAL	30 894 356.17	42 136 168.12	21 127 783.06	26 253 964.85	13 787 254.32

Fuente: APCI (Página web)
Elaboración propia

Otro de los factores que ha influido en la disminución de la cooperación para el desarrollo en nuestro país, ha sido la crisis financiera que sufrió Europa a fines de la década anterior y de la cual aún no termina de recuperarse. Esta golpeó fuertemente a países como España, que era uno de los principales cooperantes en América.

Asimismo, en el siguiente cuadro se aprecia claramente cómo la cooperación internacional ha seguido una tendencia decreciente en nuestro país por las consideraciones anteriormente expuestas, siendo más relevante la disminución de la cooperación oficial frente a la cooperación privada.

Gráfico nº 5: Evolución de la cooperación internacional no reembolsable ejecutada en el Perú 2005 - 2012



Fuente: APCI, Julio 2013. Elaboración: COEECL

TENDENCIA 11: Aumento de la importancia comercial con China

En los últimos años ha surgido en el contexto económico comercial peruano un gran nivel de acercamiento al Asia, sobre todo con respecto a China, cuyo crecimiento ha sido el más elevado a nivel mundial en las dos últimas décadas. La tasa de crecimiento de China ha sido de 10% anual aproximadamente y cuya demanda de importaciones crece debido al gran mercado que éste posee (más de 1,300 millones de personas) tanto en bienes de consumo como de materias primas, bienes intermedios y bienes de capital, de sus socios comerciales. Dentro de este contexto surge el Tratado de Libre Comercio entre Perú y China ⁹, el cual permite tener mejor acceso a un mercado con grandes ventajas como las antes mencionadas y que posibilita una mayor demanda de bienes de consumo, materias primas, bienes intermedios y bienes de capital.

Entre los principales productos de la oferta exportable peruana que se benefician con este TLC están las potas y jibias, uvas frescas, mangos, cebada páprika, tara en polvo hilados de pelo fino, entre otros. Asimismo, este TLC representa para el Perú la oportunidad de establecer reglas de juego claras, con un marco transparente y previsible, que permita tener un comercio bilateral ordenado, el cual salvaguarde justificadamente los intereses nacionales. Asimismo, brinda una señal positiva que elevará el interés de capitales procedentes de China y de otros países para invertir más activamente en el Perú. Estos beneficios ya se evidencian y prueba de ello es que: en solo dos años el intercambio comercial entre Perú y China ascendió a doce mil millones de dólares y muestra un superávit en la balanza comercial, teniendo como principales productos de exportación al gigante asiático al cobre, hierro, aluminio, harina de pescado a cambio de la importación de celulares, televisores, computadoras y recientemente automóviles. Un claro ejemplo de la tendencia creciente de la importancia comercial con China es que en 1998 las exportaciones peruanas a China ascendían a 233 millones de dólares incrementándose a 596 millones de dólares en el 2002 (más del 100%) ¹⁰.

Piura es visto con gran interés en el comercio binacional entre Perú y China sobre todo para el caso de exportación agroindustrial en productos como limón, lima y mangos; en el sector pesquero los filetes de anguila almejas, lapas, manchas, pulpos y otros conservados son los productos a exportar. China es para Piura una gran oportunidad de intercambio comercial. Esta potencia mundial ha mostrado gran interés en el sector pesquero de Piura, según lo expresó una misión comercial de la República Popular China durante su visita realizada hace algunos años atrás, los inversionistas chinos esperan concretar inversiones para efectuar labores de mantenimiento a las flotas pesqueras e infraestructura y empresas para la fabricación de productos. Asimismo, la propuesta de hermanar a Paita con el puerto de Zhoushan es de gran interés. Por nuestra parte, existe el interés de convertir a Paita en el primer puerto de exportación hacia China.

TENDENCIA 12: Consolidación de las Sociedades del conocimiento

Una “sociedad del conocimiento” puede definirse como un sistema organizado de relaciones que se establecen entre un conjunto de personas, en donde se realiza innovación de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), con incremento en las transferencias de la información, lo cual modifica en muchos sentidos la forma en que se desarrollan muchas actividades en la sociedad moderna.

La noción de sociedad de conocimiento tiene sus orígenes en los años 1960 cuando se analizaron los cambios en las sociedades industriales y se acuñó la noción de la sociedad post-industrial. Este tipo de sociedad está

9 El TLC fue suscrito el 28 de abril de 2009 en la ciudad de Beijing-China por la Ministra de Comercio Exterior y Turismo de Perú, Mercedes Aráoz y por el Viceministro de Comercio de China, Yi Xiaozhun

10 Ministerio de Economía de China

caracterizada por una estructura económica y social, en la que el conocimiento ha sustituido al trabajo, a las materias primas y al capital como fuente más importante de la productividad, crecimiento y desigualdades sociales (Drucker 1994).

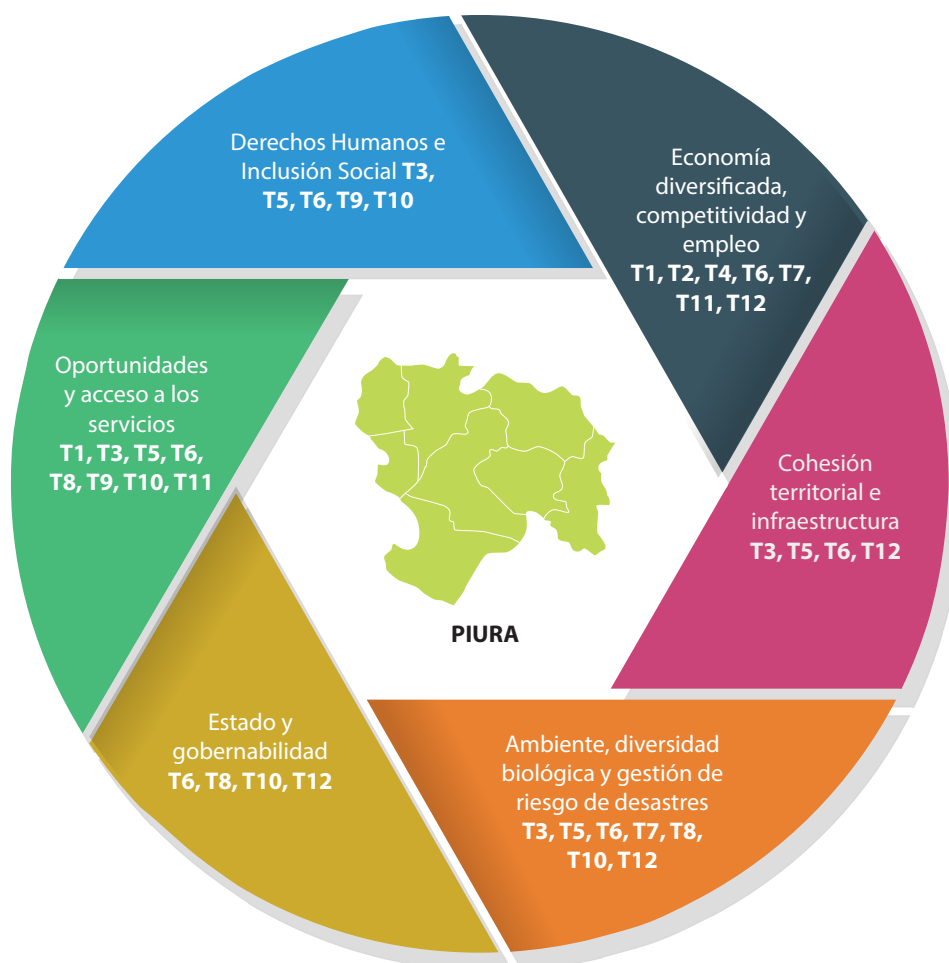
Cabe mencionar que los conceptos de Sociedad Red y Sociedad de la Información están vinculados al de Sociedad del Conocimiento, y sirven para entender el mundo cambiante en el que vivimos. Estos han surgido en las últimas décadas de la mano de teóricos para explicar la influencia de las Nuevas Tecnologías de la Información y Comunicación (NTICs) en un mundo globalizado.

Por lo anterior, es posible mencionar que una sociedad del conocimiento es la que se necesita para competir y tener éxito frente a los cambios económicos, sociales, culturales y políticos del mundo moderno. Es una sociedad bien educada y que se basa en el conocimiento de sus ciudadanos para impulsar la innovación, el espíritu empresarial y el dinamismo de su economía (OEA).

Una vez seleccionadas y descritas las tendencias, el siguiente paso fue analizar su impacto en cada uno de los componentes del modelo conceptual, con la finalidad de conocer las tendencias que tienen impacto en el mayor número de componentes del modelo. A la vez este análisis permite medir el grado de sensibilidad de los componentes respecto a la influencia de las tendencias.

Mostrado de una manera gráfica, el modelo conceptual impactado por las tendencias, queda de la siguiente manera

Gráfico nº 6: Modelo conceptual impactado



2.3 Identificación de los eventos de futuro

Los eventos de futuro son todos aquellos hechos o situaciones que se pueden presentar en el futuro y que no podemos prevenir, pero que impactarán en el desarrollo del territorio, pudiendo acelerar o retrasar su curso. Estos hechos pueden ser políticos, sociales, económicos, culturales o de la naturaleza.

Cuadro nº 12: Eventos de futuro

Eventos de futuro	Descripción <i>(En qué momento ocurriría y de qué forma afectaría al departamento)</i>
Explotación minera metálica	<p>Desde hace unos años atrás existe la posibilidad de la explotación de recursos mineros metálicos en Tambogrande y en Huancabamba. Hasta la fecha, la población con apoyo de grupos ambientalistas ha logrado evitar que comience su explotación, a pesar que las labores de exploración se iniciaron y las minas tienen dueño.</p> <p>En Tambogrande la explotación de oro, plata y zinc, significaría expropiar tierras de ocho mil colonos y el traslado de la ciudad de 25,000 habitantes. Además de la posibilidad de contaminar las aguas y el aire de uno de los principales valles agrícolas del departamento y del norte del país. Actualmente el proyecto se encuentra suspendido.</p> <p>En Huancabamba, el proyecto minero Río Blanco busca explotar cobre y molibdeno en una de las minas consideradas como uno de los depósitos de cobre más grandes en el mundo. Por su cercanía a los páramos que son fuente natural de producción de agua, existe una férrea oposición a su explotación pues se teme que contaminaría el medio ambiente, afectaría la producción de agua y alteraría el modo de vida de las comunidades que viven en su zona de influencia.</p> <p>La explotación de estos dos yacimientos significaría una gran inversión en el departamento, la generación de mano de obra, dinamización de la economía y mayores ingresos por canon minero.</p> <p>Por ahora, no hay fecha de inicio de estos proyectos, pues los dos se encuentran paralizados y más depende de una decisión política a nivel de gobierno o que las empresas logren la licencia social de la población.</p>
Ocurrencia del Fenómeno El Niño (FEN)	<p>El Fenómeno “El Niño” es un fenómeno que consiste en el calentamiento de las superficies de las aguas del pacífico que afecta principalmente el sur este asiático, Australia y Sudamérica. Se caracteriza por el ingreso de una masa superficial de aguas cálidas en el mar, desde el norte en el caso del Perú, que genera un aumento de cambios climáticos anómalos, como el aumento de las temperaturas del mar, afectando la pesca, además de intensas lluvias y sequías.</p> <p>En el caso de Piura, el FEN se presenta normalmente con intensas lluvias que ocasionan destrucción de gran parte de la infraestructura económica y social como carreteras, puentes, colegios, viviendas, etc. Pero también la reforestación de los bosques. Los episodios más cercanos y graves de este fenómeno que se recuerdan en el departamento son el FEN de los años 1982-1983 y el FEN de los años 1998-1999. Según los expertos los períodos de presentación de este fenómeno son cada vez más cercanos y nuestra región debe aprender a convivir con él incorporándolo en todos los sistemas de planificación para de esta manera evitar que genere daños en las infraestructuras del departamento.</p>

Eventos de futuro	Descripción <i>(En qué momento ocurriría y de qué forma afectaría al departamento)</i>
Ampliación de la frontera agrícola	<p>Gracias al boom agroexportador que experimenta el departamento, existe una alta posibilidad que sigan registrándose grandes inversiones en ampliar la frontera agrícola para agricultura de exportación con productos como banano, uva, páprika y otros. Además, en unos 5 años debe entrar en funcionamiento el proyecto hidroenergético Alto Piura que debe incorporar 19,000 Has nuevas a la actividad agrícola y el reservorio Vilcazán que incorporará otras 20,000 nuevas hectáreas de cultivo.</p> <p>El impacto en el desarrollo sería de una gran demanda de mano de obra agrícola y de servicios conexos como transporte, venta de fertilizantes y maquinaria agrícola, etc. Además, aumentaría el aporte de la región al PBI nacional.</p>

2.4 Definición de variables estratégicas

2.4.1 Identificación de variables

Esta etapa tiene por finalidad identificar y definir las variables que son más relevantes para la construcción de escenarios futuros¹¹, definiéndose las variables como una cualidad o característica concreta que se deriva del modelo conceptual (variables endógenas) o de las tendencias que lo impactan (variables exógenas). Las variables deben ser identificables, distintas unas de otras, y posibles de ser medidas a través de indicadores¹².

De un total de cuarenta y cuatro variables propuestas y siguiendo un esquema metodológico se hizo la priorización de las siguientes trece variables.

Cuadro nº 13: Variables estratégicas seleccionadas

Nº	Variable estratégica
1	Protección social
2	Desarrollo de competencias de las personas para la reducción de la pobreza
3	Equidad social e igualdad de género
4	Calidad educativa
5	Población saludable
6	Seguridad ciudadana
7	Gobernabilidad democrática
8	Diversificación productiva
9	Empleo adecuado
10	Disponibilidad de infraestructura económica y de servicios
11	Calidad del ambiente y de la gestión ambiental
12	Vulnerabilidad de la población ante desastres y el cambio climático
13	Disponibilidad de los recursos hídricos

11 Tomado de la exposición del equipo técnico del Ceplan en el III Taller de Prospectiva realizado los días y 5 de junio en Piura.

12 Idem

2.4.2 Definición de variables estratégicas

Una vez seleccionadas las trece variables estratégicas, el equipo técnico del CEPLAR, hizo la definición de cada una de ellas. Posteriormente esta parte fue validada en el Tercer Taller de Análisis Prospectivo, quedando definidas de la siguiente manera:

Cuadro nº 14: Definición de Variables Estratégicas

No.	Variables estratégicas	Definición
1	Protección social	La protección social es un componente de la política social que busca, en su sentido más amplio, mantener niveles mínimos de calidad de vida para el desarrollo de las personas, con énfasis en las políticas y programas relacionados con la superación de la pobreza y pobreza extrema y el acceso a servicios sociales en la población en situación de riesgo, vulnerabilidad y abandono.
2	Desarrollo de competencias de las personas para la reducción de la pobreza	Es la capacidad de solucionar problemas de manera eficaz y eficiente en un tiempo determinado Las personas que participan en el desarrollo pueden acceder a mejores condiciones de trabajo, de remuneración, a una mayor empleabilidad y una mejor calidad de vida. El desarrollo de calificaciones y competencias debería garantizar su capacidad para adaptarse a los cambios en las tecnologías y la organización del trabajo
3	Equidad social e igualdad de género	La equidad o igualdad social es un conjunto de ideas, creencias y valores sociales como la justicia, la igualdad y la dignidad entre distintos grupos sociales. La equidad social supone la aplicación de los derechos y obligaciones de las personas de un modo que se considera justo y equitativo, independientemente del grupo o la clase social a la que pertenezca cada persona Igualdad de género: hace referencia a que hombres y mujeres tengan los mismos derechos y las mismas oportunidades sin discriminación de ninguna clase. No se trata de homogenizar ni de desconocer las diferencias que hay entre hombres y mujeres.
4	Calidad educativa	La calidad es creer profundamente en el potencial de cada persona y por lo tanto implica el otorgarle a cada uno la posibilidad de un desarrollo integral profundo. La calidad de la educación implica también tener claridad de todos los factores que inciden en los procesos educativos, y saber que esos factores tienen que ser también de la máxima calidad. Lo central es que la educación podrá ser considerada de calidad en tanto nuestros niños y jóvenes desarrollen todo sus potenciales, y logren los aprendizajes que les permitan desarrollarse como personas y como miembros activos de la sociedad.
5	Población saludable	La población saludable es aquella que involucra a grupos de población en espacios definidos buscando una equidad en la salud; es una ciudad viva, que ofrece a los habitantes espacios saludables. Estos espacios se dan cuando las condiciones de vida son favorables en términos de oportunidades, para el desarrollo individual y colectivo dentro de un entorno físico, social, ambiental y cultural. Por ello, el entorno asume un papel muy importante cuando se habla de salud, y su desarrollo implica tiempo, paciencia, ayuda política, un ecosistema equilibrado y una buena organización social.

No.	Variables estratégicas	Definición
6	Seguridad ciudadana	La seguridad ciudadana es la acción integrada que desarrolla el Estado, con la colaboración de la ciudadanía y de otras organizaciones de bien público, destinada a asegurar su convivencia pacífica, la erradicación de la violencia, la utilización pacífica y ordenada de vías y de espacios públicos y, en general, evitar la comisión de delitos y faltas contra las personas y sus bienes
7	Gobernabilidad democrática	Gobernabilidad democrática tiene que ver con la capacidad que tiene el Estado de responder de manera adecuada a las demandas y necesidades de la población, evitando la generación de conflictos sociales.
8	Diversificación productiva	Estrategia diseñada para producir múltiples productos y servicios y generar nuevos motores de crecimiento económico. De este modo, se pretende impulsar la sofisticación económica, la reducción de la dependencia a los precios de las materias primas, la mejora de la productividad, el aumento del empleo formal y de calidad, y un crecimiento económico sostenible de largo plazo.
9	Empleo adecuado	En el Perú, se ha establecido como norma las 35 horas semanales, para tipificar la cantidad de horas de duración de una jornada normal. Y a la vez, es la medida de referencia que sirve de límite entre el subempleo y el empleo adecuado. Se considera que un trabajador está adecuadamente empleado cuando voluntariamente trabaja una jornada laboral menor a la considerada normal y no desea trabajar más. De igual manera se considera en esta categoría a aquellos trabajadores que laboran igual o más horas de una jornada considerada normal y obtienen ingresos iguales o mayores a los considerados como adecuados.
10	Disponibilidad de infraestructura económica y de servicios	La infraestructura económica son aquellos elementos y espacios que se requieren para llevar a cabo procesos económicos como la extracción de bienes y materias primas, su proceso y transformación en productos y la proveeduría de servicios para la sociedad. Está representada por las vías, puentes, puertos, aeropuertos, infraestructura de riego, etc. La infraestructura social se refiere a aquella infraestructura que sirve de base para brindar servicios destinados a la población como vivienda, salud, educación, saneamiento, etc.
11	Calidad del ambiente y de la gestión ambiental	Calidad del ambiente.- Es el conjunto de características (ambientales, sociales, culturales y económicas) que califican el estado, disponibilidad y acceso a componentes de la naturaleza y la presencia de posibles alteraciones en el ambiente, que estén afectando sus derechos o puedan alterar sus condiciones y los de la población de una determinada zona o región. Gestión ambiental.- Es el conjunto de normas, procedimientos, políticas, estrategias, técnicas e instrumentos, orientados a mejorar la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible, mediante la protección, recuperación del ambiente y sus componentes, la conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, de una manera responsable y congruente con el respeto de los derechos fundamentales de la persona” Es el conjunto de normas, procedimientos, políticas, estrategias, técnicas e instrumentos, orientados a mejorar la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible, mediante la protección, recuperación del ambiente y sus componentes, la conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, de una manera responsable y congruente con el respeto de los derechos fundamentales de la persona”

No.	Variables estratégicas	Definición
12	Vulnerabilidad de la población ante los desastres y el cambio climático	<p>Es un proceso social cuyo fin último es la prevención, la reducción y el control permanente de los factores de riesgo de desastre en la sociedad, así como la adecuada preparación, adecuación y respuesta ante situaciones de desastre, considerando las políticas nacionales con especial énfasis en aquellas relativas a materia económica, ambiental, de seguridad, defensa nacional y territorial de manera sostenible.</p> <p>Los desastres antrópicos son las situaciones de emergencia provocadas por el ser humano; ya sea por negligencia (no cumplir con sus obligaciones en el trabajo, el hogar o con el medio ambiente), de manera intencional o como resultado de un accidente; por ejemplo, guerras, epidemias, ruptura de represas, explosiones nucleares, derrames de sustancias tóxicas (desechos nucleares, petróleo, etc.) accidentes aéreos, incendios forestales, deforestación y explosiones de gases tóxicos. Como son ocasionados por las personas, siempre se pueden evitar.</p>
13	Disponibilidad de los recursos hídricos	El agua dulce es un recurso limitado y está bajo presión constante. Asegurar la disponibilidad del agua dulce es importante para el abastecimiento de agua potable, la producción de alimentos y el uso industrial.

2.5 Diagnóstico de variables estratégicas

La finalidad de esta etapa es dar cuenta de la situación actual del territorio regional, mediante el análisis del comportamiento histórico de cada variable estratégica priorizada, que nos permita reconocer las principales fuerzas que influyeron en este comportamiento.

A continuación, presentamos el diagnóstico de las variables estratégicas. Por cuestiones metodológicas las hemos asociado a cada componente del Plan teniendo en cuenta que la realidad no se presenta en forma parcelada, sino que todos los componentes se entrelazan e influyen mutuamente.

Cuadro nº 15:
Componente I: Derechos Humanos e Inclusión Social

Variables estratégicas	Indicadores	Valor histórico				Valor actual 2014		Fuente
		2010	2011	2012	2013	Piura	Perú	
Protección social	% de hogares pobres con al menos un miembro beneficiario de programas alimentarios	39,4	38,2	37,6	41,8	44,8	52,3	INEI – ENAHO
	% de Población con al menos una NBI	31,3	30,5	28,8	29,0	26,4	19,7	INEI – ENAHO
Desarrollo de competencias de las personas para la reducción de la pobreza.	Índice de Desarrollo Humano (IDH) a nivel Departamental.	0,41	0,43	0,44	0,45	0,46	0,74	PNUD
	Porcentaje de población en extrema pobreza	9,56	8,34	6,93	6,35	7,84	4,3	INEI - ENAHO

Variables estratégicas	Indicadores	Valor histórico				Valor actual 2014		Fuente
		2010	2011	2012	2013	Piura	Perú	
Equidad social y de género	Brecha de alfabetismo por género de 15 años a mas en términos absolutos y porcentuales	7,8	5,8	4,2	5,1	5,7	6,5	INEI
	Mujeres	86,7	89,2	90,3	89,6	89,4	90,4	
	Hombres	94,5	95,0	94,7	94,7	95,1	96,9	
	Población que accede a un seguro de salud	66,0	63,6	55,14	61,69	68,2	70,1 ¹³	ICR-CNC
	Brecha de ingresos por género (en soles)	371,3	342,2	375,7	379,0	482,9	415	INEI - ENAHO
	Tasa de embarazo adolescente	12,2	13,3	16,0	18,1	18,1	14,6	ENDES – INEI

Este primer componente, Derechos Humanos e Inclusión Social, es quizá el más importante, debido a que está relacionado con un aspecto central para el desarrollo de las personas como es el ejercicio pleno de los derechos humanos, sin distinción de ninguna clase. El cual debe ser garantizado por el Estado a través de todas las entidades de gobierno. En el caso particular del departamento, es posible apreciar, según las cifras mostradas en el cuadro anterior, que aún se encuentra lejos de conseguir este ideal. Sin embargo, es importante destacar los avances registrados en los últimos años, debido al auge económico que ha experimentado el país en tiempos recientes, que posibilitó el incremento del presupuesto tanto del gobierno nacional, como de los gobiernos regionales y locales. La mayor disposición de recursos hizo posible mayores inversiones en infraestructura social y productiva, y en programas sociales de alivio y superación de la pobreza, que como todos sabemos, es una de las principales causas que dificulta el ejercicio pleno de los derechos humanos. La pobreza no permite que la población afectada acceda a servicios como salud y educación de calidad y, en consecuencia, a iguales oportunidades de desarrollo.

Variable estratégica 1: Protección social

La protección social es una obligación que tiene el Estado hacia sus ciudadanos, con la finalidad de garantizarles una vida humanamente digna. Desde 1990, los diversos gobiernos que se han sucedido, han creado varios programas sociales como Foncodes (1991), Juntos (2005), Pensión 65 (2011), Cuna Mas (2012), Qali Warma (2012) y Fonie (2013) con la finalidad de proteger e incluir a las personas y familias en situación de vulnerabilidad y exclusión. La ejecución y ampliación de estos programas ha permitido que para el año 2014, el 44.8% de los hogares pobres de nuestra región cuenten con, al menos, un miembro beneficiario de

13 Según proyecciones del ENAHO.

un programa alimenticio. Dicha cifra supera en 5,4 % a los beneficiarios registrados en el 2010 (39,4 %). Es decir, con los años, estos programas han mejorado y ampliado su cobertura de atención en beneficio de las familias de menores recursos.

La disminución de las necesidades básicas insatisfechas también es una manera de medir el grado de inclusión social de las familias. Con respecto a ello, se aprecia en el cuadro anterior que, entre el 2010 y el 2014, ha disminuido el número de hogares en el departamento de Piura que cuentan con al menos con una necesidad básica insatisfecha (NBI), pasando del 31,3% al 26,4%, siendo una disminución importante, aunque aún este valor está por encima del promedio nacional de 19,7 % para el año 2014. La NBI más recurrente en todo el ámbito del departamento es la que se refiere al saneamiento, cuya cobertura regional es la más baja de todas (solamente 54,1% de la población accede a este servicio), siendo las provincias de Ayabaca y Huancabamba las que tienen los porcentajes más altos de población que tienen una necesidad básica insatisfecha (59,5% y 51,9% respectivamente), seguidos por la joven provincia de Sechura con el 54,3% de la población. En el caso de las provincias de sierra, una de las causas es su alta ruralidad y dispersión poblacional que encarece y dificulta la instalación de servicios.

Variable estratégica 2: Desarrollo de competencias de las personas para la reducción de la pobreza

De acuerdo a los datos contenidos en el cuadro anterior, es posible apreciar que la pobreza extrema en la región Piura ha disminuido 1,72% entre los años 2010 y 2014, pasando de 9,56% a 7,84% respectivamente. A pesar de encontrarse aún por encima del promedio nacional (que fue de 4,3% en el año 2014), el comportamiento histórico de la serie muestra, en general, una tendencia decreciente. Además, llama la atención que, durante el 2014, se ha experimentado un retroceso de -1,49 % respecto al año 2013, lo cual significaría que la brecha de pobreza extrema del departamento respecto al promedio nacional, se estaría ampliando. Llama la atención este dato por cuanto el departamento ha experimentado en los últimos años un auge en las inversiones privadas en sectores clave como el comercio, agro exportación, pesca y otros que han activado el empleo y dinamizado la economía regional. Sin embargo, también se constata que este auge de las inversiones es en las provincias de la costa y no así en las de sierra donde la pobreza extrema adquiere valores más altos. Así tenemos que el año 2013, las provincias con menos población en situación de pobreza extrema eran Talara y Paita con 2,9 y 5,1% respectivamente, mientras que Huancabamba y Ayabaca -las dos provincias serranas del departamento, tenían los porcentajes más altos con 38,4 y 27,1 % respectivamente. Cerrar la brecha de pobreza en el departamento, es un reto urgente e importante para su desarrollo económico y social y para disminuir los índices de desigualdad al interior del mismo departamento.

Estos avances en la disminución de la pobreza, cobertura de servicios, acceso a programas sociales ha permitido que nuestra región mejore su Índice de Desarrollo Humano para el período que estamos evaluando, pasando de 0,41 el 2010 al 0,46 el 2014. Siendo nuevamente Ayabaca y Huancabamba las provincias más atrasadas con el IDH más bajo del departamento y Sullana, Paita y Talara los que tienen el IDH más alto.

Sin embargo, la pobreza no se supera con programas sociales. Es necesario que desde el Estado hayan políticas y programas dirigidos no a brindar asistencia, sino a desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza, para que puedan insertarse en el circuito económico. Programas de formación

técnica y laboral, incentivos al emprendedurismo, capitales semilla, etc. pueden ser algunas iniciativas en este sentido. Existe una relación directa entre pobreza y nivel educativo, por lo que facilitar el acceso de la población a mayores niveles educativos es una de las mejores armas para superar la pobreza. En la zona rural la pobreza tiene que ver con acceso a propiedad de la tierra y con la extensión de las unidades productivas. Familias con unidades productivas menores a 3 hectáreas, difícilmente podrán superar los niveles de pobreza, peor si cada vez más se subdivide la propiedad por el crecimiento de los hijos existiendo mayor presión sobre la misma propiedad.

Variable estratégica 3: Equidad social y de género

A pesar de todos los esfuerzos y avances antes señalados, constatamos que en el departamento subsisten varias inequidades, siendo las más relevantes las inequidades de género y aquellas relacionadas con el lugar donde se nace y vive. Así constatamos que las mujeres están en desventaja frente a los varones en cuanto a nivel educativo, empleo de calidad, nivel de ingreso, representación política, etc. De igual manera, las zonas rurales se encuentran en desventaja frente a las zonas urbanas y la sierra frente a la costa en cuanto a servicios y oportunidades de empleo y educación. Por ejemplo, el año 2013 se registra una brecha de alfabetismo de 5,1 % a favor de los hombres, siendo ésta menor a la registrada en el año 2010 que fue de 7,8 %. La brecha de ingreso por género ha ido aumentando en los últimos años, siendo conocido que las mujeres se emplean más en pequeñas empresas -en su mayoría informales, mientras que los hombres lo hacen más en empresas grandes y formales.

En las provincias de Talara, Sullana y Paita la brecha de alfabetismo se estrecha a solo 1, 2,2 y 3,1% respectivamente, mientras que en Huancabamba y Ayabaca alcanzan sus niveles máximos en claro perjuicio de las mujeres. Como podemos apreciar, se convierte en una constante que las provincias de la sierra (Ayabaca y Huancabamba) tengan los peores indicadores sociales del departamento, generando una clara inequidad frente a las provincias de la costa. Esto lleva a pensar que la zona donde naces y/o vives no determina, pero sí influye y afecta, tus posteriores oportunidades de desarrollo personal y familiar. Ahora si cruzamos las variables de sexo y zona de residencia, encontramos que las mujeres de la zona rural o de sierra tendrán menores posibilidades de desarrollo personal en términos de estudio y empleo de calidad, o a lo que llamamos calidad de vida.

Por su parte, la tasa de embarazo adolescente ha ido creciendo año tras año en nuestra región, poniendo en situación de vulnerabilidad social y económica a las adolescentes, puesto que son ellas quienes asumen la responsabilidad de su maternidad (y en menor grado los hombres). Esta situación muchas veces les dificulta su posterior acceso a mayores niveles educativos y por tanto a empleo de calidad y mejor remunerado. Aquí se percibe la ausencia de programas de prevención del embarazo y educación sexual de los y las adolescentes que les brinde consejería y orientación con la finalidad de evitar el embarazo adolescente. Recién el 2013, la Gerencia Regional de Desarrollo Social, empieza a promover la creación de los Centros de Formación para el desarrollo integral de los adolescentes (CEFODIA) como entes articuladores de los esfuerzos institucionales para prevenir el embarazo adolescente y la violencia de género e inter generacional. A mediados de este año 2015, el gobierno regional mediante Ordenanza Regional Nº 326, aprueba el documento “CEFODIAS Orientaciones Técnicas para su Organización y Funcionamiento”. La meta para este año, es llegar a 30 CEFODIAS instalados y en funcionamiento en igual número de municipalidades del departamento.

Cuadro nº 16:
Componente 2: Oportunidades y Acceso a los Servicios

Variables estratégicas	Indicadores	Valor histórico			Valor actual 2014		Fuente
		2011	2012	2013	Piura	Perú	
Calidad educativa	% de alumnos de segundo grado de primaria con nivel de aprendizaje satisfactorio en Lógico Matemático.	11,83	10,88	19,09	29,72	25,9	MINEDU - ECE
	% de alumnos de segundo grado de primaria con nivel de aprendizaje satisfactorio en comprensión lectora	23,27	23,96	29,18	47,61	43,5	MINEDU - ECE
	% de hombres y de mujeres mayores de 17 años con al menos secundaria completa	58,2	57,4	56,7	49,9	60,2	INEI
	Mujeres	54,50	55,00	52,91	47,8	56,4	
	Hombres	61,85	59,82	60,55	52,1	64,0	
	Cobertura total de educación en niños y niñas de 3 a 5 años	69,4	64,3	71,1	80,9	78,42	ENAH0 – INEI
Población saludable	Tasa de mortalidad materna	33,0	35,0	27,0	29,0	DGE (MINS)-
	Tasa de mortalidad infantil (Por 1000 nacidos vivos)	19,2	19,00	18,60	18,20	20,21	INEI – SIRTOD
	Tasa de desnutrición crónica infantil en niños y niñas de 0 a 5 años	20,9	21,9	24,9	21,7	17,5	INEI- ENAH0
	Cobertura médica por mil habitantes	0,74	0,72	0,74	0,86	ND	ICR- CNC
	% de hogares que se abastecen de agua mediante red pública	74,4	80,7	82,5	82,1	76,2	INEI- ENAH0
	% de hogares que accede a un sistema de eliminación de excretas (baño, letrinas, pozo séptico)	52,5	57,0	55,5	54,1	90,3	ENAH0 – INEI

Variable estratégica 4: Calidad educativa

La educación es uno de los factores clave del desarrollo humano y uno de los principales factores de movilidad social y económica. En el departamento de Piura se puede constatar que han existido mejoras en el desempeño escolar observando los resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes. El porcentaje de alumnos que han aprobado con resultado satisfactorio la prueba de lógico matemático ha aumentado en el período 2009-2014 de 10.16% a 29.72% y en comprensión lectora, de 22.47% a 47.61%. Sin embargo, aún queda mucho por avanzar en materia educativa. El 70.28% de niños y niñas no son capaces de resolver problemas matemáticos y el 52.39% de niños y niñas no comprenden lo que leen; asimismo, podemos visualizar que el año 2014, 49,9% de la población de 17 años a más tiene al menos secundaria completa, siendo mayor la proporción de mujeres con respecto a los hombres; mientras

que en el período 2011-2013 la cobertura de educación para niños y niñas de 3 a 5 años presenta un aumento de 1.7 puntos porcentuales, quedando aún por cubrir al 19.1% de niños y niñas del grupo etario en mención.

Al igual de lo que sucede a nivel nacional, la calidad de la educación pública es cuestionada porque los alumnos egresan sin desarrollar las competencias requeridas para afrontar su futuro sea de estudios superiores o sea como ciudadanos. La educación privada surge como alternativa, pero sus altos costos la torna inalcanzable para sectores mayoritarios de la población, convirtiéndose la educación en una nueva forma de mantener y reproducir las inequidades y desigualdades. Igual situación sucede en educación superior técnica y universitaria, aunque en esta última también hay una serie de filiales de universidades privadas cuya formación académica no cumple los estándares de calidad.

En resumen, la educación en el departamento adolece aún de problemas de calidad y cobertura que son necesarios superar para ser más competitivos como territorio y para tener una población con mayores herramientas para su desarrollo personal y social.

Variable estratégica 5: Población saludable

En cuanto al acceso a los servicios de salud, no se ha visto una mejora significativa en la oferta del servicio. Piura mantiene un fuerte déficit en cuanto a infraestructura, personal médico y para médico, si lo comparamos con otros departamentos del país. Ello se confirma con los siguientes datos: en el período 2011-2014, se observa una disminución de sólo 4 puntos porcentuales de mortalidad materna; asimismo en el período se aprecia la disminución de sólo 0.1% en la tasa de desnutrición crónica infantil; mientras que para el caso de la mortalidad infantil se puede observar una disminución de un punto porcentual en el período 2011-2014. Estos resultados ponen en cuestión la eficacia y eficiencia de las políticas regionales y locales de salud pública.

Estos bajos logros en salud son poco significativos en el propósito de llegar a ciertas metas que signifiquen un real avance en la superación de estos indicadores.

Considerando el contexto del desarrollo, podemos decir que la salud es el sector que menos hemos mejorado en la región debido a la escasa inversión y al déficit de infraestructura y equipamiento en el sector encargado de brindar el servicio. De igual manera, porque todavía persiste en la población y en las autoridades un enfoque de salud más curativa que preventiva.

Por otra parte, la cobertura en servicios de agua potable y drenaje sanitario es muy importante para el mejoramiento de la salud de la población. En el departamento de Piura en el año 2014 se cuenta con una cobertura de 82.1% de hogares que se abastecen de agua mediante red pública, con lo cual se incurrió en una disminución de cobertura de 0.4 puntos porcentuales con respecto al año anterior, siendo Sechura y Ayabaca las provincias que menor cobertura de este servicio poseen. Hay que destacar que estamos hablando de abastecimiento de agua mediante red pública, que no necesariamente es agua potable. La mayoría de sistemas no comprenden la potabilización del agua, por lo que muchas veces estamos hablando de agua no apta para el consumo humano.

En cuanto la cobertura del sistema de eliminación de excretas, sea por medio de baño, letrina o pozo séptico, es del 54.1% de hogares del territorio. Subsiste por tanto, una gran brecha de población por cubrir con

este servicio que es importante entre otras cosas, por su influencia en otros indicadores de salud como desnutrición y enfermedades parasitarias y de la piel.

Por lo tanto, se puede concluir que en el departamento de Piura se tienen varios retos vinculados a la mejora de la situación de calidad y acceso a la educación, y en mejora del acceso a servicio de salud para lograr que la población tenga una buena calidad de vida.

Cuadro nº 17:
Componente 3: Estado y Gobernabilidad

Variables estratégicas	Indicadores	Valor histórico				Valor actual 2014		Fuente
		2010	2011	2012	2013	Piura	Perú	
Seguridad ciudadana	Victimización (Porcentaje)	28%	34%	34%	31%	23%	30,5%	INEI-MININTER
	N° de víctimas de accidentes de tránsito fatales (personas registradas muertas)	97	135	307	185	128	2,798	PNP
	Percepción de inseguridad (Porcentaje)	83%	87%	88%	89%	87%	85.8	INEI
Gobernabilidad Democrática	Índice de Percepción de Corrupción (Ubicación en el ranking regional)	ND	ND	16 (2,60)	16 (2,60)	17 (4,37)	85 (38)	INCORE
	Ubicación en ranking regional sobre conflictos sociales	ND	ND	18 (5,70)	18 (5,70)	17 (5,76)	ND	ICR/CNC

Variable estratégica 6: Seguridad ciudadana

La capacidad del Estado para brindar servicios de calidad a la población ha sido cuestionada en los últimos años. Hasta la década de los ochenta del siglo pasado, se señalaba la falta de recursos económicos como una de las causales principales para que el Estado no pueda cumplir con este rol. Sin embargo, a partir de la década de los noventa, el Estado ha incrementado sus ingresos y, en consecuencia, su presupuesto gracias a la venta de empresas públicas y al crecimiento económico. A pesar de ello, en los últimos años se observa que no se han podido solucionar algunos problemas muy sentidos por la población como la inseguridad ciudadana, la corrupción y el narcotráfico, al contrario, éstos se han agudizado.

En el departamento, el año 2014, el porcentaje de victimización ha disminuido 5% respecto al registrado el 2010 (23 y 28% respectivamente); sin embargo, en los años 2012 y 2013 se registra un aumento (34% registrado en cada año), para luego comenzar a disminuir el año 2013. Sin embargo, el registro de mayor número de denuncias no deja claro si éstas se deben a que aumentado el número de delitos o existe una mayor conciencia en la población en cuanto denunciar los delitos de que fueron objeto.

Se observa que han surgido nuevas modalidades delictivas como los marcas, secuestros al paso, pedido de cupos, tráfico de terrenos, tráfico de drogas, etc. La región ha pasado de ser zona de pase de droga a través de la frontera a productora y exportadora. La droga se produce principalmente en las provincias de Ayabaca y Huancabamba donde se han descubierto laboratorios de pasta básica de cocaína y sembríos de amapola y cannabis (marihuana).

Entre las ciudades más inseguras y violentas tenemos a Piura, Sullana, Paita y Talara. A ellas se han sumado Suyo y Las Lomas por la presencia de la minería ilegal e informal. En Suyo se han registrado varios asesinatos de personas ligadas a esta actividad.

A pesar de existir dos escuelas de policías, aún existe un alto déficit de efectivos policiales en nuestro departamento.

El número de víctimas fatales de accidentes de tránsito ha aumentado en casi el 30%, La mayoría de estos accidentes de tránsito están vinculados más a fallas humanas como consumo de alcohol, cansancio o exceso de velocidad que a fallas técnicas de los vehículos.

Variable estratégica 7: Gobernabilidad democrática

En general, la región goza de un buen clima de gobernabilidad democrática. En los últimos cinco años no se registran grandes conflictos sociales como los que se sucedieron anteriormente en Huancabamba y Tambogrande a propósito de las exploraciones mineras. Los últimos conflictos han sido focalizados el Ayabaca a propósito de la reelección del actual alcalde, en Sechura por el uso del agua y problemas de contaminación por parte de la compañía Misky Mayo, subsidiaria de la brasileña VALE, responsable de la explotación de los Fosfatos de Bayovar.

Eventualmente hay movilizaciones como las de los productores agrarios (mangueros, plataneros, arroceros y algodóneros) por el control, disposición y distribución del recurso hídrico, principalmente en épocas de sequía cuando el agua es escasa. Los pescadores artesanales también salen muchas veces a marchar en Piura por el levantamiento de vedas o por que se cumpla con las disposiciones legales. Sin embargo, estas movilizaciones son pacíficas y no ponen en peligro la gobernabilidad democrática en el departamento.

Hay otras potenciales fuentes de conflicto que por ahora no llegan a desarrollarse como tal, pero que hay que estar atentos para que esto no suceda, entre ellos tenemos a los pobladores de La Huaca que protestan por la quema de la caña de azúcar de las empresas instaladas en dicho distrito y que han sembrado cientos de hectáreas de caña para etanol. También en Sechura la población ha comenzado a culpar de contaminación a la empresa VALE que explota los yacimientos de fosfatos que hay en la provincia.

Como consecuencia del incremento de los recursos fiscales y de la deficiente capacidad de control y fiscalización de los organismos responsables del Estado, se ha incrementado la corrupción al interior de instituciones tutelares como la Policía Nacional, la Fiscalía y el Poder Judicial, llegando muchas veces a situaciones de escándalo.

De igual manera, muchos funcionarios, autoridades y ex autoridades municipales están siendo procesados por diversos delitos en contra de los intereses del Estado y los ciudadanos. Algunos de ellos, se encuentran actualmente con orden de captura, pero a pesar que existe un gran malestar en la población por esta situación y por la percepción que todo En general, la región goza de un buen clima de gobernabilidad democrática. En

los últimos cinco años no se registran grandes conflictos sociales como los que se sucedieron anteriormente en Huancabamba y Tambogrande a propósito de las exploraciones mineras. Los últimos conflictos han sido focalizados el Ayabaca a propósito de la reelección del actual alcalde, en Sechura por el uso del agua y problemas de contaminación por parte de la compañía Misky Mayo, subsidiaria de la brasileña VALE, responsable de la explotación de los Fosfatos de Bayovar.

Eventualmente hay movilizaciones como las de los productores agrarios (mangueros, plataneros, arroceros y algodóneros) por el control, disposición y distribución del recurso hídrico, principalmente en épocas de sequía cuando el agua es escasa. Los pescadores artesanales también salen muchas veces a marchar en Piura por el levantamiento de vedas o por que se cumpla con las disposiciones legales. Sin embargo, estas movilizaciones son pacíficas y no ponen en peligro la gobernabilidad democrática en el departamento.

Hay otras potenciales fuentes de conflicto que por ahora no llegan a desarrollarse como tal, pero que hay que estar atentos para que esto no suceda, entre ellos tenemos a los pobladores de La Huaca que protestan por la quema de la caña de azúcar de las empresas instaladas en dicho distrito y que han sembrado cientos de hectáreas de caña para etanol. También en Sechura la población ha comenzado a culpar de contaminación a la empresa VALE que explota los yacimientos de fosfatos que hay en la provincia.

Como consecuencia del incremento de los recursos fiscales y de la deficiente capacidad de control y fiscalización de los organismos responsables del Estado, se ha incrementado la corrupción al interior de instituciones tutelares como la Policía Nacional, la Fiscalía y el Poder Judicial, llegando muchas veces a situaciones de escándalo.

De igual manera, muchos funcionarios, autoridades y ex autoridades municipales están siendo procesados por diversos delitos en contra de los intereses del Estado y los ciudadanos. Algunos de ellos se encuentran actualmente con orden de captura, pero a pesar que existe un gran malestar en la población por esta situación y por la percepción que todo el aparato público está corrupto, aún dicho malestar no se ha desencadenado en algún tipo de conflicto como ya ha sucedido en otras regiones.

A nivel nacional, el departamento se encuentra en el puesto 17 del *ranking* regional (25 regiones) sobre la percepción de corrupción que tiene la ciudadanía respecto al accionar de sus autoridades y las demás representaciones del Estado. Así pues, inseguridad y corrupción son vistas por la población como dos caras de la misma moneda que se alimentan mutuamente.

Cuadro nº 18:
Componente 4: Economía diversificada, competitividad y empleo

Variables estratégicas	Indicadores	Valor histórico			Valor actual 2014		Fuente
		2011	2012	2013	Piura	Perú	
Diversificación productiva	Producto bruto interno per cápita en nuevos soles reales	4,254	4,528	9,456	9,752	13,631	ICR – CNC /I
	% de producción manufacturera (*)	17	17	16	16 (**)	14.1	INEI
	% Exportaciones no tradicionales	45,7	52,5	55,5	56,0	29,5	BCR/INEI
Empleo adecuado	% PEA ocupada en empleo adecuado	51,57	53,78	42,47	43,54		CNC – ICR

Fuente: ICR-CNC, INEI, BCR

(*) Estructura del PBI a precios constantes 2007

(**) Año base 2013

Variable estratégica 8: Diversificación productiva

En los últimos años, Piura como departamento ha experimentado un crecimiento económico importante; incluso, su crecimiento promedio anual ha sido mayor al nacional. Así, el 2014, mientras el país creció a una tasa de 2,4%, Piura lo hizo a una tasa de 4.2%, es decir, casi el doble del promedio nacional, debido principalmente a que tiene una variada canasta de productos de exportación.

Son varios los productos que se han incorporado a la matriz productiva regional. Entre ellos, se puede resaltar el etanol, cuya producción diaria es de 350 mil litros y que genera aproximadamente 85 millones de dólares anuales; también, los fosfatos producidos en la provincia de Sechura a cargo de la brasilera Vale con una inversión de 566 millones de dólares y una producción aproximada de 3.9 millones de toneladas al año; otros productos importantes son los congelados de Pota, concha de abanico con 14 toneladas exportadas en el 2013, frutales como mango, banano, pimientos congelados, cacao. etc.

La economía piurana se ha diversificado a tal punto que las exportaciones no tradicionales superan el valor de las tradicionales, concentrando el 56% del total exportado en el año 2014, muy por encima del promedio nacional que fue de 29.5%.

Entre las principales actividades económicas tenemos en primer lugar, otros servicios con el 19,7%; segundo lugar, Petróleo, gas y minerales (16%), seguido de manufactura (14%) y finalmente Comercio (13,9%)

Según ADEX, “los envíos no tradicionales estuvieron constituido por mangos, pota y calamares, banana, conchas de abanico, filete congelado de pescado, colas de langostino, cortezas de limón, filetes de merluza pimiento piquillo, entre otros, que alcanzaron un total de 893.8 millones de dólares.

Las exportaciones piuranas llegaron a un total de 82 mercados; principalmente a Estados Unidos, Países Bajos, China, España, Panamá, Brasil, República de Corea, entre otros destinos”¹⁴.

Otro efecto del crecimiento económico y la diversificación productiva de la economía piurana se refleja en el crecimiento sostenido del PBI per cápita, el cual ha pasado de 4,254 nuevos soles en el año 2011 a 9,752 nuevos soles el año 2014, acercándose al promedio nacional que fue de 13,631 nuevos soles. Cabe recordar que Piura es la segunda región más poblada del país con una población que bordea los dos millones de habitantes.

La manufactura es otra actividad económica importante en la región. Representa el 16% de la economía regional para el 2013, con un ligero retroceso de un punto porcentual comparado a años anteriores. En el sector servicios, la presencia de retails y de nuevas empresas de servicios financieros ha acompañado la bonanza económica de Piura. A la fecha las principales cadenas de autoservicios se encuentran asentadas tanto en Piura, la ciudad capital de la región, como en algunas provincias del interior como Paita, Sullana y Talara.

Este auge económico y productivo en Piura se da principalmente en las provincias de costa. En la sierra los cambios son más lentos y son pocos los productores que se animan a cambiar sus cultivos tradicionales por otros dirigidos al mercado interno como al externo. Entre los principales productos dirigidos al mercado desde este sector del territorio, tenemos la panela granulada y café dirigida al mercado externo y papa, frejoles y quesos para el mercado regional.



14 ADEX: Sistema de Inteligencia Comercial ADEX DATA TRADE

Variable estratégica 9: Empleo adecuado

Respecto al empleo, durante el año 2013, el índice de desempleo en la región fue de 3,7% aproximadamente, lo cual nos muestra que en la región el desempleo no es un problema mayor. Sin embargo, si bien hay más de 900.000 personas laborando en las ocho provincias, la tasa de subempleo es de 42%; en tanto, la PEA ocupada en empleo adecuado fue de 43.54% para el 2014. Es decir, menos de la mitad de la población empleada del departamento tiene empleo adecuado.

Finalmente, entre las actividades que más han contribuido a generar nuevos empleos formales en la región tenemos al sector agroindustrial, el cual, en el año 2013, según información de la Dirección Regional de Trabajo, contrató más de 50.000 personas.

Cuadro n° 19:
Componente 5: Cohesión territorial e infraestructura

Variables estratégicas	Indicadores	Valor histórico			Línea base 2014		Fuente
		2011	2012	2013	Piura	Perú	
Disponibilidad de infraestructura económica y de servicios	% Red vial departamental asfaltada	28,83	32,70	28,98	28,98	67,5	ICR-CNC
	% Cobertura de electrificación	80,8	83,7	85,2	88,2	89,2	INEI-
	% de la población de 6 y más años de edad que hace uso de Internet	26,0	26,3	28,7	30,9	40,2	INEI

Variable estratégica 10: Disponibilidad de infraestructura económica y de servicios

La infraestructura, tanto económica como social, es una base importante para el desarrollo del departamento. Según estudios realizados por Ceplan, “en el caso peruano, si se desarrollara la infraestructura social y productiva a niveles similares a los alcanzados por Costa Rica, el PBI se incrementaría en un 3,5% anual y en un 2,2% si se lograran los niveles de Chile. Cabe anotar que dos tercios de este crecimiento se explicarían por el mayor acervo de infraestructura, y el tercio restante por la mejora en la calidad de servicios que resulta de contar con una mejor infraestructura”.

Es evidente que en los últimos años se ha mejorado la red vial del departamento, principalmente en la costa, sin que signifique una gran ampliación de la red vial asfaltada. Los proyectos han estado principalmente dirigidos a mejorar la red vial nacional como la Autopista del Sol que une las localidades de Piura y Sullana, inaugurada el 2013 y se proyecta hacia Trujillo; la construcción del anillo vial en intersección de las vías a Sullana y Paita con la idea de darle fluidez al tránsito hacia esas dos provincias y la construcción de 54 nuevos puentes en todo el departamento. Sin embargo, entre los años 2011 y 2015, es poco lo avanzado en la red vial departamental, la cual no supera el 30% de red asfaltada. Es decir, el 70% de la red vial departamental es de difícil tránsito, y está conformada por carreteras de penetración con poco mantenimiento que colapsan a la menor lluvia.

Los mayores ejes deficitarios son la carretera Andino Central que conecta los distritos de Santa Catalina, Santo Domingo, Chalaco y Pacaipampa con la ciudad de Piura y las vías que unen la capital departamental con la provincia de Huancabamba (a partir del distrito de Canchaque) y con la provincia de Ayabaca (desde el puente Pingola). En este indicador la región se encuentra muy por debajo del promedio nacional que es de 67.5%.

Al inicio de su período de gobierno, el Gobernador Regional de Piura, Ing. Reynaldo Hilbck se propuso impulsar una cartera de proyectos, que incluye infraestructura vial, de salud, saneamiento y riego, por un total de 6,500 millones de soles, con la finalidad de cerrar la brecha de infraestructura en la región. Los principales proyectos (denominados también estratégicos) para el desarrollo regional incluyen obras de infraestructura de riego como el reservorio Las Peñitas, Vilcazán, Alto Piura, que están orientadas a aumentar las áreas de cultivo y a reducir la vulnerabilidad de la región ante fenómenos climáticos como El Niño. Además, se contempla la construcción de 5 hospitales, entre ellos un centro de alta complejidad en la ciudad de Piura; con ello se espera aumentar la disponibilidad de camas hospitalarias en la región a 7 por cada 10,000 habitantes (actualmente es 3 por cada 10,000). Asimismo, se considera emprender obras de mantenimiento y de mejora de la red de carreteras tanto de la costa como de la sierra de la región, por 1,103 millones de soles.

La electrificación es uno de los sectores en los que más se ha avanzado en el departamento. Piura se encuentra a sólo un punto porcentual del promedio nacional en lo que corresponde a la cobertura de este servicio (registró 88,2% en este indicador en el 2014). Ello debido a que en los últimos años se han impulsado proyectos de electrificación rural que han contribuido de manera significativa a reducir esta brecha.

En el mundo moderno, internet es otro indicador de desarrollo en infraestructura a tener presente, sobre todo, por los aportes en la productividad de los trabajadores. Entre los años 2011 y 2014, el acceso a internet de personas de seis años a más ha pasado de 26% a 31%, diez puntos porcentuales por debajo del promedio nacional. Entre los proyectos de importancia en este sector tenemos el proyecto de la Red Dorsal Nacional de Fibra Óptica, que consiste en el diseño, despliegue y operación de una red de fibra óptica de más de 13 mil kilómetros que conectará a Lima con 22 capitales de región y 180 capitales de provincia, entre ellas Piura.

Cuadro nº 20:
Componente 6: Ambiente, Diversidad Biológica y Gestión del Riesgo de Desastres

Variables estratégicas	Indicadores	Valor histórico			Línea base 2014		Fuente
		2011	2012	2013	Piura	Perú	
Calidad del ambiente y de la gestión ambiental	Calificación Sanitaria de Playas (% Playas Saludables)	86,29%	73,57%	41.1%	65.7%	82.9%	DIGESA
	Número de hectáreas deforestadas por año	11 143	16 345	14 697	16 263	ND	GRRNGMA-GRP
	Número de hectáreas acumuladas protegidas bajo modalidades de conservación	146 557	146 557	149 445	149 445	ND	GRRNGMA-GRP
	Nº de sistemas funcionales mejorados a nivel regional	0	0	0	0		SGRGA- GRP
Vulnerabilidad de la población ante el cambio climático y desastres naturales	% de familias en zonas de peligro	ND	ND	ND	ND	ND	INDECI
Disponibilidad y calidad de los recursos hídricos	Volumen de Oferta Hídrica (en m ³)	3 614.38	10 289.19	2 551.25	2 854.75	ND	ANA
	Capacidad de almacenamiento de agua en reservorios (en MM ³)	606 77	606 77	606 77	606 77	ND	PECH



Variable estratégica 11: Calidad del ambiente y de la gestión ambiental

Con la variable estratégica de la calidad del ambiente y de la gestión ambiental, se pretende conocer los ítems o problemática, que vincula las condiciones del medio ambiente, y el bienestar de la población con su entorno y la repercusión que tiene la actividad antropogénica sobre el mismo.

El departamento de Piura es reconocido por sus Playas arenosas de aguas tranquilas y cálidas, por lo cual el indicador de calificación sanitaria de playas, permite prevenir y controlar los diferentes factores de riesgo de contaminación que se presentan en las playas, que ponen en riesgo la salud de las personas que concurren a ellas. El cuerpo marino y por ende las playas, son los ecosistemas más impactados de las actividades antropogénicas, pues todos los residuos y efluentes de las actividades productivas que tienen lugar en la zona continental (tierra) llegan al mar. Las poblaciones locales son las más afectadas ya que viven del turismo, de los recursos que el mar les brinda, y hasta de la sensación de bienestar que el mar les produce. En el período 2013 se puede observar que solo el 41.1% de las Playas de la región son consideradas como saludables, mientras que en el 2014 se incrementa la calidad de las playas de la región a un 65.7%.

La deforestación en Piura ha venido aumentando, siendo en el año 2014 de 16,263.61 hectáreas, dentro de la cual se registra la tala indiscriminada de los diferentes tipos de bosques del territorio, cuyo costo es la pérdida de un sistema natural que genera valiosos servicios ecosistémicos. Cabe mencionar, que, para poder hacer un real seguimiento a los esfuerzos por contrarrestar la deforestación, es necesario medir la reforestación que se realiza a nivel departamental, requiriéndose para ello de un sistema integrado de información, que recoja la información de los trabajos que en esta materia realizan los gobiernos locales, sectores, programas nacionales (como Agro Rural), ONGs, entre otros.

Asimismo se puede observar que al año 2014 el departamento de Piura, cuenta con un acumulado de 149,445.39 hectáreas protegidas bajo diferentes modalidades de conservación, tanto de administración nacional (Coto de Caza El Angolo, Parque Nacional Cerros de Amotape y Zona Reservada de Illescas),

de administración regional (Área de Conservación Regional - ACR Bosque Seco Salitral Huarmaca) y administración local (Áreas de Conservación Privadas – ACP, de las comunidades campesinas de Samanga, Tapal, Cuyas-Cuchayo y Cujaca). El objetivo de estas áreas protegidas, es conservar los ecosistemas, la diversidad biológica y los servicios ambientales (principalmente hídrico).

Variable estratégica 12: Vulnerabilidad de la población ante el cambio climático y desastres naturales (FEN)

Piura, es una de las regiones más afectadas por el cambio climático debido a su cercanía al Ecuador y su ubicación en el litoral costero donde se origina el fenómeno El Niño. En esta situación, el departamento sufre las consecuencias de los cambios en la temperatura extrema que en los últimos años oscilan entre 0.6 y 1.2 grados centígrados hacia arriba; y de las lluvias que cada vez se presentan en forma más intensa y en períodos más cortos. La pesca y la agricultura son dos actividades económicas que sufren de manera directa las consecuencias del calentamiento global producido por el cambio climático.

En cuanto la pesca, tenemos que muchas especies marinas emigran en búsqueda aguas más frías afectando la pesca para consumo humano directo y la maricultura, con consecuencias directas en la economía de los pescadores artesanales y en los trabajadores que laboran en este importante sector económico. Por su parte, la agricultura se ve afectada por la presencia de nuevas plagas y enfermedades, por la presencia de heladas en la parte alta de la sierra y sequías en la parte baja. De igual manera el cambio climático afecta la floración de algunas especies como el mango afectando seriamente su producción.

En tanto la población se ve afectada en la salud por el surgimiento o resurgimiento de enfermedades como la malaria, el Zika y la Chikungunya en la costa; y en las partes altas del departamento como la Meseta Andina por la presencia de oleadas de friaje que producen enfermedades respiratorias.

En tanto, el Fenómeno de El Niño produce la destrucción de infraestructura económica y de servicios como carreteras, puentes, canales de regadío, colegios, establecimientos de salud y viviendas particulares.

Sin embargo, a pesar de esta situación, es poco o nada lo que se hace como medidas de prevención para disminuir los efectos negativos del FEN y por tomar medidas de adaptación al cambio climático. Al contrario, la sensación es que cada ocurrencia del FEN nos encuentra más vulnerables que el anterior. La gestión de riesgos de desastres no ha sido incorporada aún por las personas ni por las autoridades en la planificación del desarrollo y no se ejecutan medidas de adaptación al cambio climático. Las infraestructuras públicas se construyen sin incorporan el tema de gestión de riesgo y por tanto sin adoptar medidas adecuadas de prevención y de evacuación y las viviendas y muchas familias construyen sus viviendas en lugares declarados en riesgo o vulnerables.

Variable estratégica 13: Disponibilidad y calidad del recurso hídrico

Es importante resaltar que el agua es un recurso natural estratégico para el departamento de Piura, por ser clave tanto para la vida humana como para la actividad agropecuaria que es una de las principales actividades económicas de la población del departamento.

Una contradicción en cuanto el uso de este recurso es que las principales ciudades y la agricultura de exportación se encuentran en la costa, donde las lluvias y por tanto el recurso hídrico también son escasos,

y no en la parte sierra donde hay abundancia de lluvias y por tanto mayor disposición de agua para cultivos y para el consumo humano. Así, mientras en los períodos de lluvia (enero –abril) vemos pasar el agua de los ríos hasta perderse en el mar o en el desierto¹⁵, en los valles de la costa a partir del mes de junio los productores comienzan a sufrir por falta del recurso hídrico, Sobre todo los productores del valle de El Alto Piura donde no hay sistemas de riego regulado, dependiendo de la generosidad de las lluvias y de la disponibilidad del acuífero subterráneo.

Las cuencas hidrográficas de los ríos Chira, Piura y Huancabamba son las principales fuentes generadoras de este recurso en el departamento. La primera es una cuenca binacional denominada Catamayo Chira; la segunda es la cuenca del río Piura, que discurre al desierto de Sechura; y la tercera es la del río Huancabamba.

Actualmente, hay una masa anual promedio de 5,797 MMC de agua, distribuida de la siguiente manera: río Chira, 3,600; río Quiroz, 207; río Piura, 700; río Huancabamba, 840; agua subterránea, 450. En tanto la capacidad de almacenaje es de 1,155 MMC, considerando el proyecto Alto Piura que está en ejecución.

En cuanto la calidad del recurso hídrico, tenemos que ésta se ve afectada por la contaminación de ríos y otros afluentes principalmente por la desembocadura de sistemas de desagües en sus cauces, por la acumulación de residuos sólidos y por el uso de agroquímicos en las labores agrícolas.

2.6 Construcción de escenarios

Esta es la etapa central del análisis prospectivo. Todo lo hecho anteriormente sirve como insumo para llegar a este punto. Los escenarios podemos definirlos como una situación posible que se construye sobre el conjunto de variables estratégicas y refleja un comportamiento futuro de las mismas.

A partir de las variables estratégicas, se han considerado cuatro tipos de escenarios posibles para el departamento de Piura: actual, tendencial, óptimo y exploratorios.

2.6.1 Escenarios actual, óptimo y tendencial

El escenario actual, se refiere al último valor registrado de los indicadores de cada variable estratégica. Refleja el estado actual del territorio. Por su parte el escenario óptimo, es el mejor escenario posible que puede alcanzar cada uno de los indicadores de las variables. Se puede decir que es el estado ideal que cada territorio le gustaría alcanzar, sirve para comparar cualquier situación pasada, presente y futura y para guiar las metas y objetivos. El escenario tendencial hace referencia al comportamiento de los indicadores y las variables estratégicas de acuerdo a su patrón histórico¹⁶ y sin contar con algún elemento o situación que pueda distorsionar ese patrón.

■
15 El río Piura es uno de los pocos ríos que no desembocan en el mar, sino en el desierto
16 Ceplan: Directiva General del Proceso de Planeamiento Estratégico

Cuadro nº 21: Piura: Escenarios Actual, óptimo y tendencial

No	Variables Estratégicas	Indicadores	Escenario Actual (2014)	Escenario óptimo	Escenario tendencial al 2030
1	Protección social	% de hogares pobres con al menos un miembro beneficiario de programas alimentarios	44,80%	100%	74,89%
		% de Población con al menos una NBI	26,40%	5%	13,36%
2	Desarrollo de competencias de las personas en situación de pobreza y pobreza extrema	Índice de Desarrollo Humano (IDH) a nivel Departamental.	0,46	0.995	0,73
		Porcentaje de población en extrema pobreza	7,84%	0%	3,55%
3	Equidad social y de género	Brecha de alfabetismo por género de 15 años a más	5,1%*	0%	0,93
		Población que accede a un seguro de salud	61,69%*	100%	52,06%
		Brecha de ingresos por género (en soles)	482,9	0%	1.381,61
		Tasa de embarazo adolescente	18,1	5	87,69
4	Acceso a educación de calidad	% de logros de aprendizaje en Lógico Matemático en alumnos de 2do. Nivel	29,72%	100%	86,93%
		% de logros de aprendizaje en comprensión lectora en alumnos de 2do. Nivel	47,61%	100%	100%
		% de hombres y de mujeres mayores de 17 años con al menos secundaria completa	56,7%*	5%	43,01%
		Cobertura total de educación en niños y niñas de 3 a 5 años	80,9%	100%	100%
5	Población saludable	Tasa de mortalidad materna (por cada 100,000 NV)	29,0	7	17,30
		Tasa de mortalidad infantil (Antes de cumplir 1 año x cada 1000 nacidos vivos)	18,20	3	14,69
		Tasa de desnutrición crónica infantil en niños y niñas de 0 a 5 años	21,7	5	25,22
		Cobertura médica por mil habitantes	0,86	1	1,26
		% de hogares que se abastecen de agua mediante red pública	82,1%	95%	100%
		% de hogares que accede a un sistema de eliminación de excretas (baño, letrinas, pozo séptico)	54,1%	90%	61%

No	Variables Estratégicas	Indicadores	Escenario Actual (2014)	Escenario optimo	Escenario tendencial al 2030
6	Seguridad ciudadana	Victimización (porcentaje)	23%	4%	0 %
		N° de víctimas de accidentes de tránsito fatales (personas registradas muertas x año)	128	12	388
		Percepción de inseguridad (porcentaje)	87%	20%	1 %
7	Gobernabilidad Democrática	Índice de Percepción de Corrupción (puesto en el ranking regional – INCORE)	17	1	22
		Índice de Conflictos Sociales Vigentes (puesto en el ranking regional)	17	1	14
8	Diversificación productiva	Producto bruto interno per cápita en dólares	9.752	100.000	27.512,57
		% de producción manufacturera	16% **	28%	12,55%
		% Exportaciones no tradicionales	56,0%	75%	69,04%
9	Empleo adecuado	% PEA ocupada en empleo adecuado	43,54%	100%	22,12%
10	Disponibilidad de la infraestructura económica y de servicios	% Red vial departamental asfaltada.	28,98%	100%	29,59%
		% Cobertura de electrificación	88,2%	100%	96,32
		% de la población de 6 y más años de edad que hace uso de Internet	30,9%	100%	61,65
11	Calidad del ambiente y de la gestión ambiental	Calificación sanitaria de playas (%de playas saludables)	65,7%	100%	22,08%
		Número de hectáreas deforestadas por año	16 263,61	00	73 795,16
		Número de hectáreas acumuladas protegidas bajo modalidades de conservación	149 445	789 624	161 577,95
		Nº de Sistemas funcionales a nivel regional funcionando	0	5	3
12	Vulnerabilidad de la población ante el cambio climático y desastres naturales	% de población en zonas de riesgo	ND***	ND	ND
13	Disponibilidad y calidad de los recursos hídricos	Volumen de Oferta Hídrica (en hm3)	2.864,5	6.000	8 239,42
		Capacidad de almacenamiento de agua en reservorios (en MM3)	606.77	1.772,335	6,000

*Año base 2013

**Estructura del PBI a precios constantes 2007

*** No se registran datos



2.6.2 Escenarios exploratorios

Los escenarios exploratorios se definen como las posibles modificaciones en el comportamiento de alguna de las variables estratégicas que generan cambios significativos en el futuro, diferentes a los previstos en el escenario tendencial¹⁷.

Para el departamento de Piura, se han definido cuatro escenarios exploratorios, que, en la posibilidad de darse, tendrían gran impacto en el desarrollo del territorio.

Estos escenarios son: 1) Piura, región minera metálica, 2) Piura, región turística, 3) Piura, incremento de la inseguridad ciudadana y la corrupción y 4) Piura, incremento del valor agregado en las actividades económicas y productivas.

Escenario 1: Piura región minera metálica

El departamento de Piura ha transformado su matriz productiva en los últimos diez años, incorporando la explotación de los yacimientos mineros metálicos de Río Blanco en Huancabamba y Ayabaca, y El Bosque en la comunidad campesina Apóstol San Juan Bautista de Locuto en Tambogrande. Estas actividades, han generado un cambio radical en la vida económica y social de la región, considerada años atrás como fundamentalmente agrícola.



17 Ídem

A partir del 2016 se han suscitado algunos hechos y situaciones que han permitido que estas explotaciones sean posibles. Por un lado, tenemos las leyes de promoción económica dictadas por el gobierno con el objetivo de reactivar el crecimiento económico del país, y por otro lado, la disminución de las transferencias económicas a los gobiernos locales y gobierno regional por concepto de canon, que sensibilizó a muchas autoridades y población sobre la necesidad de buscar nuevas fuentes de generación de recursos que aseguren el financiamiento para la ejecución de proyectos de desarrollo en la región.

Desde el año 2020 que se inició la explotación de estos proyectos, se han producido cambios sustantivos en las ciudades aledañas como Tambogrande y Huancabamba, que ahora tienen una gran dinámica comercial y social. En ambas ciudades se han abierto una serie de negocios vinculados a la venta de artefactos del hogar, vehículos motorizados, herramientas agrícolas, farmacias, hoteles, restaurantes, servicios médicos, joyerías, galerías comerciales, minimarkets, etc. También lugares de diversión como discotecas, bares, karaokes, cines, etc. Muchos de estos lugares, principalmente de diversión, son atendidos por mujeres jóvenes, en su mayoría traídas con engaños de lugares de la sierra y selva y que muchas veces son obligadas a ejercer la prostitución en forma clandestina.

Los niveles de delincuencia y drogadicción han aumentado considerablemente en estas ciudades, así como en la capital departamental, alimentadas por la falta de policías y la corrupción de los organismos encargados de combatirlas.

Desde el inicio de los trabajos de exploración y explotación, estas ciudades han recibido grandes cantidades de migrantes de las otras ciudades y pueblos de la región que llegan en busca de oportunidades de trabajo. Muchos de ellos no consiguen trabajar en las empresas mineras o trabajan en forma temporal, pero se quedan a vivir en estas ciudades que han experimentado un gran crecimiento poblacional y por tanto también la presión por vivienda y servicios como agua, desagüe, salud y educación. Las empresas mineras a través de sus fondos sociales y en coordinación con los gobiernos locales, invierten en proyectos que ayudan a solucionar estos problemas de saneamiento, salud y educación. Sin embargo, la necesidad es mayor que la posibilidad de poder satisfacerla.

La red vial regional ha mejorado considerablemente. El año 2018, el Ministerio de Transporte culminó de asfaltar la vía Piura – Huancabamba y el año 2019 la vía Huancabamba – Sopalache, capital del distrito Carmen de la Frontera en Huancabamba. De igual manera, el año 2019 el mismo ministerio culminó de asfaltar la vía Piura Huancabamba, en el tramo que faltaba.

Piura, la capital de la región, también ha experimentado algunos cambios tanto en la cantidad como en la calidad de sus servicios. Para iniciar, el aeropuerto internacional Capital FAP Guillermo Concha Iberico ha sido totalmente remodelado ampliando su capacidad de vuelo y almacenaje. Desde el año 2017 los vuelos han aumentado, duplicando actualmente la cantidad de vuelos en relación al año 2015. Por su parte, el puerto de Paita ha sido también remodelado para permitir un mayor movimiento de embarcaciones. Se ha construido la primera etapa del puerto de Bayóvar que permite el embarque y desembarque de naves de mayor anclaje y es a través de este puerto que se exportan los productos minerales.

El desarrollo de la minería ha venido acompañado del desarrollo de nuevos sectores productivos y de servicios en la región vinculados a esta actividad como el comercio en todas sus variantes, construcción, metal mecánico y otros. Sin embargo, otros sectores como la agricultura y la ganadería se han visto afectados en los distritos aledaños a las zonas de explotación. El agua en estas zonas acusa niveles de mercurio muy por encima de los permitidos para el consumo humano.

La presencia de la minería también ha generado un incremento en el nivel de conflictividad social asociada al choque de modelos de desarrollo cultural, y la conflictividad asociada al reparto de los beneficios producto de la actividad minera. Del mismo modo, también se ha generado una presión por la poca inserción laboral de las comunidades aledañas a los grandes yacimientos, principalmente por el reducido nivel técnico de la población. Sin embargo, desde el año 2018 se vienen desarrollando propuestas políticas para cambiar el régimen de tenencia de la tierra mediante el cual los poseedores o propietarios serían también dueños del sub suelo.

La nueva dinámica económica a partir de la actividad minera ha generado que baje el nivel de pobreza en la población, pero han aumentado los niveles de desigualdad económica y social, lo que nos hace una región muy fragmentada en términos económicos y sociales.

La población de las comunidades asentadas cerca a los yacimientos mineros continúa quejándose de la contaminación de sus tierras y del agua, agravadas desde el 2020 como resultado de los relaves mineros. Muchos aducen que sus cultivos no producen como épocas anteriores y que incluso sus “animalitos” se estarían muriendo al beber de los ríos y lagunas contaminadas. Al inicio de las actividades de exploración, un buen sector de la población realizó varias marchas y acciones de protesta en contra de la realización de estos proyectos, acciones que se han repetido algunas ocasiones. Actualmente prima un clima de paz y tranquilidad gracias a la apertura del diálogo promovido por un sector de la población y la Iglesia Católica.

El aumento de los ingresos de las municipalidades y del gobierno regional por concepto de canon y sobre canon, ha permitido que estas instancias puedan mejorar sus intervenciones en proyectos de desarrollo social y económico como salud, educación y cadenas productivas.

Escenario 2: Piura, región turística

El crecimiento económico, el boom gastronómico del país desde el año 2010 y la puesta en valor de las playas, gastronomía y el paisaje como principales productos turísticos, han generado el importante incremento de la actividad turística en la región. De esta manera, el turismo se ha convertido en una de las principales actividades económicas de la región, tanto por la cantidad de empleo de mano de obra directa e indirecta que genera, como por los recursos que aporta al PBI regional. Actualmente, Piura, es el tercer departamento receptor de turismo interno del país, después de Cusco y Lambayeque.

Gran parte del despegue de la actividad turística se debe al trabajo realizado por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), La Dirección Regional de Comercio Exterior y Turismo (DIRCETUR), y en menor medida los gobiernos locales provinciales y distritales a través de sus oficinas de turismo. Todos ellos a través de acciones de difusión, inversión en infraestructura, capacitación a los agentes turísticos, etc, han permitido que se revalore los recursos turísticos de la región.

La ampliación y mejoramiento de la infraestructura vial y de transporte también han contribuido al desarrollo turístico. El aeropuerto internacional Capital FAP Guillermo Concha Iberico ha sido totalmente remodelado, ampliando su capacidad de vuelo y almacenaje. Desde el año 2016 la cantidad de vuelos ha aumentado. Actualmente la cantidad de vuelos se han duplicado en relación al año 2015. A partir del año 2018 se han inaugurado vuelos directos desde las ciudades de Chiclayo y Trujillo y a partir del año 2021 se tienen vuelos directos interdiarios a Quito y Guayaquil. Los ciudadanos ecuatorianos no solo vienen de visita turística

son que aprovechan su estadía para realizar compras en Piura. El aeropuerto de Talara también ha sido modernizado y recibe vuelos nacionales desde Lima y Trujillo.

La red vial regional asfaltada se ha ampliado hasta las capitales de las provincias de Ayabaca y Huancabamba, permitiendo una mejor y mayor accesibilidad a dichas ciudades en cualquier tipo de vehículo motorizado y en cualquier época del año. Los servicios conexos al turismo como transporte, alimentación y hospedaje se han modernizado y ampliado principalmente en las ciudades de Piura, Máncora, Ayabaca y Huancabamba, generando muchas fuentes de trabajo, principalmente entre hombres y mujeres jóvenes. Sin embargo, un problema es que la mayoría de las fuentes de trabajo son informales, temporales y a bajo costo. Es decir, el trabajo es precario. Solamente en los grandes establecimientos el trabajo es formal y más adecuado.

La afluencia de turistas también ha traído el incremento de la demanda de servicios de esparcimiento como discotecas, karaokes, bares que han proliferado en varias ciudades de la región, principalmente en las antes señaladas. Pero también se han agudizado algunos problemas sociales como prostitución, alcoholismo, drogadicción. Robos, estafas que inciden a que los pobladores tengan una mayor percepción de inseguridad.

Existe entre la juventud una mayor demanda formativa por carreras afines al servicio turístico como chefs, administración hotelera, guías turísticos, etc., generando que se amplíe la oferta de estas carreras técnicas por parte de los institutos superiores privados y públicos.

Escenario 3: Incremento de la inseguridad ciudadana y la corrupción

Piura, parece ser una región ganada por la corrupción y el delito. La inseguridad ciudadana, la corrupción y el narcotráfico se han incrementado considerablemente en la región. En los últimos quince años ha crecido significativamente tanto el número como las modalidades de delincuencia, violencia y narcotráfico, haciendo que Piura desde el año 2007 y por tercer año consecutivo, sea considerada entre las tres regiones más inseguras del país. La delincuencia bajo las modalidades de robo, asalto, marcas, secuestro y extorsiones acompañadas de violencia física hacia las víctimas ha aumentado en casi todas las ciudades, con una mayor incidencia en las ciudades de Piura, Sullana, Paita y Sechura. Del mismo modo han aumentado los casos de secuestro acompañados de violación sexual hacia mujeres y de violencia física hacia los hombres. La cantidad de muertes por violencia urbana han aumentado en un 35% respecto al año 2010 y en 50% respecto al año 2015.

Respecto al narcotráfico, hemos pasado de ser una región de tránsito de droga hacia Ecuador a través de los diversos pases legales e ilegales de frontera, a una región productora y exportadora de drogas. Los principales pases de droga están en las provincias serranas de Huancabamba y Ayabaca. A la vez, estas dos provincias son ahora productoras de opio, marihuana y PBC que se exportan a Europa principalmente a través del puerto de Paita camuflada entre los productos de exportación legales.

Dos situaciones contribuyen a que se haya constituido este escenario en la región. En primer lugar, el escaso control policial debido al déficit de policías que tenemos a pesar de contar con dos escuelas de sub oficiales. En segundo lugar, el incremento de la corrupción en todos los estamentos de las entidades del estado, principalmente las que tienen que ver con el combate a la delincuencia y la ilegalidad como son la policía, fiscalía y el poder judicial. Esta corrupción permite a los delincuentes actuar con garantía de impunidad, mientras que las autoridades comprometidas evidencian claros indicios de enriquecimiento ilícito sin que nadie tome medidas para acabar con ello. Ante la falta de confianza en las autoridades encargadas de brindar seguridad y protección legal, la población ha comenzado a tomar la justicia por sus propios medios. Crece en las ciudades las organizaciones

de pobladores para brindar seguridad en sus propios barrios, cada vez existe más población que usa armas en forma legal e ilegal y el negocio de seguridad privada ha aumentado considerablemente.

Como consecuencia de esta situación, tenemos una baja considerable en los niveles de inversión empresarial legal en la región, disminuyendo la oferta de empleo formal. Sin embargo, se evidencia el aumento de cierto tipo de negocios ligados al lavado de dinero y activos como hoteles, restaurantes, farmacias, lugares de esparcimiento, construcción de colegios privados, tiendas de artefactos electrodomésticos y cultivos de agro exportación, generando una competencia desleal con los empresarios formales.

En lo social, tenemos que muchas familias han emigrado hacia otras ciudades o al interior de las ciudades hacia zonas menos afectadas para evitar ser víctimas de los delincuentes. También se nota un incremento de los casos de trata de personas, principalmente de jóvenes de la sierra y el incremento de “nuevos ricos” cuya fuente de su bienestar no se conoce. Se ha instalado una cultura del miedo y de desconfianza entre la población, afectando su salud mental y emocional y las relaciones sociales e institucionales, haciendo muy impredecible el comportamiento de las personas. La violencia, la búsqueda del dinero fácil y la desconfianza se han instalado modelos de relacionamiento normales entre los jóvenes y niños.

En general, la inseguridad y la corrupción han generado condiciones de ingobernabilidad que hacen peligrar el desarrollo de la región.

Escenario 4: Incremento del valor agregado en las actividades económicas productivas

El crecimiento económico del país y de la región ha generado nuevos hábitos y necesidades de consumo en la población, que son oportunidades de innovación en muchos sectores, principalmente en las industrias ligadas a la recreación, alimentación y al ocio. Este cambio de hábitos de consumo viene acompañado de mayores exigencias de calidad, tanto en los productos como en la atención. Es por ello, que desde hace cinco años, Piura viene liderando la producción y comercialización de productos con valor agregado en el país, logrando mejorar los ingresos de los productores, de la pequeña y el micro empresas, ampliar y diversificar las oportunidades de trabajo y mejorar el aporte de la industria en el PBI regional. Entre los principales productos que se les ha generado valor agregado tenemos frutas (refrescos, trozos, mermeladas, helados, chifles) verduras (papillas, ensaladas) leche (Yogurt, manjar blanco, natillas).

Este liderazgo ha sido posible gracias a la concertación entre el sector público y privado que ha permitido fortalecer las instituciones que promueven investigación e innovación como el INIA, los centros de innovación tecnológica, las universidades y el Instituto Binacional Catamayo Chira. Fundamental en este proceso, ha sido también la creación y puesta en funcionamiento el año 2020 del parque científico y tecnológico que reúne a los principales empresarios, académicos y científicos del sector público y privado del ámbito regional, que son los encargados de diseñar y producir estrategias de innovación para la agricultura, pesca, minería, manejo del agua y clima. De esta manera, Piura ha pasado a la vanguardia de las regiones que generan mayor valor agregado a su producción.

Este cambio en la matriz productiva de la región, ha permitido aumentar en un 30% el ingreso per cápita en la región en los últimos 10 años. Además, se percibe una evidente mejora en la calidad del empleo tanto por su formalidad como por la creciente demanda de profesionales y técnicos de mando medio, acrecentando



la demanda de una mayor y variada oferta de formación técnica que responda a las nuevas demandas del mercado de trabajo.

La pobreza y pobreza extrema han disminuido considerablemente, disminuyendo también las condiciones de desigualdad social, de género y económica entre la población regional, principalmente entre la población que vive en la sierra y la que habita la costa.

2.7 Síntesis de riesgos y oportunidades

Se define como riesgos a los eventos desfavorables que aún no han ocurrido, y que de ocurrir podrían afectar negativamente el cumplimiento de los objetivos estratégicos. En tanto, por oportunidades se entiende a los eventos favorables que pueden contribuir al cumplimiento de los objetivos estratégicos, siempre que se tomen las decisiones adecuadas para su cumplimiento¹⁸

A continuación, presentamos un cuadro de riesgos y oportunidades para cada escenario exploratorio:

■
18 Ceplan: Directiva N° 001-2014-CEPLAN, Directiva General del Proceso de Planeamiento Estratégico Anexo 1, Glosario de Términos.

Cuadro nº 22: Riesgos y oportunidades por cada escenario exploratorio

Escenarios	Riesgos		Oportunidades	
	Nº	Definición	Nº	Definición
Escenario 1 Piura, región minera metálica	1	Contaminación ambiental	1	Mayores recursos para el gobierno regional y municipalidades
	2	Aumento de la conflictividad social	2	Demanda de empleo de mano de obra no calificada y calificada
	3	Aumento de enfermedades dérmicas y de los pulmones en las zonas aledañas a los yacimientos	3	Construcción de infraestructura moderna: carreteras, colegios, establecimientos de salud.
	4	Aumento de la violencia social y trata de personas	4	Desarrollo social y económica de las comunidades aledañas a las zonas de explotación
Escenario 2 Piura, aumento del Turismo	1	Migración hacia ciudades turísticas genera hacinamiento y demanda de servicios y empleo.	1	Generación de empleo
	2	Agudización de problemas sociales en lugares turísticos: micro comercialización de droga, prostitución, alcoholismo, etc.	2	Desarrollo de las ciudades turísticas
	3	Pérdida de valores culturales locales (homogenización de la cultura)	3	Aumento del PBI per cápita.
	4	Encarecimiento del costo de vida.	4	Aumento del dinamismo económico en toda la región
Escenario 3 Incremento de la inseguridad ciudadana y la corrupción	1	Sensación de inseguridad y desconfianza en la población	1	Surgimiento de negocios ligados a la seguridad
	2	Disminución de las inversiones y del empleo	2	Endurecimiento de leyes de combate a la delincuencia y corrupción
	3	Muertes		Endurecimiento de la legislación contra el crimen
	4	Aumento de los gastos en seguridad	3	Muerte civil para corruptos
Escenario 4 Incremento de valor agregado en las actividades económicas y productivas	1	Altos costos y baja calidad de los productos	1	Mayores oportunidades de empleo adecuado
	2	Restricción en el mercado	2	Aumento del PBI regional
	3	Barreras arancelarias, sanitarias y legales	3	Dinamización de la economía
	4	Escasa mano de obra calificada	5	Desarrollo sostenible



III. Análisis estratégico



III.

Análisis estratégico

3.1 Escenario apuesta

El aspecto clave del planeamiento estratégico territorial, es la posibilidad que tienen los actores locales de diseñar y luego construir, el modelo de territorio que desean para el futuro a partir de factores clave identificados en la parte de análisis prospectivo (tendencias, variables estratégicas, hechos de futuro).

El escenario apuesta se ubica entre el escenario tendencial y el escenario óptimo al que puede aspirar el departamento. Es decir, el escenario apuesta responde a la decisión de los diferentes actores del departamento de intervenir en ciertos factores del desarrollo (variables), con la finalidad de suscitar cambios que permitan variar la dirección o velocidad de los acontecimientos y así poder cumplir los objetivos y metas propuestas. Para su elaboración se parte de definir la posición estratégica que se quiere para el territorio, y ésta puede ser¹⁹:

- **Innovadora:** Busca generar cambios importantes en el territorio. Requiere decisión política de los actores para la generación y ejecución de políticas que vayan en este sentido. Además de los recursos necesarios para poder implementarlas.
- **Moderada:** Ningún cambio importante, solamente algunas modificaciones en el territorio. Acusa falta de decisión política, problemas de gobernabilidad local y falta de recursos para implementar cambios.
- **Conservadora:** Se prefiere mantener las cosas como están y solo se asumen cambios cuando hay presión externa. Revela escaso liderazgo y falta de legitimidad de las autoridades locales.

En el caso particular de Piura, los actores participantes decidieron por un escenario innovador, que propicie verdaderos cambios o golpes de timón para enfrentar los principales retos del desarrollo regional.

La definición del escenario apuesta se realizó con los participantes del primer taller correspondiente a la fase de análisis estratégico. Fueron ellos los que en un primer lugar definieron la posición estratégica del departamento, para luego establecer el escenario apuesta de cada variable.

A continuación presentamos los valores establecidos en el escenario apuesta para cada variable estratégica y luego presentamos la redacción del escenario.

19 Las definiciones de la posición estratégica ha sido tomada del documento "Fase de Análisis Prospectivo y Fase Estratégica para Territorios Pre Publicado por el Ceplan en julio de 2016.

Cuadro nº 23: Escenario Apuesta al 2021

	Variables estratégicas	Indicadores	Valor actual 2014	Escenario apuesta 2021	Escenario óptimo
1. Derechos humanos e inclusión social	Protección social	% de hogares pobres con al menos un miembro beneficiario de programas alimentarios	44,80%	57,0%	100%
		% de Población con al menos una NBI	26,40%	15,0%	5%
	Desarrollo de competencias de las personas en situación de pobreza y pobreza extrema	Índice de Desarrollo Humano (IDH) a nivel departamental.	0,46	0,60	1,00
		% de población en extrema pobreza extrema	7,8%	3,0%	0%
	Equidad social y de género	Brecha de alfabetismo por género de 15 años a más (en términos porcentuales)	5,1%*	3,0%	0%
		% de Población que accede a un seguro de salud	68,20%	80,00%	100%
		Brecha de ingresos por género (en soles)	482,9	360	0
		Tasa de embarazo adolescente	18,1	14,0	5,0
2. Oportunidades y Acceso a los Servicios	Acceso a Educación de Calidad	% de alumnos del segundo año de primaria con logro de aprendizaje satisfactorio en Lógico Matemático.	29,72%	48,0%	100%
		% de alumnos del segundo año de primaria con logro de aprendizaje satisfactorio en comprensión lectora.	47,61%	75,0%	100%
		% de hombres y de mujeres mayores de 17 años con al menos secundaria completa	56,7%*	65,0%	90%
		Cobertura total de educación en niños y niñas de 3 a 5 años	80,9%	96,0%	100%
	Población Saludable	Número de muertes maternas por año	29	10	7
		Tasa de mortalidad infantil (Por 1000 nacidos vivos)	18,20	15	3
		Tasa de desnutrición crónica infantil en niños y niñas de 0 a 5 años	21,7	10	5
		Cobertura médica por mil habitantes	0,86	1,0	1,0
		% de hogares que se abastecen de agua mediante red pública	82,1%	88,5%	95%
		% de hogares que accede a un sistema de eliminación de excretas (baño, letrinas, pozo séptico)	54,1%	70,0%	90%

	Variables estratégicas	Indicadores	Valor actual 2014	Escenario apuesta 2021	Escenario óptimo
3. Estado y gobernabilidad	Seguridad ciudadana	% de victimización	23%	15%	4%
		N° de víctimas de accidentes de tránsito fatales (personas registradas muertas)	128	80	12
		Percepción de Inseguridad (Porcentaje)	87%	65,0%	20%
	Gobernabilidad Democrática	Índice de Percepción de Corrupción (ubicación en ranking regional INCORE-IPE)	Puesto 17	Puesto 10	Puesto 1
		Ubicación en ranking regional sobre número de conflictos sociales vigentes	Puesto 17	Puesto 12	Puesto 1
4. Economía diversificada, competitividad y empleo	Diversificación productiva	Producto bruto interno per cápita en nuevos soles reales	9.752,0	13.000,0	100.000,0
		% de producción manufacturera	16% **	21,0%	70%
		% Exportaciones no tradicionales	56,0%	66,0%	70%
	Empleo adecuado	% PEA ocupada en empleo adecuado	43,54%	49,5%	100%
5. Cohesión territorial e infraestructura productiva	Disponibilidad de la infraestructura económica y de servicios	% Red vial departamental asfaltada.	28,98%	35,0%	100%
		% Cobertura de electrificación	88,2%	90,0%	100%
		% de la población de 6 y más años de edad que hace uso de Internet	30,9%	50,0%	100%
6. Ambiente, diversidad biológica y gestión del riesgo de desastres	Calidad del ambiente y de la gestión ambiental	Calificación Sanitaria de Playas (% Playas Saludables)	65,7%	50,0%	100%
		Número de hectáreas deforestadas por año	16.263,6	10.000,0	00
		Número de hectáreas acumuladas protegidas bajo modalidades de conservación	149.445,0	200.000,0	789 624
		Número de Sistemas funcionales a nivel regional mejorados	0	5	5
	Vulnerabilidad ante Desastres Naturales	% de Población en Zonas de Peligro	ND	ND	ND
	Disponibilidad de los recursos hídricos	Volumen de Oferta Hídrica (MM3)	2.854,8	4.000,0	6.000,0

*Año base 2013

**Estructura del PBI a precios constantes 2007

***No se registran datos



Escenario apuesta al 2030

Piura ha consolidado su desarrollo humano y económico, como resultado de la diversificación productiva basada en el aprovechamiento sostenible de sus recursos naturales, culturales y de sus potencialidades materiales e inmateriales; la mayor productividad de sus actividades económicas como la manufactura, agroexportación, pesca y turismo receptivo; y alta competitividad del talento humano.

La agricultura ha logrado ampliar su frontera agrícola y oferta exportadora gracias a la recuperación de la presa de Poechos, la ejecución del proyecto Hidroenergético Alto Piura y la construcción de las represas Vilcazán y la Peñita que han permitido la incorporación desde el año 2022 de aproximadamente 250 mil nuevas hectáreas a la actividad agrícola; y a la mayor tecnificación de los procesos productivos que han permitido mejorar la productividad y calidad de los cultivos. Desde el 2020, Piura se mantiene como el primer departamento agroexportador del país. El mango, uva, banano orgánico, café y panela son los productos que lideran las exportaciones agrícolas. El banano orgánico es el que más se ha expandido logrando triplicar su producción respecto al año 2016.

Por su parte, las provincias de sierra como Ayabaca y Huancabamba y los distritos de Morropón ubicados en la sierra aumentaron la producción de alimentos dirigidos a la seguridad alimentaria, mejorando sus procesos productivos y la productividad de sus cultivos.

En lo referente a los productos hidrobiológicos, Piura se mantiene como primer productor de pescado para consumo humano directo. En tanto, las mayores exportaciones son de productos como calamares, potas, conchas de abanico y langostinos, realizadas por diferentes organizaciones de maricultores, principalmente de la bahía de Sechura, que se han visto favorecidos por la aprobación de nuevas normas que buscan

promover esta actividad y por la demanda del mercado internacional, principalmente de China, España y EEUU, hacia estas especies marinas.

Los productos industrializados, principalmente agrícolas y pesqueros vienen ganando presencia en el PBI regional. Es por ello que, desde hace cinco años, Piura viene liderando la producción y comercialización de productos con valor agregado en el país, logrando mejorar los ingresos de los productores, ampliar y diversificar las oportunidades de trabajo y mejorar el aporte de la industria en el PBI regional. Entre los principales productos que incorporan valor agregado tenemos frutas (refrescos, trozos, mermeladas, helados, chifles) verduras (papillas, ensaladas), leche (Yogurt, manjar blanco, natillas) y algodón (tejidos).

La exportación de fosfatos ha aumentado en 30% respecto al año 2016 por la puesta en explotación de nuevos lotes en Bayovar y se ha iniciado la explotación con fines industriales de la minería no metálica y los yacimientos de gas ubicados en el desierto de Sechura, Paita, Talara y en el zócalo continental y que están permitiendo cambiar la matriz energética del departamento reemplazando el consumo de energía en base a petróleo por energía alternativa en el uso vehicular, residencial, productivo e industrial.

Contribuyen también a este proceso, la producción de energía eólica a partir de las potencialidades en costa y sierra y el aprovechamiento de la energía solar, que se inició con un proyecto piloto en el 2016, convirtiéndonos en el principal polo energético del país.

La producción de petróleo y gas y su industrialización mediante el Proyecto de Modernización de la Refinería de Talara, ha generado beneficios en la salud, medio ambiente y economía del país y de la región al disminuir los contenidos de azufre en los combustibles, generar puestos de trabajo y disminuir las importaciones de petróleo.

El turismo receptivo e interno, ha posicionado a Piura como el tercer destino del país merced al turismo de sol y playas, gastronómico y paisajístico, consecuencia de la política de promoción interna y externa del territorio y de las potencialidades turísticas naturales y construidas que ha permitido el desarrollo de infraestructura y equipamiento para el uso sostenible de las mismas.

Existe un diálogo permanente entre el Estado, comunidades afectadas y empresa privada para dar viabilidad a los proyectos mineros metálicos hasta ahora sin explotar. La principal dificultad es que a diferencia de otras regiones, las comunidades afectadas no quieren mayores beneficios, sino que se oponen a toda posibilidad de explotación, lo cual dificulta aún más el diálogo y la generación de acuerdos.

Desde el año 2023 se encuentra en pleno funcionamiento el parque científico y tecnológico de la región Piura, el mismo que constituye un espacio donde las empresas nacionales y extranjeras interactúan e intervienen conjuntamente con las universidades y el gobierno regional en la producción científica, tecnológica e innovación de los procesos productivos regionales, principalmente en lo referente al agro, pesca, manejo del agua y del clima, contribuyendo a dinamizar y hacer más competitiva la economía regional.

El soporte logístico para el impulso económico ha sido por un lado, el mejoramiento de la infraestructura vial iniciada desde el año 2013 con la carretera ineroceánica que une el Puerto de Paita con Yurimaguas, la construcción de la Autopista del Sol inaugurada en su primer tramo Sullana –Piura el año 2016 y el segundo tramo Piura - Trujillo inaugurado el año 2018. De igual manera, el mejoramiento y ampliación de los aeropuertos de Piura y Talara, el dragado del puerto de Paita y el asfaltado de varios tramos la red

vial departamental como la carretera Andino Central, La Arena-Paita, la vía Piura – Ayabaca y la vía Piura - Huancabamba.

Se suma al equipamiento para el desarrollo, la construcción y mejoramiento de ejes viales binacional entre Perú y Ecuador, el mejoramiento y asfaltado de las vías articuladoras costa – sierra y la carretera longitudinal de la sierra (Hualapampa- Vado Grande), que han permitido la consolidación de los corredores económicos del departamento y conectar la producción local con los centros logísticos elevando el valor de las exportaciones.

Estos logros permiten que Piura represente actualmente el 6% del PBI nacional, superando en dos puntos el porcentaje que representaba el 2016 (4%). Además, se percibe un evidente incremento del empleo formal, mejorando el nivel de empleo adecuado alcanzando actualmente al 49,5% de la PEA ocupada. La formación técnica y universitaria responde a la oferta de puestos de trabajo por parte del empresariado regional.

El ingreso per cápita ha mejorado en un 30% en los últimos 10 años, incidiendo en la disminución del porcentaje de la población en situación de pobreza de 29,6% registrado el 2015 al 15% registrado actualmente.

Este desarrollo económico ha hecho que Piura actualmente sea un departamento más inclusivo gracias a que ha logrado mejorar los niveles de equidad social y de género entre su población. La estrategia para este logro ha consistido principalmente en disminuir el porcentaje de población que tiene al menos una NBI al 15% y la población en extrema pobreza a menos de la mitad de su valor obtenido el 2015, registrándose actualmente el 3% de hogares en esta situación. También han contribuido a este logro



disminuir la brecha de alfabetismo por género y aumentar considerablemente en casi 12 puntos el porcentaje de población que accede a un seguro de salud. Para este fin, se trabajó principalmente en las zonas rurales y de sierra donde se presentaban los peores indicadores de pobreza y desigualdad y donde las condiciones de vulnerabilidad física y social eran muy altas.

El acceso de la niñez y juventud a una educación de calidad ha mejorado respecto a años anteriores. Gracias a una agresiva política de estado de mejoramiento de la calidad educativa encabezada por el Ministerio de Educación y la Dirección Regional de Educación, la región lidera desde el 2015 el mejoramiento de los resultados de la prueba ECE en lógico matemático y en comprensión lectora en los niños y niñas del segundo nivel de EBR, logrando cifras de 48 y 75 por ciento respectivamente. Así mismo, la cobertura de educación inicial en niños y niñas de tres a cinco años ha llegado este año casi a una situación óptima.

Las condiciones de salud de la población, principalmente más vulnerable como niños, niñas, mujeres y adultos mayores, han mejorado como resultado de una intervención coordinada entre todas las instituciones involucradas como el Ministerio de Salud, Gobierno Regional a través de la Dirección de Salud y gobiernos locales y liderada por el gobierno regional a través de la Gerencia de Desarrollo Social. Esta intervención coordinada ha permitido disminuir drásticamente el número de muertes maternas a 10, la tasa de mortalidad infantil a 15% de cada mil nacidos vivos y la tasa de desnutrición crónica infantil en niños y niñas menores de 5 años de 21,7% el 2014 a 10% actualmente. El Gobierno Regional y el Ministerio de Salud han destinado recursos a través de sus respectivos programas presupuestales, aumentando y mejorando la oferta del servicio de salud con más infraestructura y equipamiento hospitalario, personal médico, técnico y administrativo.

La población regional se siente más segura y confiada gracias a que el porcentaje de victimización ha disminuido ocho puntos desde el 2014, como consecuencia de una acción concertada entre la PNP, municipalidades, Poder Judicial, Ministerio Público, la población organizada y del aumento del número de policías que prestan servicio en la región. Las ciudades más afectadas por la inseguridad ciudadana como Piura, Sullana, Paita y Talara han recuperado la convivencia y paz social. Todo esto, sumado a la disminución de conflictos sociales ha permitido que hoy en Piura se goce de un mejor clima de gobernabilidad democrática e inversiones con mejor interrelación entre niveles de gobierno, sector privado y academia.

Hoy, la población departamental es menos vulnerable a los fenómenos naturales, principalmente al Fenómeno El Niño, debido a las labores de prevención, mitigación y ordenamiento territorial desarrolladas por las entidades responsables y la incorporación del enfoque de gestión de riesgos en toda la infraestructura pública. Entre las principales medidas de prevención y mitigación realizadas tenemos el encauzamiento del río Piura, construcción de defensas ribereñas en las zonas inundables, reubicación de familias ubicadas en zonas inundables no mitigables, construcción de mini reservorios y/o pólderes en las zonas altas del río Piura y construcción de sistemas de drenaje pluvial en las principales ciudades de la región.

La calidad ambiental en la región ha mejorado gracias a la gestión sostenible de sus recursos naturales, gestión integral de los residuos sólidos, mejoramiento sanitario de las playas y eliminación de pasivos ambientales; promovido por la acción de vigilancia, fiscalización y monitoreo de la Gerencia Regional de Recursos Naturales en coordinación con las demás autoridades competentes.

3.1.1 Riesgos y oportunidades del escenario apuesta

Hay factores que podrían influir positiva o negativamente para que este escenario se pueda dar en el departamento. A ellos les llamamos riesgos y oportunidades. En el siguiente cuadro, vamos a señalar algunos de ellos.

Cuadro nº 24: Riesgos y oportunidades del escenario apuesta

Riesgos		Oportunidades	
Nº	Definición	Nº	Definición
	De origen social		De origen social
	Incremento de inseguridad ciudadana		Fondos de compensación social de las empresas
	Surgimiento de conflictos sociales		Obras por impuestos
	De origen natural		De origen natural
	Efectos negativos de Fenómeno El Niño (destrucción de infraestructuras , cultivos, inundaciones)		Efectos positivos del fenómeno de El Niño (forestación, recuperación del acuífero subterráneo, pastizales)
	Ocurrencia de terremotos y/o tsunamis		Región de frontera
	Aumento de enfermedades Prevalentes (dengue, chikunguya y otras) como consecuencia del CC		Ubicación geo política estratégica en el pacífico
	Surgimiento de plagas y enfermedades en los cultivos agrícolas y ganadería		Diversidad de recursos naturales (minería, gas, petróleo, fosfatos, bosque, recursos hidrobiológicos)
	Efectos negativos del cambio climático (ausencia de especies marinas, alteración del período de lluvias, sequías heladas)		Recursos mineros metálicos y no metálicos
	De origen antrópico		De origen antrópico
	Contaminación ambiental		
	De origen económico		De origen económico
	Crisis económica internacional		Ejecución de megaproyectos: Alto Piura, construcción de reservorios, carretera longitudinal de la sierra.
	Disminución de inversiones		Integración económica: MERCOSUR, APEC, TLC, CAN
	Inestabilidad económica nacional		Recuperación o auge económico internacional
	Centralismo fiscal		Mercados segmentados (productos orgánicos, marcas de origen y otros)
			Mayor inversión privada
	De origen político-institucional		De origen político institucional
	Aumento de la conflictividad social		Descentralización política y fiscal
	Corrupción		Mayores inversiones del Estado

3.2 Visión de Desarrollo al 2021

La Visión es definida como la “fotografía del futuro”. Es la situación ideal que aspiran lograr los ciudadanos del territorio en un período de tiempo determinado, la cual direcciona e impulsa el proceso de desarrollo departamental. Por ello, su formulación debe ser consensuada entre todos los actores del desarrollo local. Metodológicamente, la Visión se establece de acuerdo al escenario apuesta y teniendo en cuenta las tendencias y los hechos de futuro; su redacción debe ser concisa, desafiante e inspiradora, capaz de movilizar al conjunto de la sociedad local para su cumplimiento.

Para la redacción de la visión departamental, en el primer taller con actores locales, los y las participantes elaboraron una propuesta de contenidos teniendo como elementos de referencia las tendencias y el escenario apuesta. Posteriormente el equipo consultor elaboró una propuesta de redacción, la misma que fue validada en el segundo taller con actores locales. Al final la visión de desarrollo quedó definida de la siguiente manera.

Visión al 2021

“Piura, departamento seguro e inclusivo, desarrolla una economía competitiva, diversificada e innovadora, gracias al aprovechamiento sostenible y responsable de los recursos naturales, potencialidades y diversidad de su territorio.

Su población goza de servicios públicos de calidad y sus productores y productoras han fortalecido sus capacidades para la innovación y transformación productiva”.

Temas comprendidos en la Visión de Desarrollo

Piura, departamento seguro inclusivo	Desarrolla una economía competitiva, diversificada e innovadora
<ul style="list-style-type: none">• Seguridad ciudadana• Diminución de los índices de criminalidad• Disminución de la violencia familiar• Gobernabilidad y Paz Social• Protección social• Inclusión social• Igualdad de género	<ul style="list-style-type: none">• Investigación e innovación• Tecnificación de procesos productivos• Aumento de las exportaciones• Empleo adecuado• Formalización de la micro y pequeña empresa• Fomento del turismo• Mayor valor agregado a la producción
Aprovechamiento sostenido y responsable de los recursos, potencialidades y diversidad de su territorio.	Su población goza de servicios públicos de calidad
<ul style="list-style-type: none">• Aprovechamiento racional de los recursos naturales• Cuidado del medio ambiente• Disminución de la contaminación ambiental• Reforestación• Zonas de frontera• Diversidad de pisos ecológicos	<ul style="list-style-type: none">• Agua segura• Saneamiento básico para todos• Educación de calidad• Salud para todos• Eficiente servicio de recojo y tratamiento de residuos sólidos.
Productores han fortalecido sus capacidades para la innovación y transformación productiva	
<ul style="list-style-type: none">• Fortalecimiento organizacional y empresarial• Desarrollo de capacidades productivas	

3.3 Objetivos estratégicos, indicadores y metas

Los objetivos estratégicos sirven para definir los cambios que se quieren lograr en el territorio para mejorar las condiciones y calidad de vida de las personas. Describe el propósito a ser logrado que es medido a través de indicadores y metas²⁰. Para su redacción se debe tener en cuenta las variables y el escenario apuesta.

Para la definición de los objetivos estratégicos se partió de una propuesta elaborada por el equipo técnico del CEPLAR y que además de considerar las variables y el escenario apuesta, tuvo en cuenta la visión y los objetivos estratégicos contemplados en el Plan de Desarrollo Regional Concertado 2013 - 2016 aún vigente. Posteriormente en el tercer taller con los actores locales se hicieron algunos aportes y correcciones para que finalmente el equipo técnico elabore la propuesta final. De igual manera se procedió con los indicadores y metas.

Al final, son siete los objetivos estratégicos definidos y que responden a diferentes aspectos de la realidad y problemática del territorio. Estos son:

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

1. Mejorar los niveles de inclusión social e igualdad de género en el departamento.
 2. Garantizar el acceso de la población, especialmente rural y de frontera a servicios básicos de calidad.
 3. Mejorar el acceso de la población a servicios de salud y educación de calidad.
 4. Fortalecer la gobernabilidad democrática, seguridad ciudadana y la paz social en el departamento.
 5. Incrementar la competitividad económica-productiva del territorio departamental con alto nivel de empleo adecuado y productividad.
 6. Disminuir la vulnerabilidad de la población y del territorio departamental ante riesgo de desastres y cambio climático.
 7. Promover el aprovechamiento sostenible y diversificado de los recursos naturales y mejora de la calidad y gestión ambiental.
- **El indicador** es un enunciado que permite medir el estado de cumplimiento de un objetivo, facilitando su seguimiento.²¹ A continuación presentamos los objetivos estratégicos con sus respectivos indicadores y las metas definidas al año 2021, que es el horizonte temporal del presente Plan de Desarrollo.



20 Ceplan 2014

21 Ceplan: Directiva General del Proceso de planeamiento estratégico.

Cuadro nº 25: Objetivos estratégicos, indicadores y metas

Nº	Objetivo estratégico	Indicador	Valor actual (2014)	Fuente	Meta al 2021
1	Mejorar los niveles de inclusión social e igualdad de género en el departamento.	% de población rural en situación de pobreza	48% ²²	INEI-ENAH	38%
		Brecha de ingresos entre hombres y mujeres	37,6%	INEI – ENAH	33,6%
2	Garantizar el acceso de la población, especialmente rural y de frontera, a servicios básicos de calidad (agua segura, saneamiento y electrificación).	% de población con alguna Necesidad Básica Insatisfecha (NBI)	26,4%	ENAH-INEI	15%
3	Mejorar el acceso de la población a servicios de salud y educación de calidad.	Esperanza de vida al nacer	74,3	INEI	75,1
		Cobertura hospitalaria por cada cien mil habitantes	1,7 ²³	IPE-INEI	2,3
		Cobertura médica por mil habitantes	0,74	ICR-CNC	1,2
		Nº de docentes por cada mil habitantes	38,68	DREP-GORE – Piura	41
		% del total de alumnos del segundo grado de primaria con resultado satisfactorio en Lógico Matemático	29,72	MINEDU	48
		% del total de alumnos del segundo grado de primaria con resultado satisfactorio en comprensión lectora	47,61%	MINEDU	75%
		% de escuelas primaria con acceso a internet	25,9%	MINEDU	42%
4	Fortalecer la gobernabilidad democrática, seguridad ciudadana y la paz social en el departamento.	Ranking regional: ICR – Instituciones –INCORE	Puesto 19	CNC	Puesto 10
5	Incrementar la competitividad económica-productiva del territorio departamental con alto nivel de empleo adecuado y productividad.	Ranking regional: ICR – Entorno económico –INCORE	Puesto 9	CNC	5
		PBI regional respecto al nacional ²⁴	4%	INEI	5%
		Población con educación secundaria completa	65,15 ²⁵	IDH	75%

22 Valor al 2013

23 Dato al año 2013

24 A soles constantes del 2007

25 Dato al año 2012

Nº	Objetivo estratégico	Indicador	Valor actual (2014)	Fuente	Meta al 2021
6	Disminuir la vulnerabilidad de la población y del territorio departamental ante riesgo de desastres y cambio climático.	Nº de municipalidades que cuentan con planes de gestión de riesgo.	Oficina Regional de Defensa Civil	50
7	Promover el aprovechamiento sostenible y diversificado de los recursos naturales y mejora de la calidad y gestión ambiental.	Número de hectáreas acumuladas protegidas bajo modalidades de conservación.	149,46	GRN y MA	220
		Porcentaje de municipalidades que disponen de residuos sólidos en rellenos sanitarios.	20%	ICR –CNC	32%
		Nº de hectáreas agrícolas con riego tecnificado.	25,000 ²⁶	DRAP-GR –PIIURA	30,000
		Nº de mineros artesanales formalizados.	0	DREM-GR	100

3.4 Acciones estratégicas, indicadores y metas

Las acciones estratégicas buscan definir las estrategias de política territorial, que contribuyan al logro de los objetivos estratégicos propuestos de forma eficiente²⁷.

Las acciones estratégicas se definieron en el cuarto taller de análisis estratégico y para ello se tuvo en cuenta, todo lo avanzado en la fase prospectiva (caracterización, tendencias, variables estratégicas).

Cuadro nº 26: Acciones Estratégicas e Indicadores

Acción Estratégica	Indicador	Actores y/o Responsables
OE1: Mejorar los niveles de inclusión social e igualdad de género en el departamento		
Reconocer y valorar la diversidad étnica, cultural, social, religiosa y de género para el pleno ejercicio de los derechos y ciudadanía de la población.	Nº de normas o políticas públicas regionales y/o locales que promuevan el reconocimiento y valorización de la diversidad étnica, cultural, social, religiosa o de género.	GORE, Gob. Locales MIMP
Desarrollar capacidades productivas y empresariales en las personas en situación de vulnerabilidad (Población en zonas rural, urbano marginal y grupos excluidos).	% de población que ha salido de la situación de pobreza.	GORE, Gob. Locales Fondo empleo, MINCETUR
Promover la seguridad alimentaria con énfasis en la población afincada en la sierra y zonas rurales.	% de la producción regional orientada a la seguridad alimentaria.	Gob. Locales, ONGD, DRAP. MINAGRI

26 Al año 2015

27 Ceplan: Guía metodológica para territorios, JULIO 2016

Acción Estratégica	Indicador	Actores y/o Responsables
Implementar progresivamente las acciones contempladas en el Plan Regional de Igualdad de Género - PRIG.	Nº de acciones implementadas.	GORE, Gob. Locales
Culminar el asfaltado de las vías de integración a Huancabamba, Ayabaca y a la sierra Andino Central.	Nº de Km asfaltados.	Provías nacional, GORE, Ministerio de Transporte.
Formalizar la propiedad rural.	Nº de titulaciones en zona rural.	PRORURAL
Promover la articulación de los fondos de Responsabilidad Social Empresarial –RSE, a proyectos contemplados en los respectivos planes de desarrollo local concertados.	Nº de municipalidades que han logrado articular los fondos de RSE a sus PDLC.	Municipalidades provinciales y distritales. Empresas privadas.
Combatir y sancionar todas las formas de explotación, exclusión y discriminación social por razones de género, étnicas, discapacidad, etáreas, culturales y religiosas.	Nº de casos denunciados ante el poder judicial y/o defensoría del pueblo.	Poder Judicial Fiscalías Policía Nacional.
Prevenir, combatir y reprimir toda forma de violencia (física, psicológica, bullying) contra grupos vulnerables.	Nº de denuncias por violencia familiar registrados en la PNP.	PNP.
Promover la participación política de las mujeres en los órganos de gobierno regional y local.	Nº de mujeres Consejeras, alcaldesas y regidoras.	JNE, partidos y agrupaciones políticas.
OE2: Garantizar el acceso de la población, especialmente rural y de frontera, a servicios básicos de calidad (Agua, saneamiento y electrificación)		
Promover mecanismos e iniciativas para la repotenciación de la EPS Grau.	Nº de iniciativas implementadas.	EPS GRAU, GORE, Gobiernos locales
Implementar proyectos de potabilización del agua para consumo humano en zonas rurales y de frontera.	% de población rural que accede al consumo de agua segura.	GORE, Gob. Locales, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, JAAS
Implementar programas de saneamiento básico en zonas rurales y de frontera.	% de población rural que accede a un sistema de disposición de excretas.	GORE, Gob. Locales, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, JAAS.
Ejecutar proyectos de instalación de servicios de agua en las zonas rurales y de frontera.	Nº de familias que acceden al servicio de agua.	GORE, Gob. Locales, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, JAAS.
Implementar proyectos de ampliación del sistema de distribución de energía monofásica y trifásica en zonas rurales y de frontera.	Coeficiente de electrificación rural.	MINEM, DREM, Empresa privada, gobiernos locales
OE3: Mejorar el acceso de la población a servicios de salud y educación de calidad		
Salud		
Construir hospitales estratégicos (Alta complejidad Piura, mediana complejidad Sullana y nivel C en Ayabaca, Huancabamba y Huarmaca).	Nº de camas hospitalarias por cada 10,000 habitantes	GORE, GRPPyAT MINSA, MEF Pro Inversión, Gobiernos locales provinciales

Acción Estratégica	Indicador	Actores y/o Responsables
Dotar los establecimiento de salud con personal profesional y técnico de acuerdo a su categoría	Nº de médicos por mil habitantes	GORE, MINSA, MEF
Equipar establecimientos de salud con insumos y equipos de acuerdo a su categoría	% de equipamiento de establecimientos de salud según categoría	GORE, MINSA; MEF
Realizar acciones de promoción de salud preventiva (lavado de manos, consumo de agua segura, lactancia materna, control de embarazo, lavado de dientes, consumo de comida sana, etc)	% de morbilidad por enfermedades gastro intestinales.	MINSA. DIRESA Establecimientos de salud. Gobiernos locales Organizaciones sociales ONGD
Realizar acciones para la prevención y disminución de la mortalidad materna, mortalidad y desnutrición infantil	Tasa de mortalidad materna Tasa de mortalidad infantil % de niños menores de cinco años con desnutrición crónica infantil	MINSA DIRESA Establecimientos de salud. Gobiernos locales
Diseñar y ejecutar acciones de prevención del embarazo adolescente	Tasa de Embarazo adolescente en la región	MINSA, DIRESA, Gob. Locales,
Educación		
Implementar el Plan Educativo Regional	% de avance en la implementación del PER	DREP-GORE; MINEDU,
Desarrollar competencias de los docentes de acuerdo a su nivel y especialidad	Nº de docentes capacitados	MINEDU DREP-GORE
Mejorar la infraestructura y equipamiento de las II.EE en todos sus niveles.	Brecha de infraestructura de educación Primaria ²⁸	MINEDU, GORE, MEF, GORE, Gobiernos locales
Asegurar el cumplimiento de la jornada escolar completa	Nº de días efectivos de clase promedio en las II.EE primarias de la región	MINEDU-DREP
Actualizar la oferta formativa de los institutos superiores tecnológicos, de acuerdo a las necesidades y demanda del mercado.	Nº de IST que han adecuado su oferta de formación técnico-profesional	DREP Gobiernos locales
Promover el acceso a la educación de la niñez y juventud de acuerdo al nivel que corresponda, con énfasis en las mujeres.	Tasa de cobertura educativa en los tres niveles de EBR	MINEDU, DREP, Gob. Locales.
OE4: Fortalecer la gobernabilidad democrática, seguridad ciudadana y la paz social en el departamento		
Fortalecer el sistema regional anticorrupción.	Nº de informes de cumplimiento de actividades de anticorrupción	GORE, Gobiernos locales.

28 La brecha hace referencia a la diferencia entre infraestructura educativa existente y la necesaria.

Acción Estratégica	Indicador	Actores y/o Responsables
Implementar el sistema de alerta temprana para la prevención de conflictos sociales.	Nº de problemas sociales solucionados a través del diálogo.	GRRN y MA-GORE, Defensoría del Pueblo, Sector privado
Implementar las comisarías de la región con mayor personal, vehículos y equipamiento.	Nº de policías por habitante.	MINITER
Promover la organización de los vecinos en comités de autodefensa en las ciudades capitales de provincia.	Nº de organizaciones creadas.	PNP, Mun. Provinciales
Implementar programas para la prevención de delitos (violencia familiar, drogadicción, pandillaje, hurto, asesinato).	Nº de programas implementados.	PNP. DREP,MP, GL, DIRESA, MIDES.
Promover el ejercicio ciudadano a través de diferentes mecanismos e instrumentos de participación y concertación, en un marco de respeto a la diversidad cultural y la igualdad de género.	Nº de mecanismos o instrumentos de participación y concertación del gobierno regional que reglamenten la cuota de género en la participación.	GORE, Sociedad Civil, gobiernos locales,
OE5: Incrementar la competitividad económica-productiva del territorio departamental con alto nivel de empleo adecuado y productividad		
Desarrollar capacidades productivas empresariales de los (as) pequeños (as) productores (as), en función a las tendencias y demandas del mercado.	Nº de organizaciones de productores y/o productoras que inician la exportación de sus productos.	Asoc. de productores y productoras DRAP -GORE, Gob. Locales, empresas exportadoras, SUNAT, SENASA.
Promover la transformación y reconversión productiva hacia productos de mayor demanda en los mercados.	Valor de las agro exportaciones por año (en soles).	MINAGRI, PRODUCE, DRAP, DIREPRO, Gob. Locales, SGBRD y OT
	Valor de las exportaciones de pesca (en soles).	
	Valor de las exportaciones en minería no metálica.	
Promover el uso adecuado, eficiente y eficaz del recurso hídrico.	Nº de hectáreas con riego tecnificado.	MINAGRI, DRAP-GORE, Gob. Locales, SGBRD y OT.
Promover la asociatividad de los pequeños productores y productoras en cadenas de valor.	Nº de cadenas de valor promovidas.	MINAGRI, DRAP-GORE, Gob. Locales,
Promover la puesta en valor de los recursos turísticos naturales, culturales, gastronómicos e históricos del departamento.	Nº de turistas por año.	MINCETUR- DIRCETUR-GORE, Gob. Locales.
Promover la formalización de la pequeña y micro empresa.	Nº de pequeñas y micro empresas formalizadas.	Ministerio de Trabajo, DRTPE-GORE, Gob. Locales, SUNAT
Mejorar la infraestructura económica productiva.	% de vías departamentales asfaltadas.	PROVIAS departamental,
	% Capacidad de almacenamiento del recurso hídrico (en MM3).	DRAP-GORE, ANA, MINAG

Acción Estratégica	Indicador	Actores y/o Responsables
Promover el desarrollo de capacidades en investigación e innovación en el departamento.	Nº de investigaciones aplicadas producidas	Universidades, IST, CITES Centro Binacional,
	% de implementación de la agenda regional de ciencia y tecnología	GORE
Fomentar el uso sostenible de energía alternativa (gas, eólica, solar) producida en el departamento.	Energía alternativa producida en el departamento (expresada en mW)	Ministerio de Energía y Minas, Empresa privada
Implementar el parque científico y tecnológico.	Parque tecnológico funcionando	GORE, empresa privada
Promover la inversión privada en proyectos de desarrollo.		
Promover las alianzas público-privadas en proyectos de infraestructura social y productiva.		
OE6: Disminuir la vulnerabilidad de la población y del territorio departamental ante riesgo de desastres y cambio climático		
Fortalecimiento del Grupo de Trabajo Regional de Gestión de Riesgo de Desastres.	Número de instrumentos del GT que contribuyen a reducir el riesgo de desastres.	
Implementar proyectos de regulación y de protección de cauces de ríos y quebradas contra deslizamientos e inundaciones.	Número de proyectos implementados.	MINAGRI, GORE
Desarrollar en la población una cultura de prevención ante riesgos de desastres.	Nº de personas capacitadas en cultura de prevención.	GORE, Gobiernos Locales, comités de Defensa Civil.
Articular los sistemas de información existentes en el SINAGERD a nivel territorial.	Nº de sistemas articulados.	GORE, Defensa Civil COER
Organizar y fortalecer los comités provinciales y distritales de Defensa Civil.	Nº de comités fortalecidos funcionando.	GORE; INDECI, Gob. Locales
Elaborar planes distritales y provinciales de prevención y reducción de riesgos de desastres.	Nº de planes elaborados.	COER, municipalidades
Incorporar en los procesos de planificación y gestión territorial el enfoque de gestión de riesgos de desastres.	Nº de planes elaborados con enfoque de gestión de riesgos.	GORE, Gob. Locales, INDECI
Fortalecimiento de capacidades de autoridades, profesionales y población en gestión de riesgos de desastres.	Nº de autoridades y población capacitada.	ANA, MINAGRI, INDECI, GORE

Acción Estratégica	Indicador	Actores y/o Responsables
Ejecutar un programa de reducción de riesgos de desastres (defensas ribereñas, reforzamiento de puentes, levantamiento de diques, sistemas de alerta temprana, mantenimiento de infraestructura de carreteras y puentes).	% de inversión pública destinada a acciones de prevención en el departamento.	MEF, GORE, municipalidades
Establecer un programa de reubicación de familias ubicadas en zonas inundables no mitigables.	Nº de familias reubicadas.	GORE, Gobiernos locales, Ministerio de Vivienda
Preparar a la población para contrarrestar los efectos del cambio climático.	Nº de pobladores capacitados.	COER, GRRNN y MA
OE7: Promover el aprovechamiento sostenible y diversificado de los recursos naturales, y la mejora de la calidad y gestión ambiental.		
Promover el establecimiento de áreas naturales protegidas a través de diferentes modalidades de conservación.	Número de áreas naturales protegidas establecidas.	SERNANP, GRRNGMA, Mun. provinciales, comunidades campesinas
Mejorar el funcionamiento de los sistemas funcionales del Sistema de Gestión Ambiental.	Sistemas funcionales mejorados trabajan con criterio de eficiencia.	GRRNN y MA, Ministerio del Ambiente.
Mejorar el funcionamiento de las plataformas multisectoriales de gestión ambiental en el departamento de Piura con participación ciudadana.	Numero de plataformas multisectoriales funcionando con participación ciudadana.	GRRNN y MA, MINAN
Promover la responsabilidad social en el sector empresarial del departamento de Piura.	número de empresas que trabajan con enfoque de responsabilidad social ambiental.	GORE; empresas privadas
Implementar normas ambientales regionales de carácter transversal.	Numero de normas regionales para una gestión ambiental aplicadas.	GRRNN y MA
Asegurar el tratamiento adecuado de residuos sólidos, aguas servidas y efluentes industriales y hospitalarios.	Nº de municipalidades que cuentan con botaderos.	Municipalidades
Asegurar que las actividades extractivas, productivas e industriales se desarrollen utilizando tecnologías ambientalmente saludables.	Nº de acciones de control realizadas.	GRRNGMA, DIRESA, DIREPRO
Desarrollar capacidades en comunidades campesinas y pobladores rurales, para la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica y de los ecosistemas.	Número de comunidades campesinas capacitadas.	GRRNGMA, gobiernos locales (distritales y provinciales)

Acción Estratégica	Indicador	Actores y/o Responsables
Promover y ejecutar acciones de gestión territorial (ordenamiento, demarcación y catastro) a nivel regional y local.	% de avance en los procesos meso y micro de la zonificación económica ecológica del departamento de Piura. Nº de provincias con acuerdo de límites provinciales e inter distritales.	GRPPyAT, Gobiernos Locales, DGOT- MINAM, PRORURAL, Ministerio de Vivienda
Fomentar la educación, la investigación, la cultura ambiental y el manejo de recursos naturales en forma sostenible así como el acceso a la información de gestión territorial.	Nº de instituciones capacitadas en educación ambiental territorial.	GRPPyAT, UGEL, Gobiernos locales, DGOT-MINAM
Promover el biocomercio o producción orgánica para productos con potencial de mercado, en áreas naturales protegidas, a través de productores organizados.	Número de productos identificados para el biocomercio	GRRNGMA, gobiernos locales (distritales y provinciales), DRAP
Formular y/o ejecutar proyectos y/o actividades de reforestación y restauración de bosques degradados.	Número de hectáreas reforestadas y/o restauradas.	GORE, GRRNGMA, DRAP, CC, gobiernos locales (distritales y provinciales).
Promover acciones de control y fiscalización contra la tala y comercio ilegal de leña y carbón.	Número de acciones realizadas.	SERFOR, GRRNGMA, FEMA, PNP, comunidades campesinas.
Fortalecer el Sistema Regional de Conservación de Áreas Naturales – SRCAN.	Número de acciones fortalecimiento realizadas.	SERNANP, GRRNGMA, MINAM.
Promover acciones para el mejoramiento de la calidad ambiental de las bahías de Sechura, Paita y Talara	Número de acciones realizadas.	GRRNGMA, Gobiernos locales, OEFA, FEMA, ANA, PNP, Capitanía de Puerto.
Promover la protección y conservación de las cabeceras de cuencas para asegurar la disponibilidad hídrica.	Nº de acciones de protección realizadas.	GRRNGMA, MINAN, municipalidades
Ejecutar un programa de fortalecimiento de capacidades de actores locales en gestión ambiental.	Nº de actores capacitados.	GRRNy MA
Realizar acciones de control y fiscalización de la emisión de gases de efecto invernadero u otros contaminantes.	Nº de acciones de control realizados.	GRRN y MA. Gob. Locales
Mejorar el funcionamiento de las plataformas multisectoriales de gestión ambiental en el departamento de Piura con participación ciudadana.	Nº de plataformas multisectoriales funcionando con participación ciudadana.	SGRGA –GRP



Acción Estratégica	Indicador	Actores y/o Responsables
Fortalecer la ciudadanía ambiental a través de acciones de educación y cultura en actores sociales estratégicos del departamento.	Nº de voluntarios ambientales juveniles formados.	SGRGA-GRP
Promover la responsabilidad social en el sector empresarial del departamento.	Nº de empresas que trabajan con enfoque de responsabilidad social ambiental.	SGRGA-GRP
Implementar normas ambientales regionales de carácter transversal.	Nº de normas regionales para una gestión ambiental, aplicadas.	SGRGA-GRP

3.5 Identificación de la Ruta Estratégica

En el siguiente cuadro, presentamos la ruta que se debe seguir en la ejecución de las acciones estratégicas para poder cumplir con los objetivos estratégicos planteados. Esta ruta responde a varios criterios para su elaboración como la prioridad e importancia de las acciones, recursos disponibles, coherencia de la acción para el logro del objetivo, decisión política y compromisos contraídos por las autoridades.

Cuadro nº 27: Ruta Estratégica

Objetivo Estratégico	Nº	Acciones Estratégicas	2016		2017		2018		2019		2020		2021	
			I	II	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
1. Mejorar los niveles de inclusión social e igualdad de género en el departamento	1	Reconocer y valorar la diversidad étnica, cultural, social, religiosa y de género para el pleno ejercicio de los derechos y ciudadanía de la población			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	2	Desarrollar capacidades productivas y empresariales en las personas en situación de vulnerabilidad (Población en zonas rural, urbano marginal y grupos excluidos)			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	3	Promover la seguridad alimentaria con énfasis en la población afincada en la sierra y zonas rurales				X	X	X	X	X	X	X	X	X
	4	Implementar progresivamente las acciones contempladas en el Plan Regional de Igualdad de Género - PRIG		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	5	Culminar el asfaltado de las vías de integración a Huancabamba, Ayabaca y a la sierra Andino Central, zonas con alto nivel de exclusión					X	X	X	X	X	X	X	X
	6	Formalizar la propiedad rural			X	X	X	X	X	X	X			
	7	Promover la articulación de los fondos de Responsabilidad Social Empresarial –RSE, a proyectos contemplados en los respectivos planes de desarrollo local concertados				X	X	X	X	X	X	X	X	
	8	Combatir y sancionar todas las formas de explotación, exclusión y discriminación social por razones de género, étnicas, discapacidad, etáreas, culturales y religiosas		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	9	Prevenir, combatir y reprimir toda forma de violencia (física, psicológica, bullying) contra grupos vulnerables.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	10	Promover la participación política de las mujeres en los órganos de gobierno regional y local			X	X	X	X	X	X	X	X		

Objetivo Estratégico	Nº	Acciones Estratégicas	2016		2017		2018		2019		2020		2021	
			I	II	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
2. Garantizar el acceso de la población, especialmente rural y de frontera, a servicios básicos de calidad	1	Promover mecanismos e iniciativas para la repotenciación de la EPS Grau		X	X	X	X	X	X	X				
	2	Implementar proyectos de potabilización del agua para consumo humano en zonas rurales y de frontera			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	3	Implementar programas de saneamiento básico en zonas rurales y de frontera		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	4	Ejecutar proyectos de instalación de servicios de agua en las zonas rurales y de frontera		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	5	Implementar proyectos de ampliación del sistema de distribución de energía monofásica y trifásica en zonas rurales y de frontera				X	X	X	X	X	X	X	X	X
3. Mejorar el acceso de la población a servicios de salud y educación de calidad.	1	Construir hospitales estratégicos (Alta complejidad Piura, mediana complejidad Sullana y nivel C en Ayabaca, Huancabamba y Huarmaca)				X	X	X	X	X	X	X		
	2	Dotar los establecimiento de salud con personal profesional y técnico de acuerdo a su categoría			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	3	Equipar establecimientos de salud con insumos y equipos de acuerdo a su categoría			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	4	Realizar acciones de promoción de salud preventiva (lavado de manos, consumo de agua segura, lactancia materna, control de embarazo, lavado de dientes, consumo de comida sana, etc)			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	5	Realizar acciones para la prevención y disminución de la mortalidad materna, mortalidad y desnutrición infantil		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
	6	Diseñar y ejecutar acciones de prevención del embarazo adolescente		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	7	Implementar el Plan Educativo Regional		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	8	Desarrollar competencias de los docentes de acuerdo a su nivel y especialidad		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	9	Mejorar la infraestructura y equipamiento de las II.EE en todos sus niveles.			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	10	Asegurar el cumplimiento de la jornada escolar completa			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Objetivo Estratégico	Nº	Acciones Estratégicas	2016		2017		2018		2019		2020		2021	
			I	II	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
	11	Actualizar la oferta formativa de los institutos superiores tecnológicos, de acuerdo a las necesidades y demanda del mercado.					X	X	X	X	X	X	X	X
	12	Promover el acceso a la educación de la niñez y juventud de acuerdo al nivel que corresponda, con énfasis en las mujeres.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
4. Fortalecer la gobernabilidad democrática, seguridad ciudadana y la paz social en el departamento.	1	Fortalecer el sistema regional anticorrupción.		X	X	X	X	X	X	X	X			
	2	Implementar el sistema de alerta temprana para la prevención de conflictos sociales			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	3	Implementar las comisarías de la región con mayor personal, vehículos y equipamiento		X	X	X	X	X	X	X	X			
	4	Promover la organización de los vecinos en comités de autodefensa en las ciudades capitales de provincia			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	5	Implementar programas para la prevención de delitos (violencia familiar, drogadicción, pandillaje, hurto, asesinato)		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	6	Promover el ejercicio ciudadano a través de diferentes mecanismos e instrumentos de participación y concertación, en un marco de respeto a la diversidad cultural y la igualdad de género.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
5. Incrementar la competitividad económica-productiva del territorio departamental con alto nivel de empleo adecuado y productividad	1	Desarrollar capacidades productivas empresariales de los (as) pequeños (as) productores (as), en función a las tendencias y demandas del mercado		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	2	Promover la transformación y reconversión productiva hacia productos de mayor demanda en los mercados		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	3	Promover el uso adecuado, eficiente y eficaz del recurso hídrico.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	4	Promover la asociatividad de los pequeños productores y productoras en cadenas de valor.				X	X	X	X	X	X	X	X	
	5	Promover la puesta en valor de los recursos turísticos naturales, culturales, gastronómicos e históricos del departamento		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Objetivo Estratégico	Nº	Acciones Estratégicas	2016		2017		2018		2019		2020		2021	
			I	II	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
	6	Promover la formalización de la pequeña y micro empresa.			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	7	Mejorar la infraestructura económica productiva.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	8	Promover el desarrollo de capacidades en investigación e innovación en el departamento.				X	X	X	X	X	X	X		
	9	Fomentar el uso sostenible de energía alternativa (gas, eólica, solar) producida en el departamento		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	10	Implementar el parque científico y tecnológico					X	X	X	X	X	X	X	
	11	Promover la inversión privada en proyectos de desarrollo			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	12	Promover las alianzas público-privadas en proyectos de infraestructura social y productiva		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
6. Disminuir la vulnerabilidad de la población y del territorio departamental ante riesgo de desastres y cambio climático	1	Fortalecimiento del Grupo de Trabajo Regional de Gestión de Riesgo de Desastres		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	2	Implementar proyectos de regulación y de protección de cauces de ríos y quebradas contra deslizamientos e inundaciones				X	X	X	X	X	X			
	3	Fortalecer la participación de la población y sociedad organizada para el desarrollo de una cultura de prevención				X	X	X	X	X	X	X	X	X
	4	Articular los sistemas de información existentes en el SINAGERD a nivel territorial		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	5	Organizar y fortalecer los comités provinciales y distritales de Defensa Civil			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	6	Elaborar y difundir información espacializada de riesgos de desastres y cambio climático		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	7	Elaborar planes distritales y provinciales de prevención y reducción de riesgos de desastres		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	8	Incorporar en los procesos de planificación y gestión territorial el enfoque de gestión de riesgos de desastres				X	X	X	X	X	X	X	X	X

Objetivo Estratégico	Nº	Acciones Estratégicas	2016		2017		2018		2019		2020		2021	
			I	II	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
	9	Fortalecimiento de capacidades de autoridades, profesionales y población en gestión de riesgos de desastres			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	10	Ejecutar un programa de reducción de riesgos de desastres (defensas ribereñas, reforzamiento de puentes, levantamiento de diques, sistemas de alerta temprana, mantenimiento de infraestructura de carreteras y puentes)			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	11	Establecer un programa de reubicación de familias ubicadas en zonas inundables no mitigables.			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	12	Preparar a la población para contrarrestar los efectos del cambio climático		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
7. Promover el aprovechamiento sostenible y diversificado de los recursos naturales y mejora de la calidad y gestión ambiental.	1	Promover el establecimiento de áreas naturales protegidas a través de diferentes modalidades de conservación	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	2	Mejorar el funcionamiento de los sistemas funcionales del Sistema de Gestión Ambiental.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	3	Mejorar el funcionamiento de las plataformas multisectoriales de gestión ambiental en el departamento de Piura con participación ciudadana.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	4	Promover la responsabilidad social en el sector empresarial del departamento de Piura.		X	X	X	X	X	X	X				
	5	Implementar normas ambientales regionales de carácter transversal.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	6	Asegurar el tratamiento adecuado de residuos sólidos, aguas servidas y efluentes industriales y hospitalarios		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	7	Asegurar que las actividades extractivas, productivas e industriales se desarrollen utilizando tecnologías ambientalmente saludables		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	8	Desarrollar capacidades en comunidades campesinas y pobladores rurales, para la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica y de los ecosistemas.	X	X	X	X	X	X	X	X				

Objetivo Estratégico	Nº	Acciones Estratégicas	2016		2017		2018		2019		2020		2021	
			I	II	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
	9	Promover y ejecutar acciones de gestión territorial (ordenamiento, demarcación y catastro) a nivel regional y local.			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	10	Fomentar la educación, la investigación, la cultura ambiental y el manejo de recursos naturales en forma sostenible así como el acceso a la información de gestión territorial.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
	11	Promover el biocomercio o producción orgánica para productos con potencial de mercado, en áreas naturales protegidas, a través de productores organizados	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
	12	Formular y/o ejecutar proyectos y/o actividades de reforestación y restauración de bosques degradados	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	13	Promover acciones de control y fiscalización contra la tala y comercio ilegal de leña y carbón	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	14	Fortalecer el Sistema Regional de Conservación de Áreas Naturales – SRCAN	X	X	X	X	X							
	15	Promover acciones para el mejoramiento de la calidad ambiental de las bahías de Sechura, Paita y Talara	X	X	X	X	X		X	X				
	16	Promover la protección y conservación de las cabeceras de cuencas para asegurar la disponibilidad hídrica.		X	X	X	X	X	X					
	17	Ejecutar un programa de fortalecimiento de capacidades de actores locales en gestión ambiental	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	18	Realizar acciones de control y fiscalización de la emisión de gases de efecto invernadero u otros contaminantes			X	X	X	X	X	X	X			
	19	Mejorar el funcionamiento de las plataformas multisectoriales de gestión ambiental en el departamento de Piura con participación ciudadana	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	20	Fortalecer la ciudadanía ambiental a través de acciones de educación y cultura en actores sociales estratégicos del departamento	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	21	Promover la responsabilidad social en el sector empresarial del departamento		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	22	Implementar normas ambientales regionales de carácter transversal			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X



IV.

Anexo



IV.

Anexos

Anexo 1

Proyectos de inversión pública de impacto territorial

(Validados y aprobados con Resolución Ejecutiva Regional N°800-2015/GR)

Sector	Proyecto	Monto de inversión
Agricultura	Reservorio la Peñita	300,000,000.00
	Afianzamiento de Poechos	623,000,000.00
	Afianzamiento de Vilcazán	450,000,000.00
	Proyecto Alto Piura	715,000,00.00
Salud	Hospital de Alta complejidad de Piura	450,000,000.00
	Hospital 2 Sullana	202,000,000.00
	Hospital C Ayabaca	67,000,000.00
	Hospital C Huancabamba	70,000,000.00
	Hospital C Huarmaca	61,000,000.00
	Establecimiento de salud II-1 Hospital Chulucanas Manuel Javier Nomberto	50,000,000
	Establecimiento de salud I-3 Tacalá, Castilla, Piura	40,000,000
	Establecimiento de salud de Mancora, Talara	45,000,000
	Establecimiento estratégico de salud de Talara	50,000,000
	Establecimiento estratégico de salud La Unión	50,000,000
	Establecimiento estratégico de salud Cesamica de Castilla	45,000,000
	Establecimiento estratégico de salud de Chalaco, Morropón	45,000,000
	Establecimiento estratégico de salud de Morropón	40,000,000
	Establecimiento estratégico de salud Los Algarrobos	35,390,699
Viales	Paquete Costa Sierra (150 Km en costa y 549 en sierra)	1,103, 000.00
	Vías integradoras (150 Km.)	143,000,000.00
Saneamiento básico	Agua y saneamiento	250,000,000.00
	TOTAL	4,871,789,317.00

Anexo 2

Participantes en el proceso de actualización del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021

N°	Nombres y Apellidos	Cargo	Institución
01	Reynaldo Hilbck Guzmán	Gobernador Regional	Gobierno Regional Piura
02	Antonio Orellana Montenegro	Gerente General Regional	Gobierno Regional Piura
03	Richard Lescano Albán	Gerente General Regional	Gobierno Regional Piura
04	Helen Briseida Luna Córdova	Gerente Regional de Planeamiento Presupuesto y Acondicionamiento Territorial.	Gobierno Regional Piura
05	Ronald Ruiz Chapilliquen	Gerente Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente	Gobierno Regional Piura
06	Pedro Periche Querevalú	Director	Dirección Regional de Educación
07	Hernán García Cabrera	Gerente Regional de Desarrollo Social	Gobierno Regional Piura
08	Alvaro López Landi	Gerente Sub Regional Morropón Huancabamba	Gobierno Regional piura
09	Alberto Joo Chang	Gerente General del Proyecto Hidroenergético del Alto Piura	Gobierno Regional Piura
10	Corina Quiroz Guerrero	Proyecto Especial Alto Piura Especialista en Planificación	Gobierno Regional Piura
11	Gabriel Ramírez Pintado	Sub Gerente Regional PRORURAL	Gobierno Regional Piura
12	Juan García Montalvo	Sub Gerencia Regional de Normas y Supervisión	Gobierno Regional Piura
13	Javier Abugattas Fatule	Asesor	Gobierno Regional Piura
14	Justo Ayala Morán	Sub Gerencia Regional de Desarrollo Social	Gobierno Regional Piura
15	Carmen Lamadrid Cruz	Sub Gerencia de Planificación	Gobierno Regional Piura
16	Froilán Córdova León	Gerencia General Regional – Meseta Andina	Gobierno Regional Piura
17	Carlos Calle Escalante	CEPLAR	Gobierno Regional Piura
18	Juan Manuel Aguilar Hidalgo	Director Ejecutivo – CEPLAR	Gobierno Regional Piura
19	Martín Cornejo Cornejo	Especialista en Planificación	Gobierno Regional Piura
20	Blanca Pinzón Maldonado	Sub Gerencia de Planeamiento	Gobierno Regional Piura
21	Samuel Godos Elera	Sub Gerencia de Planeamiento	Gobierno Regional Piura
22	Pilar Núñez Tello	Sub Gerencia CTI	Gobierno Regional Piura
23	Andrés Vera Cordova	Consultor	PROGOBERNABILIDAD

N°	Nombres y Apellidos	Cargo	Institución
24	Carlos Calderón Seminario	CEPLAR	Gobierno Regional Piura
25	Ortelia Valladolid Bran	Representante	Radio Cutivalú
26	Luis Lozada Gallardo	Representante	Radio Cutivalú
27	Julio Oliden Milla	Representante	CIPCA
28	Carmen Campos Mendoza	Representante	Radio Cutivalú
29	Belia Concha Alburqueque	Representante	Radio Cutivalú
30	Francisco Córdova Sánchez	Representante	CIPCA
31	Betty Zúñiga Arbulú	Coordinadora	Mesa de Lucha Contra la Pobreza Piura
32	José Fiestas Pazo	Municipalidad Provincial de Sechura	Sechura
33	Milagros Mendoza Urbina	Coordinadora	Centro Ideas – Piura
34	Berenice Adriano Olaya	Representante	MCDLCLP
35	Luis Albirena Eyzaguirre	Oficial de Enlace	ProGobernabilidad Piura
36	Javier Valdiviezo Miranda	Representante	Colegio de Administradores de Piura
37	Elena Castillo Domínguez	Coordinadora Proyecto	ONG- Progreso
38	Blanca Novoa La Torre	Decana	Colegio de Enfermeras
39	Lupo Canterac Troya	REDAD / Piura	ONG.
40	Silvia Liliana Calle Calle	Asistente	ProGobernabilidad - Piura
41	Luis Ortíz Granda	Representante	Colegio Médico de Piura
42	Práxedes Facundo Zurita	ENCOPAP – SAC.	Empresa - Piura
43	Elías Castillo Córdova	Director del Instituto de Estudios Regionales - UNP	Universidad Nacional de Piura
44	Juan Narváez Henríquez	Sub Director	ProGobernabilidad Lima
45	Rosario Jurado	Representante	Ministerio de la Mujer
46	Javier Abugattas Fatule	Asesor	Gobierno Regional Piura
47	Willian Montenegro	Representante	Dirección Regional de Comercio Exterior y Producción
48	Bertha Cabezas	Representante	Universidad Nacional de Piura
49	Avigail Zurita Ocaña	Representante	Dirección Regional de Producción
50	Juan Silva García	Gerente General	Proyecto Especial Chira Piura
51	Miguel Franco Temple	Gerente de Planificación	Proyecto Hidroenergético del Alto Piura
52	Miguel Rivas Peña	Representante	Radio Inspiración Piura
53	Lourdes Valdiviezo Chiroque	Miembro	CCR
54	José Medina P.	Representante	OLYMPIC

N°	Nombres y Apellidos	Cargo	Institución
55	Adela Gives Calderón	Consultor Independiente	Piura
56	Manuel Hidalgo León	Representante	Gobierno Regional Piura
57	Miguel Ruiz Tocto	Representante	Unidad Ejecutora – Piura
58	Ángela Calle Córdova	Representante	Dirección Regional de Vivienda Construcción y Saneamiento
59	Patricia Saavedra	Representante	Dirección Regional de Vivienda Construcción y Saneamiento
60	José Alberto Calderón Flores	Representante	Dirección Regional de Producción
61	Gregorio Ortiz	Representante	Dirección Regional de Agricultura
62	Rosa Arechaga Rojas	Contadora	Dirección Regional de Agricultura
63	Jacobo Timaná	Asistente Técnico	Dirección Regional de Agricultura
64	Amalia Bayona de Guerrero	Economista	Instituto de Estadística e Informática de Piura – INEI.
65	Manuel Carrión Navarro	Economista	Dirección Regional de Agricultura
66	Mario Laberry Saavedra	Director	Dirección Regional de Agricultura
67	Marco Gutiérrez Adrianzén	Sub Gerencia Regional de Normas y Supervisión – GOB.REG. Piura	Gobierno Regional Piura
68	Pedro Periche Querevalú	Director	Dirección Regional de Educación



Anexo 3

Plantilla de articulación de los planes de desarrollo regional concertado

Gobierno Regional	Piura
Órgano encargado del planeamiento estratégico	Centro Regional de Planeamiento Estratégico - CEPLAR
Responsable del órgano de planeamiento estratégico	Econ. Juan Manuel Aguilar Hidalgo
Período del Plan	2016 – 2021

Identificar los objetivos nacionales específicos a los cuales están articulados los objetivos estratégicos regionales.

Objetivos Nacionales	Objetivo Nacional Específico	Indicador	Línea Base	Metas Nacionales		Objetivo Estratégico del PDRC	Indicador	Línea Base	Meta 2021
				2016	2021				
Plena vigencia de los derechos fundamentales y la dignidad de las personas.	Vigencia plena y ejercicio efectivo de los derechos y libertades fundamentales	Población mayor de 18 años identificada con DNI	98,9%		100%	Mejorar los niveles de inclusión social e igualdad de género en el departamento	% de población rural en situación de pobreza	48% ²⁹	38%
		Población menor de edad identificada con DNI	40,3%		100%		Brecha de ingresos entre hombres y mujeres	37,6%	33,6%

■
29 Valor al 2013

Anexo 4

Emergencia Niño Costero 2017

Desde fines de enero, las zonas costañas del departamento, principalmente las provincias de Morropón, Piura, Sullana y Paita comenzaron a recibir fuertes precipitaciones pluviales que rápidamente afectaron la infraestructura vial y productiva y a sectores de la población asentadas en zonas inundables como algunos asentamientos poblacionales de Piura y Castilla. A consecuencia de esta situación, el 3 de febrero de 2017, el gobierno central emitió el Decreto Supremo N° 011-2017-PCM por el cual declaró el estado de emergencia por sesenta días en los departamentos de Piura, Tumbes y Lambayeque. Posteriormente, con fecha 29 de marzo, a consecuencia de la salida del río Piura que inundó gran parte de las ciudades de Piura y Castilla y los distritos de Catacaos y Cukra Mori, el gobierno central, a través de Decreto Supremo N° 035-2017-PCM, declara el Estado de Emergencia Nacional en el departamento de Piura, por desastre de gran magnitud.

Hasta antes de la salida del río Piura, la emergencia estaba marcada por la destrucción de la infraestructura pública como carreteras, puentes, colegios, establecimientos de salud y algunos damnificados por caídas de viviendas o inundaciones. El 27 de marzo, la salida del río Piura y la inundación de gran parte de las ciudades de Piura y Castilla y los distritos de Cura Mori y Catacaos, significó que miles de familias queden damnificadas y sean reubicadas en albergues instalados en diferentes puntos de estos distritos. Desde entonces, la prioridad pasó a ser la atención de las familias damnificadas a través de la habilitación de albergues y la ayuda alimentaria. Al mismo tiempo, la alarma internacional se activó y la ayuda humanitaria de diversos países y organismos internacionales como PNUD, UNICEF, CARE INTERNACIONAL y PLAN INTERNACIONAL comenzó a llegar. Actualmente, el PNUD viene financiando 9 proyectos por un monto total de 5 millones 170 mil dólares en los distritos de Piura, Castilla, Veintiséis de Octubre, Catacaos y Cura Mori, que fueron los afectados por la inundación. Lo que se busca con estos proyectos, es mejorar las condiciones de vida de la población damnificada y afectada.

En paralelo a esta situación, el dengue arrasaba en la población llegando a registrarse hasta el momento 18 muertes. En tanto, los establecimientos de salud de todos los niveles han visto rebasadas sus capacidades para poder atender a los cientos de pacientes que llegaban a querer atenderse por esta enfermedad. Otras enfermedades como el zika y la chikungunya también se hacían presentes y hasta la fecha aún se siguen registrando casos.

Este fenómeno, en su corta duración ha terminado afectando a casi toda la franja costera del departamento, generando grandes daños en la infraestructura social y económica y en los medios de vida de la población. Se calcula en unos cinco mil a seis mil millones de soles lo que se necesita para reconstruir la infraestructura pública destruida o afectada y para hacer obras de prevención que no permitan que esta situación se repita ante la eventualidad de un nuevo fenómeno.

A continuación presentamos algunos cuadros sobre el impacto de este fenómeno en la región con información al mes de mayo.

Cuadro n° 28: Piura: Población damnificada según provincia a mayo 2017

PROVINCIA	Personas Damnificadas	Familias Damnificadas
PIURA	39,553	8,026
MORROPON	7,543	1,578
PAITA	9,567	2,022
SECHURA	3,089	815
HUANCABAMBA	2,952	566
AYABACA	2,086	466
TALARA	1,854	380
SULLANA	1,209	382
TOTAL	67,853	14,235

Elaboración COER - Fuente: INDECI

Cuadro nº 29: Población afectada por provincia a mayo 2017

PROVINCIA	Personas Afectadas	Familias Afectadas
PIURA	75,631	15,729
MORROPON	69,263	14,172
PAITA	163,986	33,292
SECHURA	20,739	4,938
HUANCABAMBA	15,114	3,144
AYABACA	12,154	3,047
TALARA	17,117	3,547
SULLANA	17,312	3,786
TOTAL	391,316	81,655

Elaboración COER - Fuente: INDECI

Cuadro nº 30: Piura: Viviendas colapsadas, inhabilitadas y afectadas a mayo 2017

PROVINCIA	Viviendas Colapsadas	Viviendas Inhabitables	Viviendas Afectadas
PIURA	6,570	1,456	14,847
MORROPON	1,005	573	14,063
PAITA	1,391	631	33,292
SECHURA	382	433	4,938
HUANCABAMBA	165	401	2,914
AYABACA	273	193	2,947
TALARA	344	36	3,547
SULLANA	189	193	3,834
TOTAL	10,319	3,916	80,382

Elaboración CEPLAR - Fuente: INDECI

Cuadro nº 31: Establecimientos de Salud Afectados por Provincia a mayo 2017

Provincia	Cantidad DE EE.SS. Afectados
PIURA	57
MORROPON	33
SULLANA	24
AYABACA	20
SECHURA	10
HUANCABAMBA	8
TALARA	7
PAITA	5
TOTAL	164

Elaboración COER - Fuente: DIRESA – Piura

Cuadro nº 32: Pérdidas en el sector agrícola a mayo 2017

Cultivo	Perdido		Afectado		Valor Total S/.
	Has	Valorización S/.	Has	Valorización S/.	
Arroz	2,821	42,315,000.00	625	1,875,000.00	44,190,000.00
Banano Orgánicp	597	29,850,000.00	1,974	27,857,000.00	57,707,088.00
Limón	281	5,620,000.00	10,555	52,775,000.00	58,395,000.00
Mango	85	4,250,000.00	7,996	23,988,000.00	28,238,000.00
Maíz amarillo oscuro	180	981,000.00	210	572,250.00	1,553,250.00
Banano convencional	60	3,000,000.00	157	1,632,800.00	4,632,800.00
Vid	12	1,296,000.00	89	1,780,000.00	3,076,000.00
Cacao	8	160,000.00	15	34,575.00	194,575.00
Frijol Castilla	22	101,200.00	9	20,700.00	121,900.00
Yuca	15	118,650.00	90	355,950.00	474,600.00
Camote	-	-	182	1,456,000.00	1,456,000.00
Cebolla	-	-	24	375,000.00	375,000.00
Maracuyá	-	-	610	1,708,000.00	1,708,000.00
Caña de Azúcar (Etanol)	-	-	350	2,432,500.00	2,432,500.00
Papaya	-	-	2	13,500.00	13,500.00
Algodón	456	6,957,046.08		-	6,957,046.08
Soya	-	-	2	5,000.00	5,000.00
Pastos (Alfalfa)	31	496,000.00		-	496,000.00
Sorgo	-	-	2	5,000.00	5,000.00
Tomate	3	90,000.00			90,000.00
Ají	2	7,000.00			7,000.00
Total	4,573	95,241,896.08	22,893	116,886,363.00	212,128,259.08

Cuadro nº 33: Valorización de pérdidas por sectores

SECTOR	VALORIZACIÓN APROXIMADA
VIVIENDA	S/. 608,054,000
TRANSPORTES	S/. 415,996,488
AGRICULTURA	S/. 212,201,741
EDUCACIÓN	S/. 65,647,351
Inf. Riego MAYOR	S/. 7,407,866
SALUD	S/. 7,000,000
TOTAL	S/. 1,316,307,446

Anexo 5

Reconstrucción post niño

Pasado el fenómeno, el 29 de abril el gobierno central publicó la ley N° 30556 llamada Ley de Reconstrucción, por la cual declara prioritaria, de interés nacional y de necesidad pública, la implementación y ejecución de un Plan para la rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura de uso público en las zonas afectadas por los desastres. El Plan estará liderado por la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, entidad adscrita a la Presidencia del Consejo de Ministros, “de carácter excepcional y temporal”, encargada de liderar e implementar el proceso de reconstrucción en todas las zonas afectadas por el “Niño costero”

Este organismo tiene un plazo de tres meses para elaborar el Plan de Reconstrucción y tres años para cumplir con la reconstrucción del país, aunque este plazo puede ser prorrogado hasta por un año. Los gobiernos locales deben elaborar las fichas de proyectos para que sean aprobadas por la Autoridad quien debe asignar los recursos y señalar que entidad debe ejecutar el proyecto de acuerdo al principio de subsidiariedad.

Entre las principales acciones propuestas para la reconstrucción tenemos:

- Construcción de sistemas de drenaje pluvial en las principales ciudades.
- Limpieza y descolmatación de drenes.
- Construcción de defensas ribereñas en el río Piura.
- Construcción de reservorios y polders en la parte alta del río Piura
- Salida al mar del río Piura.
- Reubicación de familias ubicadas en zonas vulnerables no mitigables.
- Reconstrucción de infraestructura de riego mayor.
- Reconstrucción de infraestructura vial: puentes, badenes, carreteras.
- Reconstrucción de infraestructura educativa.
- Reconstrucción de infraestructura de salud



Glosario de términos

■ Acción Estratégica

Conjunto de actividades ordenadas que contribuyen al logro de un objetivo estratégico y que involucran el uso de recursos. Así mismo, cuentan con unidad de medida y meta física determinada. Permiten articular de manera coherente e integrada con otras acciones estratégicas el logro de los objetivos estratégicos.

■ Actividad

Es el conjunto de acciones necesarias para el logro de una acción estratégica

■ Actor

Son las organizaciones claves, expertos y sociedad en general, vinculados por la temática o territorio a un proceso de planeamiento estratégico. Se entiende por:

- a) Organizaciones claves: a aquellas con intereses políticos, económicos, sociales, académicos u otros en el sector o territorio.
- b) Sociedad en general: al nivel más abierto de participación de la sociedad, desde el individuo mismo y sin necesidad de demostrar pertinencia a alguna organización social.
- c) Expertos: a los individuos con amplio conocimiento y experiencia de una temática de interés para el sector o territorio.

■ Articulación de Planes Estratégicos

Es el análisis mediante el cual se asegura que los objetivos estratégicos y sus correspondientes indicadores y metas, identificados en los diferentes procesos de planeamiento estratégico, sean coherentes entre sí, no se contrapongan y contribuyan al logro de los objetivos estratégicos establecidos en el sector o territorio, así como el PEDN.

■ Escenario

Es la descripción de una situación futura. Se construye sobre el conjunto de las variables estratégicas y refleja un comportamiento futuro de las mismas, permitiendo reconocer los riesgos y oportunidades.

■ Escenarios Apuesta

Es el escenario que el sector o territorio decide construir a futuro y es determinado sobre los escenarios elaborados en la fase de Análisis Prospectivo de acuerdo al período del plan estratégico que corresponda. Este escenario constituye la base de la visión del sector o Territorio. El Escenario Apuesta nos acerca hacia el Escenario Óptimo teniendo en cuenta el horizonte temporal establecido.

■ Escenario Exploratorio

Son posibles modificaciones en el comportamiento de algunas de las variables estratégicas que generan cambios significativos en el futuro, diferentes a los previstos en el Escenario Tendencial.

■ Escenario Óptimo

Es el mejor estado posible de futuro de cada variable estratégica frente al cual puede compararse cualquier situación pasada, presente o futura.

■ Escenario Tendencial

Es el escenario de futuro que refleja el comportamiento de las variables estratégicas, respetando la continuidad de su patrón histórico.

■ Fase de Análisis Prospectivo

Fase del proceso de planeamiento estratégico en la cual se diseña el modelo conceptual para comprender el tema del estudio, se identifican tendencias, se seleccionan variables, se construyen escenarios de futuro y se analizan riesgos y oportunidades.

■ Fase Estratégica

Fase del proceso de planeamiento estratégico en la cual se construye el Escenario Apuesta, se formula la visión, los objetivos estratégicos, los indicadores y metas, se identifican las acciones estratégicas y la correspondiente ruta estratégica. En esta fase se produce la articulación de objetivos con el Plan estratégico de Desarrollo Nacional – PEDN.

■ Fase Institucional

Fase del proceso de planeamiento estratégico que realizan todas las entidades de la Administración Pública, en la cual se determina la misión institucional, los objetivos estratégicos institucionales con sus correspondientes indicadores y metas; asimismo, se identifican las acciones estratégicas institucionales y se construye una ruta estratégica institucional. Se desagrega las acciones estratégicas en actividades que aseguran su ejecución y se vincula con el Sistema de Presupuesto Público. En esta fase se articulan los objetivos estratégicos sectoriales o territoriales con los respectivos objetivos estratégicos institucionales.

■ Fase de Seguimiento

Fase del proceso de planeamiento estratégico mediante la cual se realiza el seguimiento continuo a las metas con el fin de retroalimentar el proceso de planeamiento estratégico para el logro de los objetivos estratégicos.

■ **Competencia Compartida**

Son aquellas competencias en las que intervienen dos o más niveles de gobierno y comparten fases sucesivas de los procesos implicados en la provisión de servicios.

■ **Competencia exclusiva**

Son aquellas competencias cuyo ejercicio corresponde de manera exclusiva a cada nivel de gobierno conforme a la constitución y las leyes.

■ **Indicador**

Es un enunciado que permite medir el estado de cumplimiento de un objetivo, facilitando su seguimiento.

■ **Meta**

Es el valor proyectado del indicador para hacer el seguimiento al logro de los objetivos estratégicos.

■ **Misión**

Define la razón de ser de la entidad en el marco de las competencias y funciones establecidas en su ley de creación; y de acuerdo a los criterios de la modernización del Estado.

■ **Modelo Conceptual**

Estructura Sistemática que representa el Estado del conocimiento con relación a un tema, asimismo, identifica los componentes que lo integran, y los factores que influyen en ellos.

■ **Objetivo Estratégico**

Es la descripción del propósito a ser alcanzado, que es medido a través de indicadores y sus correspondientes metas, las cuales se establecen de acuerdo al período del plan estratégico. El objetivo estratégico está compuesto por el propósito, los indicadores y las metas.

■ **Objetivo Nacional**

Es la descripción del propósito a ser alcanzado a nivel nacional, es establecido en el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional – P EDN, y es medido a través de indicadores y sus correspondientes metas.

■ **Oportunidad**

Es un evento favorable que puede contribuir al cumplimiento de los objetivos estratégicos, siempre que se tomen las decisiones para su aprovechamiento.

■ **Pensamiento Estratégico Anticipativo**

Es la conducta estratégica permanente y continua que permite profundizar en el futuro, anticipándose a los probables hechos para poder evaluar sus impactos o consecuencias sobre los objetivos estratégicos establecidos.

■ **Riesgo**

Es un evento desfavorable que no ha ocurrido aún, y de ocurrir puede afectar negativamente el cumplimiento de los objetivos estratégicos, siempre que no se tomen decisiones para disminuir o anular su efecto.

■ Ruta Estratégica

Es el conjunto secuencial de acciones estratégicas que permitan lograr los objetivos estratégicos.

■ Tendencia

Es el posible comportamiento a futuro de una variable asumiendo la continuidad del patrón histórico.

■ Sistema Administrativo

Son los conjuntos de principios, normas, procedimientos, técnicas é instrumentos que tienen por finalidad regular la utilización de los recursos en las entidades de la Administración Pública promoviendo la eficacia y eficiencia en su uso.

■ Sistema Funcional

Son los conjuntos de principios, normas, procedimientos, técnicas é instrumentos que tienen por finalidad asegurar el cumplimiento de políticas públicas que requieren la participación de todas o varias entidades del Estado.

■ Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico

Es el conjunto articulado e integrado de órganos, subsistemas y relaciones funcionales cuya finalidad es coordinar y viabilizar el proceso de planeamiento estratégico nacional para promover y orientar el desarrollo armónico y sostenido del país.

■ Variable Estratégica

Es una cualidad o característica concreta que se deriva del modelo conceptual del sector o territorio, identificable y distinta de otras, con capacidad de cambiar y de ser medida directamente o a través de sus indicadores.

■ Visión

Es la situación del sector o territorio que se espera alcanzar en el futuro. Se establece de acuerdo al Escenario Apuesta y teniendo como referencia el Escenario Óptimo. Se constituye de manera participativa.

Se terminó de imprimir en noviembre del 2017 en:
Impresión Arte Perú S.A.C.
Jr. Recuay 375- A, Breña. Telf.: 332 3401 • RPC: 986 601 361
E-mail: raulpeliz@gmail.com

